



SABANA CENTRO 
cómo vamos

Informe de calidad de vida
Sabana Centro Cómo Vamos
Línea base 2014-2015



Las fronteras entre las zonas urbanas y el uso agrícola del suelo son tenues en los municipios de la Provincia.

SABANA CENTRO 
cómo vamos

**Informe de calidad de vida
Sabana Centro Cómo Vamos**

Línea base 2014-2015



Fundación corona



EL TIEMPO



Devinorte
Numbro Verde





Fundación corona



EL TIEMPO



Equipo del observatorio

Dirección:

Juan Carlos Camelo V.

Coordinación técnica:

Lilian Andrea Castro V.

Ana María Bejarano L.

Natalia María Pineda B.

Fotografía

Javier Rozo Vengoechea

Diseño y diagramación:

Kilka Diseño Gráfico

Corrección de estilo:

José Gabriel Ortiz A.

Impresión:

Javegraf

Primera edición: noviembre del 2016

ISSN: 2539-3782

Impreso en Colombia – Printed in Colombia

Sabana Centro Cómo Vamos
Carrera 69 N° 80 – 45, Oficina 407
Teléfono: (57 1) 861 55 55 Ext. 54102-54215
Bogotá, D. C.
www.sabanacentrocomovamos.org
@SabanaCV
[Facebook.com/SabanaCentroComoVamos](https://www.facebook.com/SabanaCentroComoVamos)

Sabana Centro Cómo Vamos agradece a todas las personas que colaboraron con sus valiosos aportes para la construcción del presente Informe de calidad de vida.

Por sus contribuciones queremos agradecer especialmente a:

Bibiana Pineda, coordinadora Técnica de Así Vamos en Salud// **Erwin Hernández**, profesor Facultad de Medicina, Universidad de La Sabana// **Omar Oróstegui**, director Programa Bogotá Cómo Vamos// **Óscar Jiménez**, consultor Técnico de la Red de Ciudades Cómo Vamos// **Martha Isabel Cobo**, directora Maestría en Diseño y Gestión de Procesos, Universidad de La Sabana// **William Prieto**, coordinador Técnico ORMET Cundinamarca, Universidad Católica de Colombia// **María Camila Jaramillo**, asistente de Investigación ORMET Cundinamarca// **Julio César Vásquez**, director de Gestión de Seguridad, Cámara de Comercio de Bogotá// **Natalia Tinjacá**, coordinadora Observatorio de Movilidad, Cámara de Comercio de Bogotá

Comité Directivo

Obdulio Velásquez Posada, rector Universidad de La Sabana// **Enrique Bayer**, presidente Asociación de Amigos Universidad de La Sabana// **Angela Escallón**, directora Ejecutiva Fundación Corona// **Mónica Villegas**, gerente de Proyectos Sociales Fundación Corona// **Ernesto Cortés**, editor Jefe Casa Editorial El Tiempo// **Jorge Mario Díaz**, vicepresidente de Articulación Público Privada, Cámara de Comercio de Bogotá// **Plinio Bernal**, director de Gestión Urbana y Movilidad, Cámara de Comercio de Bogotá// **Sergio Echavarría**, gerente Devinorte// **María Elena Vélez**, directora Ejecutiva Fundación Millenium// **Gabriel Gutiérrez**, gerente Hacer Ciudad// **Pilar Noriega**, directora Ejecutiva Fundación Cavalier Lozano// **Juan Carlos Vélez**, director Ejecutivo Prodensa// **Lida Plata**, directora Ejecutiva Asociación de Empresarios de la Sabana.

Índice

	Página
Contextualización	1
1. Ejes transversales	
 1.1 Demografía	13
 1.2 Desplazamiento	23
 1.3 Pobreza	25
2. Activos de las personas	
 2.1 Salud	33
 2.2 Educación	51
 2.3 Seguridad y convivencia ciudadana	67
 2.4 Seguridad vial	85
 2.5 Mercado Laboral	97
3. Hábitat	
 3.1 Vivienda y servicios públicos	109
 3.2 Medio ambiente	119
4. Buen gobierno	
 4.1 Finanzas públicas municipales	137
5. Desarrollo económico y competitividad	
 5.1 Dinámica empresarial	155



Autopista, municipio de Chía.

Contextualización

Los resultados del estudio Sabana Centro Una provincia sostenible¹, permitieron considerar a Sabana Centro, una de las quince del departamento de Cundinamarca, como un escenario ideal para la inversión, teniendo en cuenta su interrelación con Bogotá y el Departamento que concentran cerca del 22 % de la población del país y representan el 31 % del Producto Interno Bruto nacional, superando el PIB de países como Costa Rica, Uruguay o Panamá, y ciudades de América Latina como Monterrey, Quito o Montevideo. De esta forma, potencializar las capacidades de la Sabana Centro fortalece a la región y permite hacer una apuesta por convertirla en una de las más competitivas del continente.

En temas ambientales, Sabana Centro forma parte de la cordillera oriental y cuenta con estructuras ecológicas estratégicas como la región hidrológica del río Bogotá y dos complejos de páramos (de los diez que conforman la cordillera). Adicionalmente, la provincia es determinante en las actividades productivas de la región central debido

¹ La iniciativa Sabana Centro Sostenible surge en el año 2013, con el objetivo de generar un instrumento de asistencia técnica y planificación para las regiones de Colombia bajo el liderazgo de la Universidad de La Sabana y Findeter y el patrocinio de Camacol, Devinorte, Fundación Milienum, Asocentro y la Gobernación de Cundinamarca. El resultado de esta iniciativa fue el estudio Sabana Centro Una provincia Sostenible desde el cual se estableció una línea estratégica de acción para hacer de la provincia un lugar ejemplar a nivel país y un referente para otros países.

a la importancia que representa el recurso hídrico y las condiciones ambientales que favorecen las actividades agrícolas, extractivas, entre otras.

Estas condiciones ambientales, económicas y de localización no son desconocidas por el sector privado, el cual en los últimos años ha hecho grandes inversiones en la región a través de la construcción de importantes proyectos de vivienda, la localización de grandes industrias en los municipios ubicados sobre carreteras nacionales, la consolidación de un nodo educativo que brinda servicios de educación básica, media y superior, entre otras actividades económicas a destacar.

Al año 2014 los once municipios de la Sabana Centro representaban casi el 30 % del PIB departamental (Gobernación de Cundinamarca - Cuentas Nacionales Departamentales, 2015) y el 4,5 % del área total del departamento de Cundinamarca (Cámara de Comercio de Bogotá, s. f.) esto y todo lo mencionado anteriormente han convertido a la Sabana Centro en un territorio con importantes potencialidades. Lo anterior, aunado a la conurbación con la ciudad de Bogotá ha conducido a la Provincia en los últimos años a significativas transformaciones urbanas, que han dado lugar a cambios en la composición de su población, del territorio, así como de su vocación productiva, como consecuencia de esto actualmente se presentan dinámicas que inciden en la calidad de vida de sus habitantes.

La urbanización creciente

La población de la provincia Sabana Centro ha presentado un importante crecimiento demográfico que ha incidido especialmente en un significativo proceso de urbanización. En los últimos diez años, la Provincia ha experimentado un crecimiento demográfico del 25 %, una cifra muy superior a la registrada en Cundinamarca (18 %) y en el país (12 %), entre los años 2005 y 2015. Sin embargo, algunos municipios presentaron crecimientos aún más altos, entre los cuales se encuentran Gachancipá, Tabio y Tocancipá, que registraron un crecimiento cercano al 40 %, mientras Cajicá, Chía, Cota y Sopó presentaron un crecimiento de su población de alrededor del 30 %, en este mismo periodo.

De acuerdo con las proyecciones del DANE, para el año 2015 la población de la provincia ascendió a 486.000 habitantes aproximadamente, de los cuales el 68 % se encontraba en las cabeceras de los municipios y el restante 32 % en la zona rural. Los municipios de Cajicá, Chía, Cota, Gachancipá, Sopó y Zipaquirá son los que albergan en sus cabeceras más del 50 % de su población, siendo el municipio de Zipaquirá el que contiene la mayor proporción de su población en el casco urbano (88 %), mientras Cogua es el que concentra la mayor proporción de su población en la zona rural (69 %).

Lo anterior se relaciona, entre otros aspectos, con el proceso de migración de los bogotanos hacia los municipios del borde occidental y norte de la ciudad, lo que sin duda es un factor relacionado con el crecimiento demográfico y la urbanización de la región. Frente a esto la Encuesta Multipropósito 2014 evidencia que hay una importante proporción de habitantes de origen bogotano en algunos de los municipios de la provincia, es el caso de Chía donde el 33 % de sus habitantes son oriundos de la capital y de Cota donde el 27 % comparten esta condición, en los demás municipios de la provincia el porcentaje de bogotanos puede acercarse al 20 % de sus habitantes.

Transformación productiva. Transición entre la agricultura y la industria

En la Provincia también se viene presentando una fuerte transformación de su vocación productiva, la cual estaba concentrada principalmente en actividades agrícolas. No obstante, su cercanía con Bogotá ha promovido la consolidación de nuevas actividades relacionadas con la vivienda y la industria. De acuerdo con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural se identificó que entre los años 2007 y 2013, se redujo en 36 % la cantidad de hectáreas cultivadas en la Sabana Centro, tanto de cultivos transitorios como permanentes, lo que evidencia la transformación de las actividades económicas y los cambios en el uso de los factores productivos como el suelo.

Para el año 2013, un total de 7.942 hectáreas fueron cultivadas, de las cuales el 96 % fueron cultivos transitorios y el 4 % correspondieron a cultivos permanentes. El cultivo predominante ha sido principalmente la papa con

el 52 % del total de cultivos, seguido del maíz, la lechuga, la arveja y la espinaca.

Los municipios con mayor número de hectáreas cultivadas son Cogua, Zipaquirá y Tenjo, en este último aumentaron en más del doble el número de hectáreas cultivadas entre 2007 y 2013. Mientras tanto, en los demás municipios las hectáreas cultivadas se han reducido considerablemente en este periodo; incluso en municipios que históricamente se han dedicado a la agricultura como Gachancipá y Nemocón y cuentan con el menor número de hectáreas cultivadas en este último periodo analizado.

De otra parte, las cifras de la Cámara de Comercio de Bogotá (CCB) evidencian que entre 1985 y 1994 el municipio con el mayor número de empresas era Zipaquirá (con 278), seguido de Chía (121) y Cota (113), los demás municipios contaban con menos de 50 empresas en sus territorios, dando lugar a un total de 639 empresas en la Provincia², sin embargo, la dinámica económica en la Sabana desde la década de 1970 se fue acelerando, generando un crecimiento de empresas de aproximadamente 300 % cada década, hoy por hoy, de acuerdo con la Cámara de Comercio de Bogotá (s. f.) esta es la provincia de cobertura de la Cámara, con mayor número de empresas.

² El cálculo no incluye los municipios de Cogua y Nemocón.

Transformación en los usos del suelo en la provincia

Así mismo, Sabana Centro ostenta una importante riqueza ambiental, esencialmente por la abundancia del recurso hídrico al tener dos complejos de páramos, el páramo del Guerrero y Guargua y una parte de la cuenca alta del río Bogotá³. Además, la diversidad geográfica, climática y biótica, su clima frío y la condición húmeda de la Provincia han permitido el establecimiento de diversas actividades productivas (Sabana Centro, Una provincia Sostenible, 2015).

La región cuenta con importantes ecosistemas que albergan el recurso hídrico, posee el pantano de Tibitó en Cajicá y la laguna de Florida en Cota. También se encuentran algunos embalses de regulación entre ellos el Neusa, Sisga, San Rafael y la laguna-embalse de Pantano Redondo en Zipaquirá y algunas fuentes subterráneas en los valles del río Bogotá, Checua, Teusacá, Frío, Chicú y Subachoque (Sabana Centro, Una provincia Sostenible, 2015).

Es preciso destacar que en Sabana Centro el 29,8 % del territorio es declarado como área protegida. No obstante, la abundancia de suelos en la provincia ha permitido la construcción de unidades de vivienda tipo casa por encima de las viviendas tipo apartamento, por esta razón, en el municipio en el que más habitan los hogares en viviendas tipo apartamento es en Cajicá (48 %), mientras en Bogotá el uso de este tipo de vivienda asciende a 61 % (Encuesta Multipropósito, 2015).

³ La cuenta alta del río Bogotá fue declarada área de interés ecológico nacional a través de la Ley General Ambiental de Colombia, Ley 99 de 1993.

De esta forma, el desarrollo de actividades como la industria y la vivienda se han relacionado principalmente con tres factores. El primero corresponde a las disposiciones que contienen los instrumentos de ordenamiento de los municipios en la clasificación del suelo que han permitido la habilitación de suelo urbano y suburbano para el desarrollo de actividades económicas. El segundo es la ubicación estratégica de la provincia por la existencia de los corredores de integración regional (vías nacionales y departamentales), en su territorio, que conectan a la provincia con Bogotá, la región y el país. Y el tercero son las relaciones funcionales de la Provincia con Bogotá, especialmente con los municipios del borde de la ciudad.

El estudio *Región Metropolitana de Bogotá: Una visión de la ocupación del suelo* (2014) indica que las estructuras establecidas en el ordenamiento territorial de Bogotá, conforme a aspectos económicos y sociales, se proyectan en los municipios de borde, por lo cual existe una expansión de las actividades socioeconómicas de Bogotá en los mu-

nicipios cercanos. En el caso de Chía y Cajicá se han establecido actividades de vivienda y servicios de forma similar al norte de Bogotá, mientras que en el borde occidental de Cota se ha concentrado en actividades industriales de forma equivalente a la parte occidental de la capital.

Este mismo estudio señala que los municipios sobre el corredor norte de Bogotá (Chía, Cajicá y Zipaquirá) conforman un gran nodo de comercio y servicios, incluidos los servicios educativos que incluyen instituciones educativas de primaria, secundaria, media y superior. En este corredor se encuentran trece instituciones de educación superior, de hecho, en el año 2014 se brindaban servicios de educación superior universitaria a aproximadamente 27.459 estudiantes de la provincia y Bogotá (Sabana Centro, Una Provincia Sostenible, 2015). Adicionalmente, en la parte noroccidental de Bogotá, los municipios del corredor Cota, Chía, Cajicá y Sopó cuentan con una importante oferta de suelo para vivienda campestre dada la riqueza ambiental y paisajística.

Esta dinámica ha permitido el establecimiento de tres Zonas Francas (ZF) en la provincia, en los últimos años: i) la ZF de Tocancipá; ii) la ZF de Gachancipá y; iii) la ZF Metropolitana (en el municipio de Cota), que hacen uso de vías nacionales como la Autopista Norte y la Autopista Medellín, lo cual les permite a las empresas una logística y distribución de los productos eficiente hacia el resto de país. Estas ZF albergan empresas de diversos sectores como manufactura, cosméticos, logística y almacenamiento, farmacéutico, tecnología, BPO y Call Centers, automotor, confecciones, materiales de construcción, alimentos/bebidas, químicos, entre otros.

Presentación Programa Sabana Centro Cómo Vamos

Sabana Centro Cómo Vamos es un ejercicio pionero en el país de carácter regional, cuyo objetivo es realizar un seguimiento sistemático a los cambios de la calidad de vida de once municipios que constituyen la provincia Sabana Centro compuesta por Cajicá, Chía, Cogua, Cota, Gachancipá, Nemocón, Sopó, Tabio, Tenjo, Tocancipá y Zipaquirá.

Este ejercicio es liderado por actores relevantes para el desarrollo de la región tales como la Universidad de La Sabana, la Fundación Corona, la Casa Editorial El Tiempo, la Cámara de Comercio de Bogotá, Devinorte, Fundación Milenium, Fundación Cavalier Lozano, Prodensa, Aesabana y Hacer Ciudad con el acompañamiento del Programa Bogotá Cómo Vamos, quienes pretenden hacer un aporte a la región para que se consoliden mejores procesos de toma de decisión, en la búsqueda de la generación de gobiernos más eficientes y transparentes, así como de ciudadanías más informadas y participativas.

El modelo de seguimiento y evaluación de este Programa está basado en la metodología de los “Cómo Vamos” en Colombia, quienes entienden la calidad de vida como el *nivel de acceso a los bienes y servicios que tienen y/o deben tener las personas para que se garantice su bienestar, y las condiciones básicas de vida y desarrollo, tanto individual como colectivo, de una población en determinado territorio*. Medir la calidad de vida entendida de este

modo, implica tener en cuenta no solo indicadores objetivos, es decir aquellos que dan cuenta de los resultados de una gestión, sino indicadores subjetivos que permiten conocer la opinión ciudadana a partir de encuestas.

Los “Cómo Vamos” en el país, nacieron en 1998 con el primer modelo constituido para la ciudad de Bogotá, y progresivamente se fue replicando en más ciudades de Colombia y el mundo. Actualmente en Colombia existen más de 15 ciudades que han replicado esta metodología, como lo son Cali, Cartagena, Medellín, Barranquilla, Bucaramanga con su área metropolitana, Pereira, Ibagué, Manizales, Yumbo, Cúcuta y Santa Marta, y hay más de 60 réplicas en las principales ciudades de América Latina.

Aspectos metodológicos

¿Qué tener en cuenta para leer el informe?

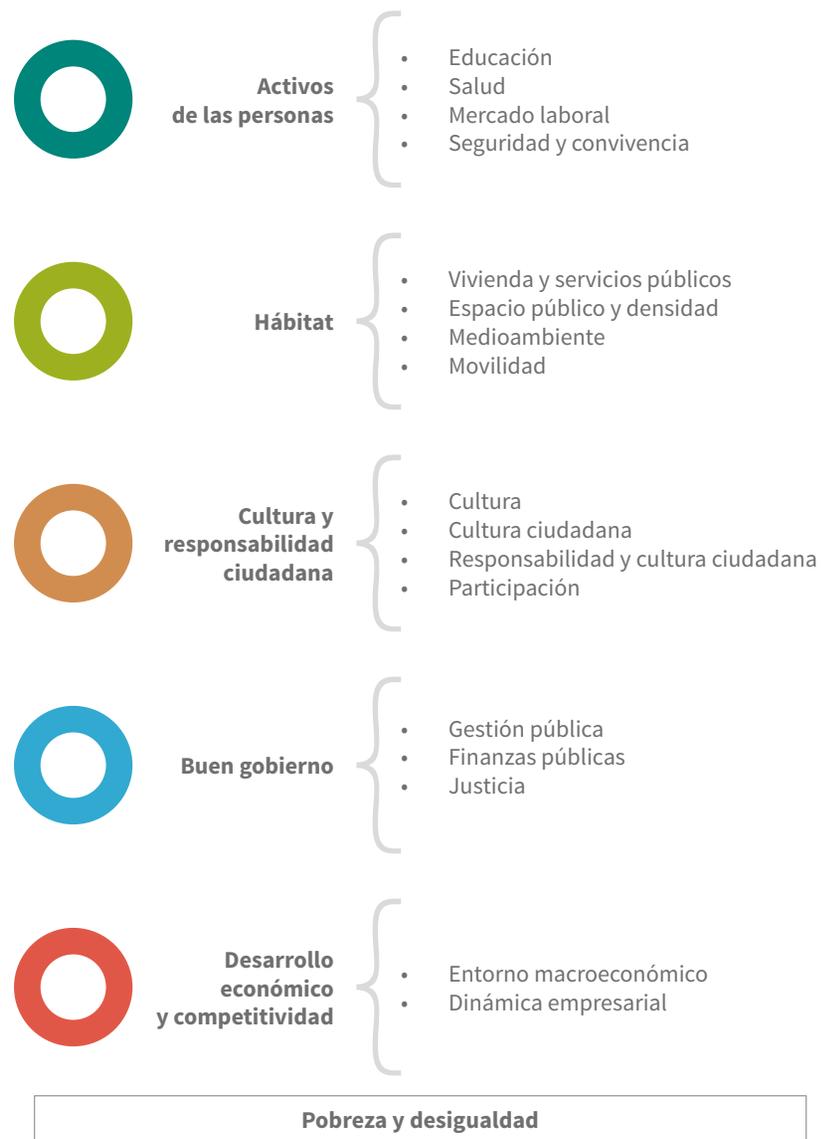
1. El presente documento pretende establecer un punto de partida en cuanto a los indicadores de calidad de vida en la Provincia, con miras a facilitar posteriormente el análisis de la evolución de la información presentada. En este sentido, la información aquí contenida corresponde a una línea base para los años 2014-2015 de indicadores de resultado, construidos a partir de estadísticas oficiales, proporcionadas esen-

cialmente por fuentes nacionales y departamentales con cortes al mes de diciembre de cada año en la mayoría de los casos. Por ser una línea base, en este informe no se realizan comparativos periódicos, dado que el documento no cuenta con información que posibilite determinar tendencias, avances o retrocesos sobre la información presentada.

2. El documento está dividido en las diferentes dimensiones de la calidad de vida que tiene en cuenta el modelo “Cómo Vamos” por lo cual el lector encontrará indicadores relacionados con la estructura de anillos y dimensiones que maneja la metodología “Cómo Vamos”
3. Para efectos del análisis, se ha realizado una agrupación de los once municipios de la Provincia teniendo en cuenta variables como la categoría municipal y la participación en el PIB departamental. La primera variable corresponde a una categorización realizada por la Contaduría General de la Nación que tiene en cuenta aspectos como la población y los ingresos corrientes de los municipios, lo que conlleva a que existan municipios entre las categorías 1 a 6, así como distritos especiales. La segunda variable revela el desempeño económico de los municipios a través del aporte porcentual al PIB del departamento.

Gráfico 1.

Estructura anillos y dimensiones relacionadas con la calidad de vida.



Fuente: Red de Ciudades Cómo Vamos

Reconociendo la heterogeneidad de municipios que se presenta al interior de la provincia Sabana Centro, se identificaron características comunes a partir de estas variables, lo que dio lugar a la consolidación de un primer grupo conformado por los municipios de Tabio, Gachancipá, Nemocón y Cogua. Este grupo se caracteriza porque sus municipios se encuentran entre las categorías 5 y 6, lo cual implica que tienen una población inferior a veinte mil (20.000) habitantes y sus Ingresos Corrientes de Libre Destinación anuales no superan los veinticinco mil (25.000) Salarios Mínimos Legales Mensuales Vigentes (SMLMV). Adicionalmente, dadas sus dinámicas económicas, el aporte de cada uno al PIB departamental es inferior a 1,3 % (Ley 617 del 2000).

El segundo grupo de municipios consolidado a partir del análisis está conformado por Chía, Zipaquirá, Cajicá, Sopó, Tocancipá, Tenjo y Cota, estos municipios se caracterizan por aportar más del 2 % al PIB de Cundinamarca y porque se encuentran entre la categoría 1 y 3, es decir tienen una población superior a treinta mil (30.000) habitantes y sus Ingresos Corrientes de Libre Destinación anuales son superiores a treinta mil (30.000) Salarios Mínimos Legales Mensuales Vigentes (SMLMV).

Tabla 1.
Agrupación de municipios Sabana Centro

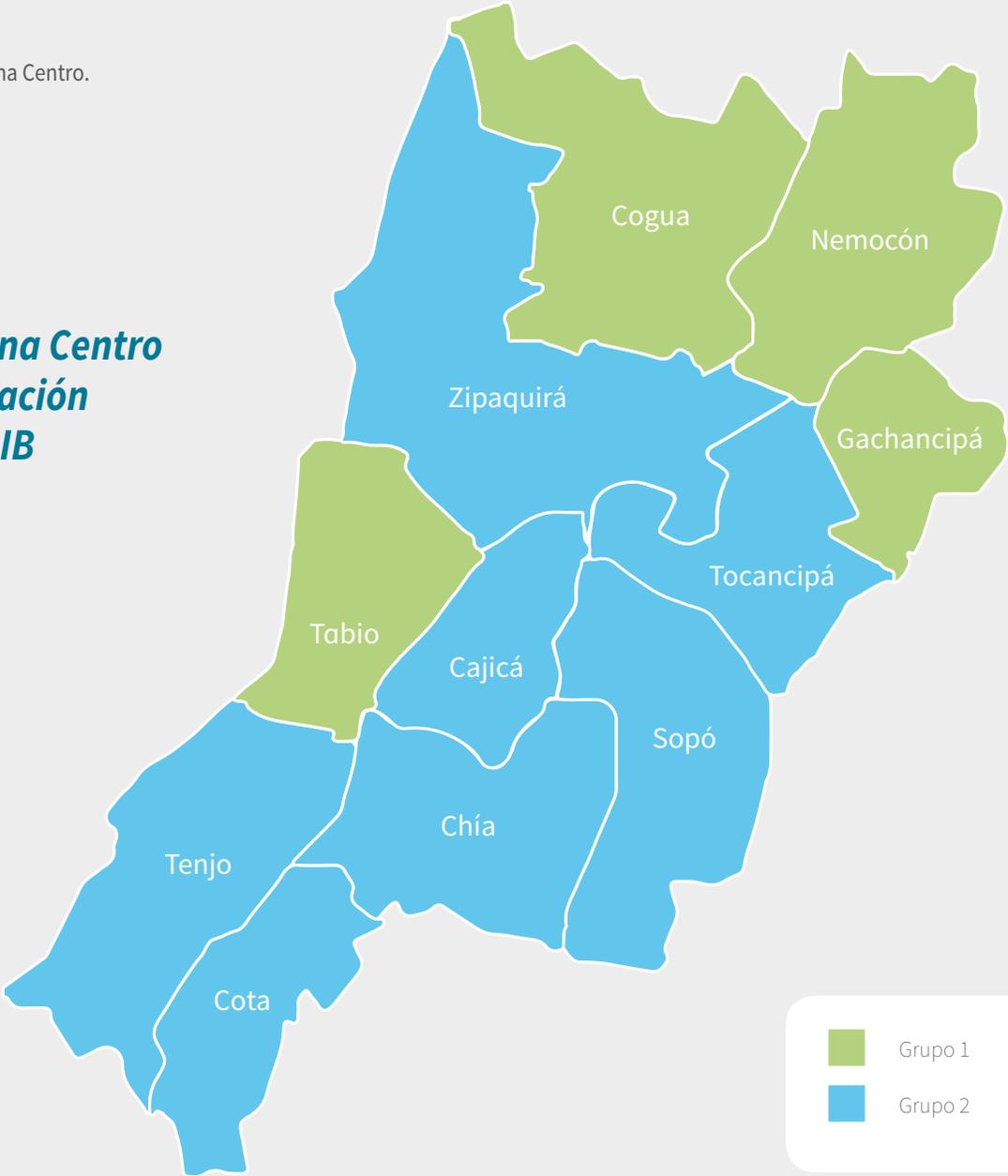
Municipio	Categoría	Participación en el PIB departamental	Grupo
Tabio	6	0,48 %	1
Gachancipá	6	0,53 %	
Nemocón	6	0,33 %	
Cogua	5	1,24 %	
Zipaquirá	2	3,37 %	2
Chía	1	4,54 %	
Cajicá	2	2,99 %	
Tenjo	3	2,38 %	
Sopó	3	1,99 %	
Tocancipá	2	6,06 %	
Cota	3	6,03 %	

Fuente: DANE y Contaduría General de la Nación. Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos.

Gráfico 2.

Mapa agrupación de municipios Sabana Centro.

La provincia Sabana Centro tiene una participación del 30% sobre el PIB departamental.



Fuente: Sabana Centro Cómo Vamos

4. Las tasas que regularmente se presentan en informes estadísticos por cada 100.000 habitantes, se presentarán por cada 10.000, dado el número de habitantes de los municipios de la Provincia, donde solo dos de estos superan los 100.000 habitantes.
5. Para leer los gráficos donde se presentan datos por municipios se debe tener en cuenta la agrupación mencionada anteriormente. Estos gráficos se presentarán en sentido vertical para visualizar un orden de menor a mayor, de acuerdo con las cifras que presenten los municipios para cada uno de los indicadores y se especificará la tasa por cada grupo de municipios, esto con el fin de tener un dato de comparabilidad, que no necesariamente significa una meta o ideal a alcanzar. Adicionalmente, para contrastar los datos por municipio, en la mayoría de los casos el lector encontrará datos que se han calculado para el total de la Provincia cuando este lo posibilite, lo que permite también tener un marco de referencia entre los grupos.
6. Al finalizar cada capítulo, el lector encontrará un conjunto de recomendaciones las cuales corresponden generalmente a interpretaciones por parte de expertos sobre las cifras presentadas y a sus apreciaciones sobre los retos y desafíos que tiene la región frente a una temática puntual.
7. Finalmente, es preciso tener en cuenta que algunas estadísticas son presentadas por las fuentes de manera preliminar, lo cual implica que son datos susceptibles a variación. En estos casos el lector encontrará la aclaración correspondiente con la letra “P” a continuación del año para el cual el dato esté sujeto a cambios.

Referencias

- Secretaría Distrital de Planeación Municipal Bogotá & DANE (2015). *Encuesta Multipropósito 2014*. Recuperado de http://www.sdp.gov.co/portal/page/portal/PortalSDP/Encuesta_Multiproposito_2014/Resultados_2014/Boletin_Resultados_Encuesta_Multiproposito_2014.pdf
- Secretaría Distrital de Planeación. (2014). *Región Metropolitana de Bogotá: Una visión de la ocupación del suelo*. Recuperado de <http://www.sdp.gov.co/portal/page/portal/PortalSDP/actualidad-SDP-home/REGION-digital.pdf>
- Berdegúe, J. (2011). Territorios “rural-urbanos”: una oportunidad para un desarrollo más equilibrado. *Revista Equitierra, Revista rural latinoamericana* Número 10, 20-21. Recuperado de http://www.rimisp.org/wp-content/files_mf/1365703736EquitierraN10.pdf
- Cámara de Comercio de Bogotá. (2015). *Caracterización económica y empresarial de diecinueve municipios de Cundinamarca. Informe final cualitativo*. Recuperado de: <http://bibliotecadigital.ccb.org.co/bitstream/handle/11520/14584/caracterizacion%20economica%20y%20empresarial%20de%2019%20municipios.pdf?sequence=1>
- Cámara de Comercio de Bogotá. Registro Mercantil 1974-2014.
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Oficina Asesora de Planeación y Prospectiva - Grupo de Información y Estadísticas Sectoriales (2014) Agronet. *Cifras de evaluaciones agropecuarias municipales*. Recuperado de <http://www.agronet.gov.co/Paginas/estadisticas.aspx>
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (s.f). Recuperado de <http://www.fao.org/agronoticias/territorios-inteligentes/equilibrio-rural-urbano/es/>
- Universidad de La Sabana, Ministerio de Hacienda, Crédito Público y Findeter. (2015). *Sabana Centro, Una provincia Sostenible*. Bogotá.



Municipio de Cajicá

A landscape photograph showing a town with red-tiled roofs in the middle ground, surrounded by green fields and trees. In the background, there are misty mountains under a cloudy sky. A large white number '1.' is overlaid on the top left of the image.

1.

Ejes transversales



1.1 Demografía



1.2 Desplazamiento



1.3 Pobreza



Embalse del Neusa, municipio de Cagua.



1.1 Demografía

Resumen

A partir de las proyecciones de población realizadas por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE- con base en el censo del año 2005, la población en la provincia Sabana Centro para el año 2015 ascendió a los **486.702** habitantes, de las cuales el 50,8 % eran mujeres y el 49,2 % restante hombres. Al analizar esta información por grupos se encuentra que el grupo 1 para el mismo año registró una población de **77.324** habitantes, mientras que el grupo 2 alcanzó una población de **409.378** personas. Por rangos de edad se encontró que el 66,5 % de la población de la Provincia se encuentra en edades productivas (15 a 64

años), el 26,8 % tiene entre 0 y 14 años, y el 6,7 % restante tiene 65 años o más.

Con respecto a la razón de dependencia se observó que en la Provincia para el año 2015, por cada 100 habitantes en edades productivas había 50 personas (50,4) en edades dependientes. Por grupos, el grupo 1 presentó una razón de dependencia de 54 por cada 100, mientras que en el grupo 2 esta fue de 49 por cada 100. En lo concerniente a la tasa global de fecundidad, en el 2015 la tasa se ubicó para la Provincia en 1,7 hijos por mujer, mientras que en el grupo 1 y 2 fue de 1,4 y 1,7 hijos por mujer, respectivamente.

Por otro lado, los resultados de las cifras demográficas reflejan que en la provincia Sabana Centro el 68 % de la población se encuentra ubicada en la zona urbana (cabecera), mientras que el 32 % restante vive en la zona rural (resto). En el grupo 1 el 55,8 % de la población habita en la zona rural y el 44,2 % lo hace en la zona urbana. Mientras que en el grupo 2 el 72,5 % de la población vive en la zona urbana y el 27,5 % restante lo hace en la zona rural. Respecto a la densidad poblacional se observó que los municipios ubicados en el grupo 2 son más densos que los que conforman el grupo 1.

Demografía

Los análisis demográficos son una herramienta fundamental para formular, evaluar y tomar decisiones de política pública, además de contribuir en la elaboración de planes de desarrollo y procesos de planeación territorial. Por medio de estos análisis es posible determinar cuáles son las principales características de la población, en cuanto a su distribución etaria, sexo y raza, entre otros aspectos. Así mismo, es posible analizar la evolución de la población a través del tiempo y su posible efecto en otros aspectos de la calidad de vida como la salud, la educación el saneamiento básico y el mercado laboral. Por lo anterior, el Programa Sabana Centro Cómo Vamos hizo un análisis de algunos de los indicadores más importantes asociados a este tema y cuyos resultados se presentan a continuación.

La población en la provincia Sabana Centro para el año 2015 ascendió a los 486.702 habitantes, 2 % más que la registrada en el año inmediatamente anterior. Por otra parte, de la población proyectada para el 2015 en la Provincia el 50,8 % eran mujeres y el 49,2 % restante hombres.

Contexto demográfico

A partir de las proyecciones de población realizadas por el DANE con base en el censo del 2005, la población en la provincia Sabana Centro para el año 2015 ascendió a los 486.702 habitantes, 2%¹ más que la registrada en el año inmediatamente anterior. Por otra parte, de la población proyectada para el 2015 en la Provincia el 50,8 % eran mujeres y el 49,2 % restante hombres.

Al analizar esta información por grupos, en el 2015 el grupo 1 contaba con una población de **77.324** habitantes y el grupo 2 de **409.378**. Sin embargo, es importante men-

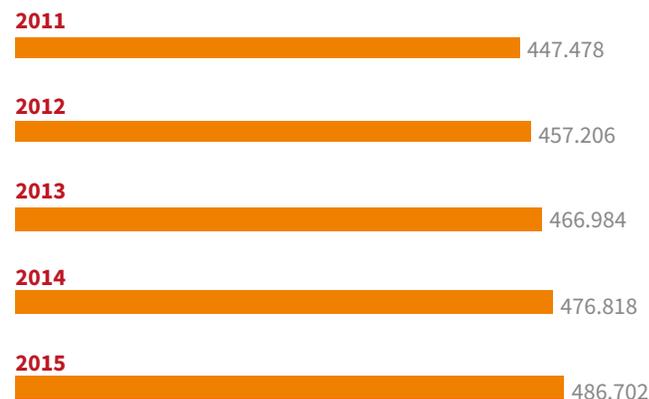
¹ Este 2 % es el crecimiento promedio que se ha observado en los últimos 5 años.

cionar que de acuerdo con los resultados de la Encuesta Multipropósito 2014, en algunos municipios de la Sabana Centro un poco más de la mitad de la población de la zona urbana no es oriunda de estos municipios, como sucede con Chía (64 %), Cota (61 %), Tocancipá (57 %) y Cajicá (54 %), fenómeno que se explica principalmente por la emigración de habitantes de la ciudad de Bogotá hacia municipios cercanos.

Por sexo, se observa que en el grupo 1 hay una mayor proporción de hombres, mientras que en el grupo 2 la mayor proporción de la población son mujeres, no obstante, es preciso mencionar que no se evidencian diferencias significativas en la distribución observada con respecto a la Provincia.

Gráfico 1.

Evolución de la población. Sabana Centro 2011-2015



La población de la provincia para el 2020 será de

536.947
habitantes.

Fuente: DANE - proyecciones de población a partir del censo del 2005 - información recuperada de internet el 16 de enero del 2016 - Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos

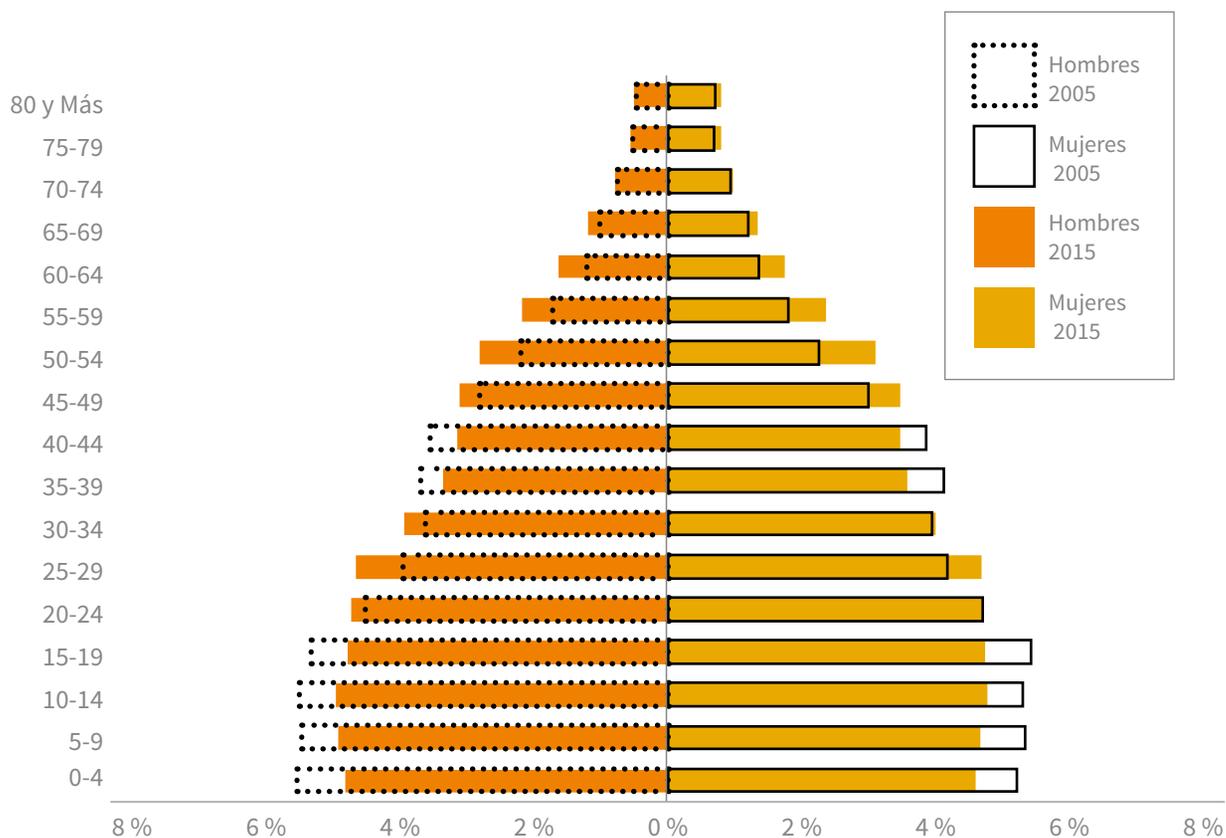
Pirámide poblacional

Por otra parte, al analizar la composición de la población de la provincia Sabana Centro para los años 2005 y 2015 se observa una disminución importante en la población de 0 a 19 años durante el período analizado. Así mismo, se evidencia una mayor proporción de personas con más de 50 años frente a la registrada en el año 2005. Fenómenos que podrían explicarse en cierta medida por el proceso de transición demográfica por el que está atravesando el país desde hace algunos años.

Por rangos de edad, los resultados reflejan que el 66,5% de la población de la Provincia se encuentra en edades productivas (15 a 64 años), el 26,8 % tienen entre 0 y 14 años y el 6,7 % restante tiene 65 años o más, es decir, que se encuentra en edades dependientes. Adicionalmente, se observa que la población de la Provincia es relativamente joven, ya que la tasa de envejecimiento para el año 2015 fue de 24,9%. No obstante, es importante mencionar que, siguiendo con la tendencia nacional, esta viene aumentando año a año, lo que indica que la población mayor de 65 años crece más rápido que la población que se encuentra en la base de la pirámide (0 a 4 años).

Gráfico 2.

Pirámide poblacional Sabana Centro 2005 vs. 2015

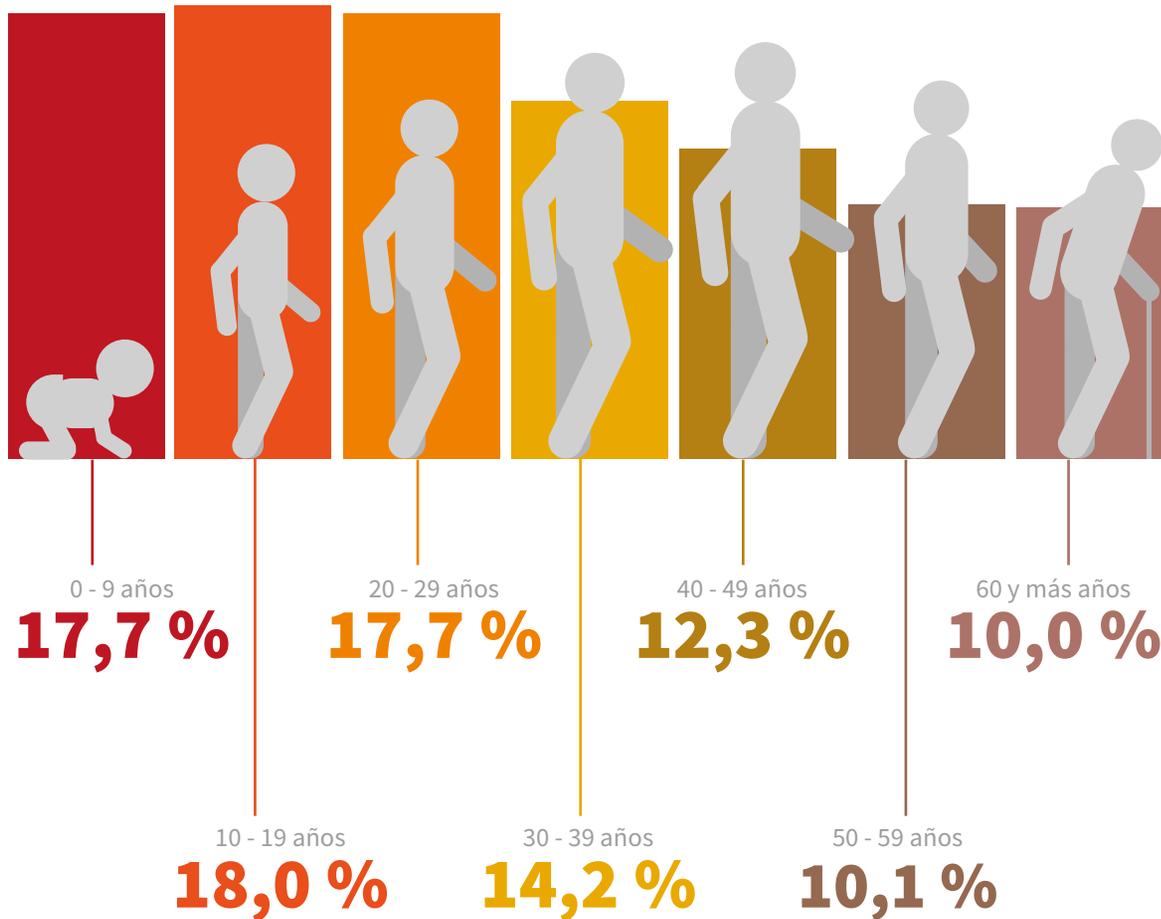


El 66,5 % de la población de la Provincia se encuentra en edades productivas (15 a 64 años), el 26,8 % tienen entre 0 y 14 años y el 6,7 % restante tiene 65 años o más.

Fuente: DANE - proyecciones de población a partir del censo del 2005 - información recuperada de internet el 16 de enero del 2016 - Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos

Gráfico 3.

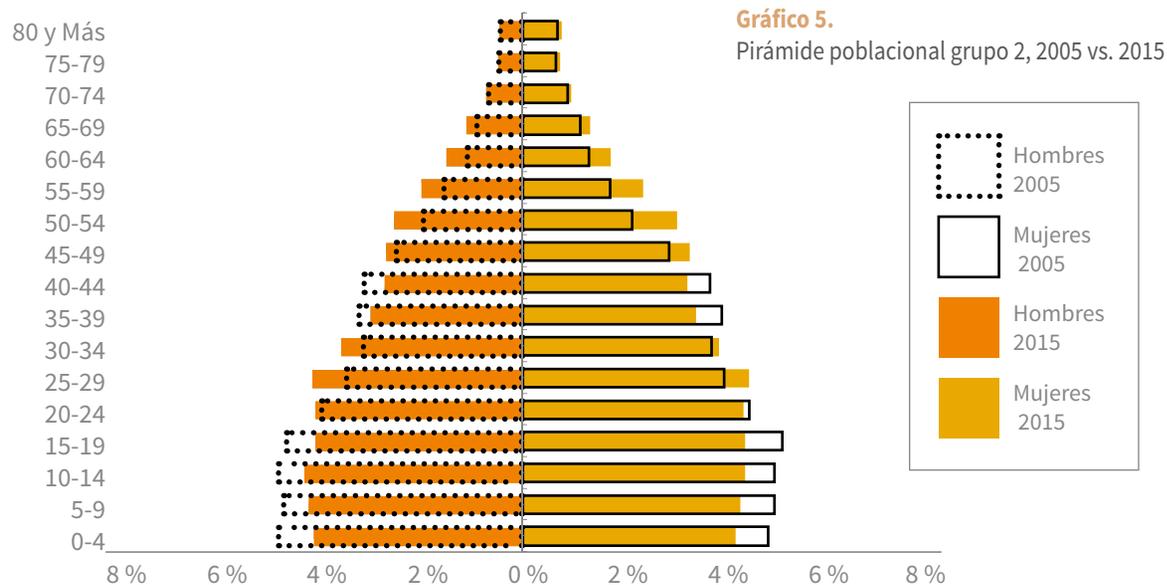
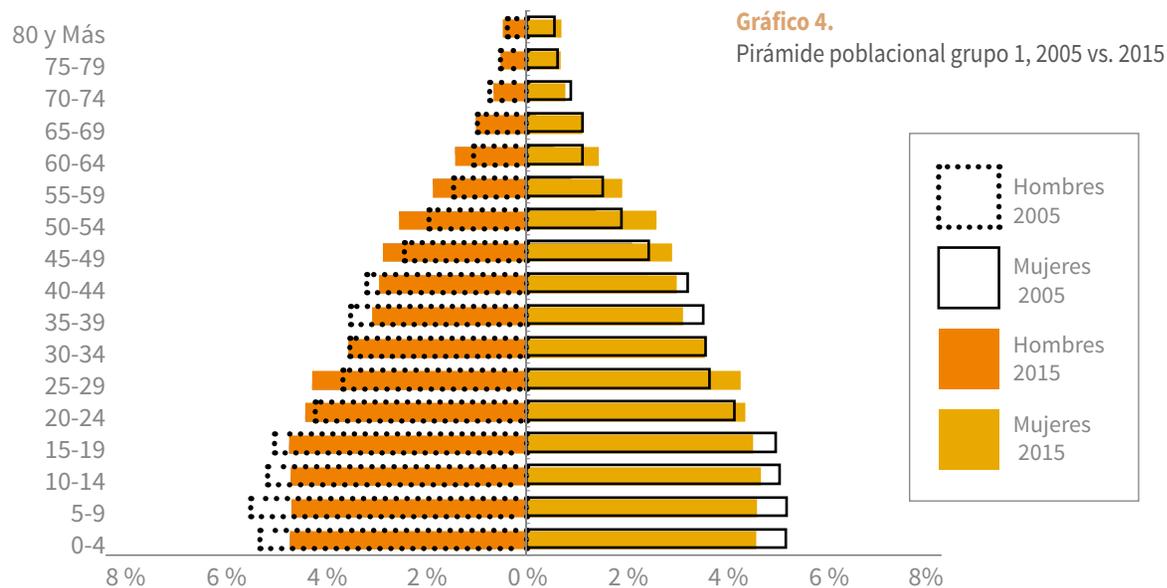
Distribución de la población por rangos de edad Provincia Sabana Centro 2015



Por grupos, no se observan diferencias significativas frente a la tendencia registrada en la Provincia, sin embargo, al analizar las dos pirámides por separado se evidencian algunos contrastes entre ellas, ya que la pirámide del grupo 1 refleja un mayor crecimiento de la población en edades menores (0 a 4 años), por lo cual, su base es mucho más ancha que la registrada en la pirámide poblacional del grupo 2. En esta última, la mayor proporción de la población se encuentra en edades productivas, lo cual sugiere que está en proceso de transición y presenta un crecimiento poblacional un poco más lento que la del primer grupo. Por lo anterior, la tasa de envejecimiento del grupo 2 es mayor a la registrada por el grupo 1.

La población de la Provincia es relativamente joven, ya que la tasa de envejecimiento para el año 2015 fue de 24,9 %.

Fuente: DANE - Proyecciones de población a partir del censo del 2005 - información recuperada de internet el 16 de enero del 2016
Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos

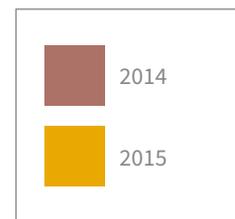
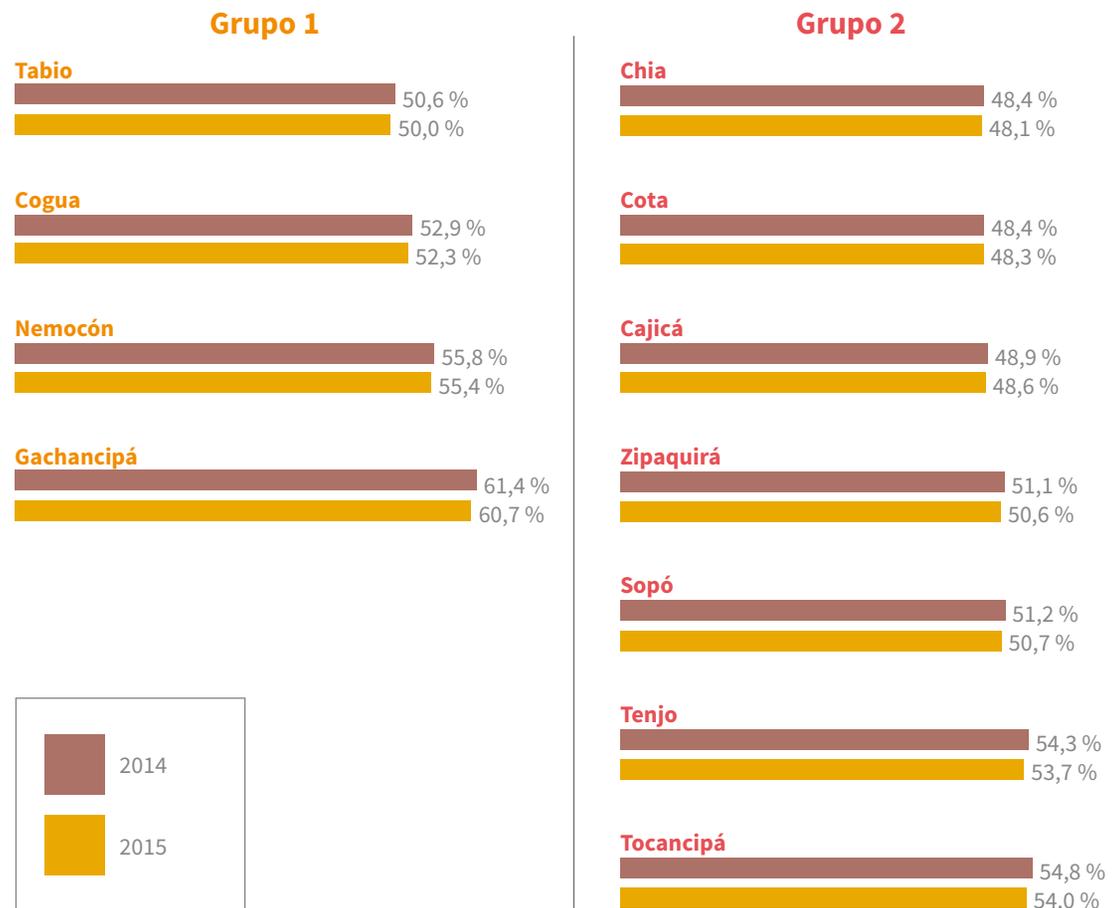


Fuente: DANE - Proyecciones de población a partir del censo del 2005 - información recuperada de internet el 16 de enero del 2016 - Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos

Razón de dependencia económica

Por otra parte, es preciso mencionar que el proceso de transición demográfica tiene una relación directa con el comportamiento de la razón de dependencia, puesto que a medida que aumenta la proporción de la población en edades productivas este indicador irá descendiendo paulatinamente. Para el caso específico de la Provincia, en el año 2015 por cada 100 habitantes en edades productivas (15 a 64 años), había 50 personas (50,4) en edades dependientes (0 a 14 años y mayores de 65 años). Por grupos, el grupo 1 presentó una razón de dependencia de 54 por cada 100, mientras que en el grupo 2 esta tan solo fue de 49 por cada 100.

Gráfico 6.
Razón de dependencia grupos 1 y 2, Sabana Centro, 2015



Razón grupo 1
53,5 %

Tasa provincia
50,4 %

Razón grupo 2
49,8 %

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base al Censo del 2005 y cálculos Sabana Centro Cómo Vamos. Información recuperada de Internet el 16 de enero del 2016

Tasa Global de Fecundidad

También es importante mencionar que “existe una compleja interrelación entre la dinámica de crecimiento demográfico y sus efectos en la estructura de la población .” (UNFPA Colombia y Universidad Externado de Colombia, 2009). La una es interdependiente de la otra puesto que estas pueden verse afectadas por procesos migratorios, los cambios en las tasas de fecundidad o de mortalidad entre otros aspectos que a su vez inciden directamente en la estructura de la población. Un ejemplo de ello, son los procesos de transición demográfica que traen consigo un descenso en las tasas de fecundidad, efecto que puede observarse en la Provincia, puesto que en el 2010 esta era de 2 hijos por cada mujer y en el 2015 se ubicó en 1,7 hijos por mujer. Por grupos, se evidencia una tasa de fecundidad de 1,4 y 1,7 hijos por mujer para el grupo 1 y 2 respectivamente.

Gráfico 7.

Tasa Global de Fecundidad, municipios Sabana Centro, 2014p-2015p



Tasa grupo 1

1,4

Tasa provincia

1,7

Tasa grupo 2

1,7

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base al Censo del 2005 y cálculos Sabana Centro Cómo Vamos. Información recuperada de Internet el 16 de enero del 2016

Distribución poblacional por zonas

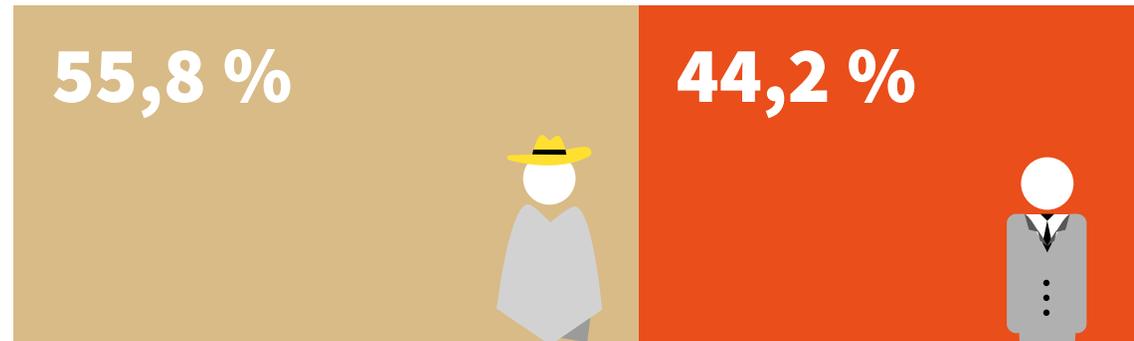
Respecto a la distribución poblacional por zonas se observa que en la provincia Sabana Centro el 68 % de la población se encuentra ubicada en la zona urbana (cabecera), mientras que el 32 % restante vive en la zona rural (resto). No obstante, es preciso mencionar que esta distribución es diferente entre los grupos de municipios analizados, ya que en el grupo 1 el 55,8 % de la población habita en la zona rural y el 44,2 % lo hace en la zona urbana. Mientras que en el grupo 2 el 72,5 % de la población vive en la zona urbana y el 27,5 % restante lo hace en la zona rural.

En la provincia Sabana Centro el 68 % de la población se encuentra ubicada en la zona urbana (cabecera).

Gráfico 8.

Porcentaje de población urbana y rural por grupos, año 2015

Grupo 1



Grupo 2



Fuente: DANE - Proyecciones de población con base al Censo del 2005 y cálculos Sabana Centro Cómo Vamos. Recuperado el 16 de enero del 2016

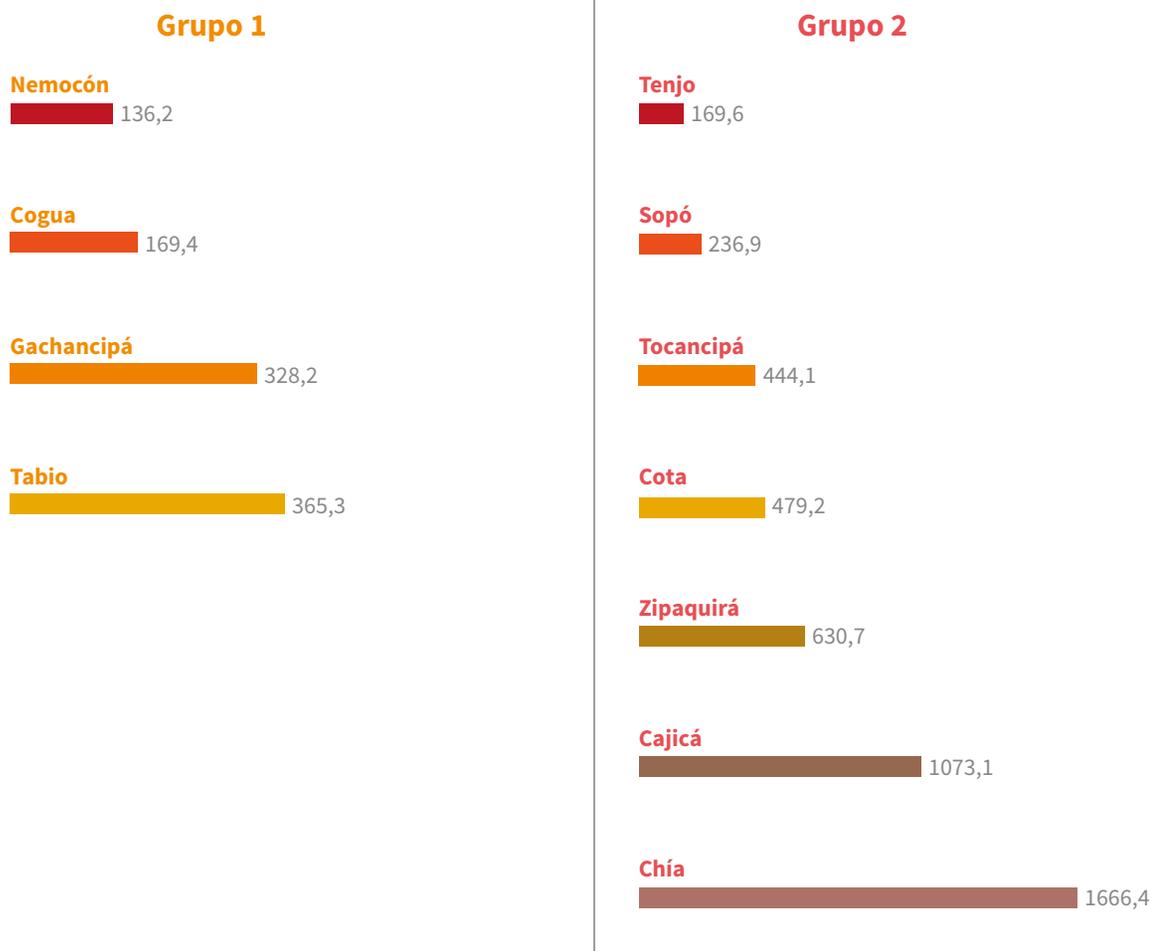
Densidad poblacional

En cuanto a la densidad poblacional, los cálculos realizados por el Programa Sabana Centro Cómo Vamos estiman que en la Provincia para el año 2015 había 474 habitantes por km². Por grupos se observa que los municipios ubicados en el grupo 2 son más densos que los que conforman el grupo 1, puesto que este último para el año 2015 tenía 221 habitantes por km², mientras que el grupo 2 tenía 605 habitantes por km².

Teniendo en cuenta que en la mayoría de los municipios que conforman la provincia Sabana Centro la mayor proporción de la población se concentra en la zona urbana, se calculó el indicador de densidad urbana, en el cual se evidencia que en la Provincia para el año 2015 habitaban un total de 11.287 habitantes por km² en las zonas urbanas. Por grupos, el grupo 1 tenía 11.574 habitantes por km², mientras que el grupo 2 tenía 11.254 habitantes km².

En la Provincia para el año 2015 había 474 habitantes por km².

Gráfico 9. Habitantes por km² Sabana Centro 2015



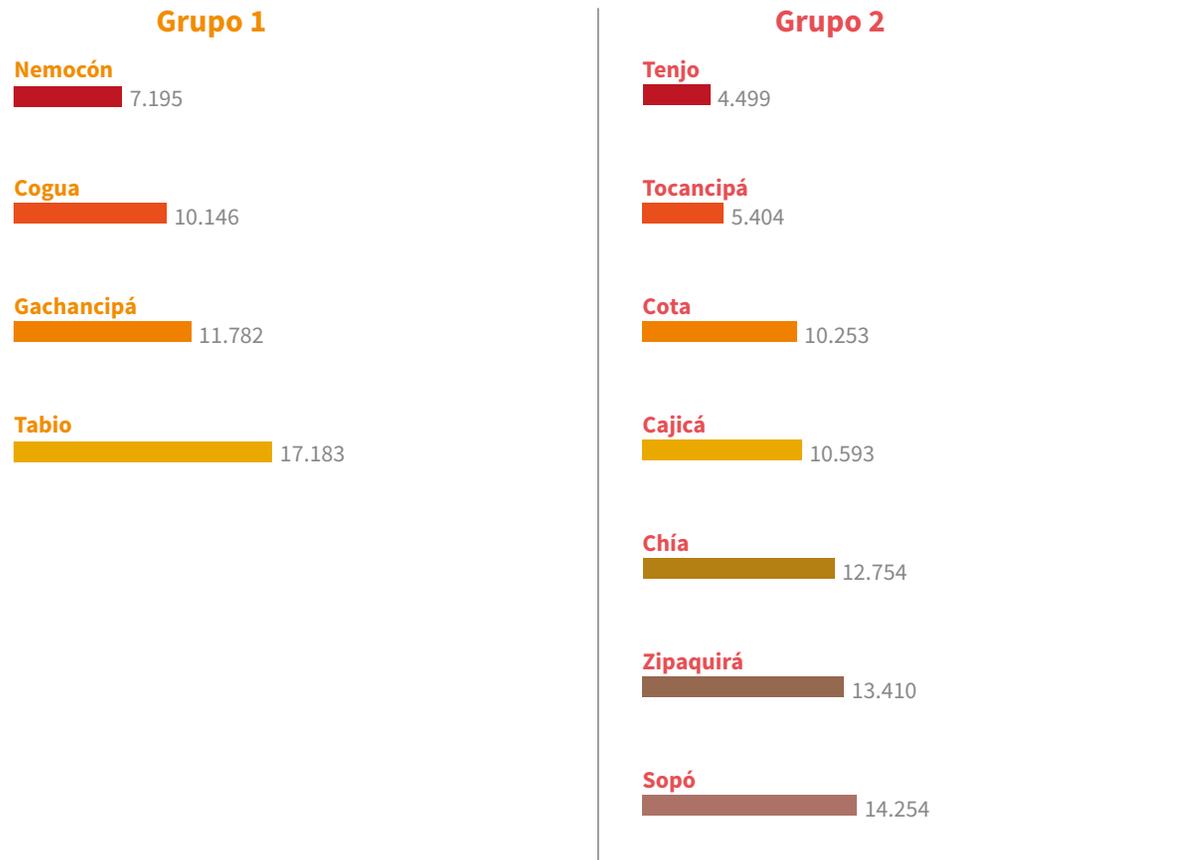
Grupo 1
221
Hab/km²

Provincia
474
Hab/km²

Grupo 2
605
Hab/km²

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base al Censo del 2005 Informe Sabana Centro, una provincia sostenible - Fichas Municipales DNP - Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos

Gráfico 10.
Densidad urbana hab/km² Sabana Centro 2015



Grupo 1
11.574
Hab/km²

Provincia
11.287
Hab/km²

Grupo 2
11.254
Hab/km²

Fuente: DANE - Proyecciones de población con base al Censo del 2005. Informe Sabana Centro, una Provincia Sostenible 2014 - cálculos Sabana Centro Cómo Vamos



1.2 Desplazamiento

Resumen

De acuerdo con la información publicada por el Departamento para la Prosperidad Social (DPS), para el período 2014-2015 en la Provincia se recibieron un total de 304 desplazados y se expulsó a una persona bajo esta condición.

Desplazamiento

El conflicto armado vivido en el país ha generado diversas problemáticas que han afectado a los diferentes agentes que intervienen en la sociedad; sin embargo, la población civil podría considerarse como el agente más afectado puesto que algunas estimaciones como la realizada por Ibáñez (2016), muestran que, entre el año de 1985 a la fecha, “la guerra en Colombia ha dejado un poco más de 7,3 millones de víctimas directas [...] y 220.000 personas muertas, de las cuales casi 81,5 % eran civiles” (p. 13). Adicionalmente, en su estudio señala que ésta ha provocado el desplazamiento masivo de cerca de 6,9 millones de colombianos, cifras que reflejan la complejidad de dichas problemáticas, en la medida en que el Estado debe garantizarle a esta población sus necesidades básicas. Sin embargo, para lograrlo fue necesaria la implementación de normas y leyes que favorecieran su caracterización y

de esta forma hacer los procesos más eficientes, en este sentido y a fin de cumplir con dicho objetivo la legislación colombiana reconoce que un desplazado es:

Toda persona que se ha visto forzada a migrar dentro del territorio nacional, abandonando su localidad de residencia o actividades económicas habituales, porque su vida, su integridad física, su seguridad o libertades personales han sido vulneradas o se encuentran directamente amenazadas con ocasión de; conflicto armado interno, disturbios y tensiones interiores, violencia generalizada, violaciones masivas de los Derechos Humanos, infracciones al Derecho Internacional Humanitario u otras circunstancias emanadas de las situaciones anteriores que pueden alterar o alterar drásticamente el orden público (Ley 387 de 1997, art. 1°).

Por lo anterior, y a fin de lograr esta caracterización el Departamento para la Prosperidad Social (DPS) publica algunas estadísticas relacionadas con la población desplazada, en las cuales se muestran el número de hogares y personas expulsadas y recepcionadas en los diferentes municipios del país. Por ello y teniendo en cuenta la importancia que tiene este tema en la calidad de vida de las personas, a continuación, se mostrarán las cifras de desplazamiento registradas en la Provincia Sabana Centro para el período 2014-2015.

Recepción

De acuerdo con el DPS, en la Provincia entre los años 2014 y 2015 se recibieron un total de 304 personas, de las cuales 105 se ubicaron en los municipios que conforman el grupo 1 y las 199 personas restantes lo hicieron en el grupo 2. Por lo anterior, podría decirse que los municipios que conforman el grupo 2 especialmente Chía, Sopó y Cajicá fueron los que recibieron el mayor número de desplazados durante el período analizado.

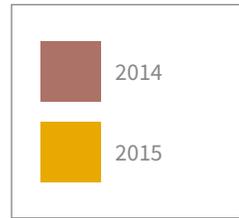
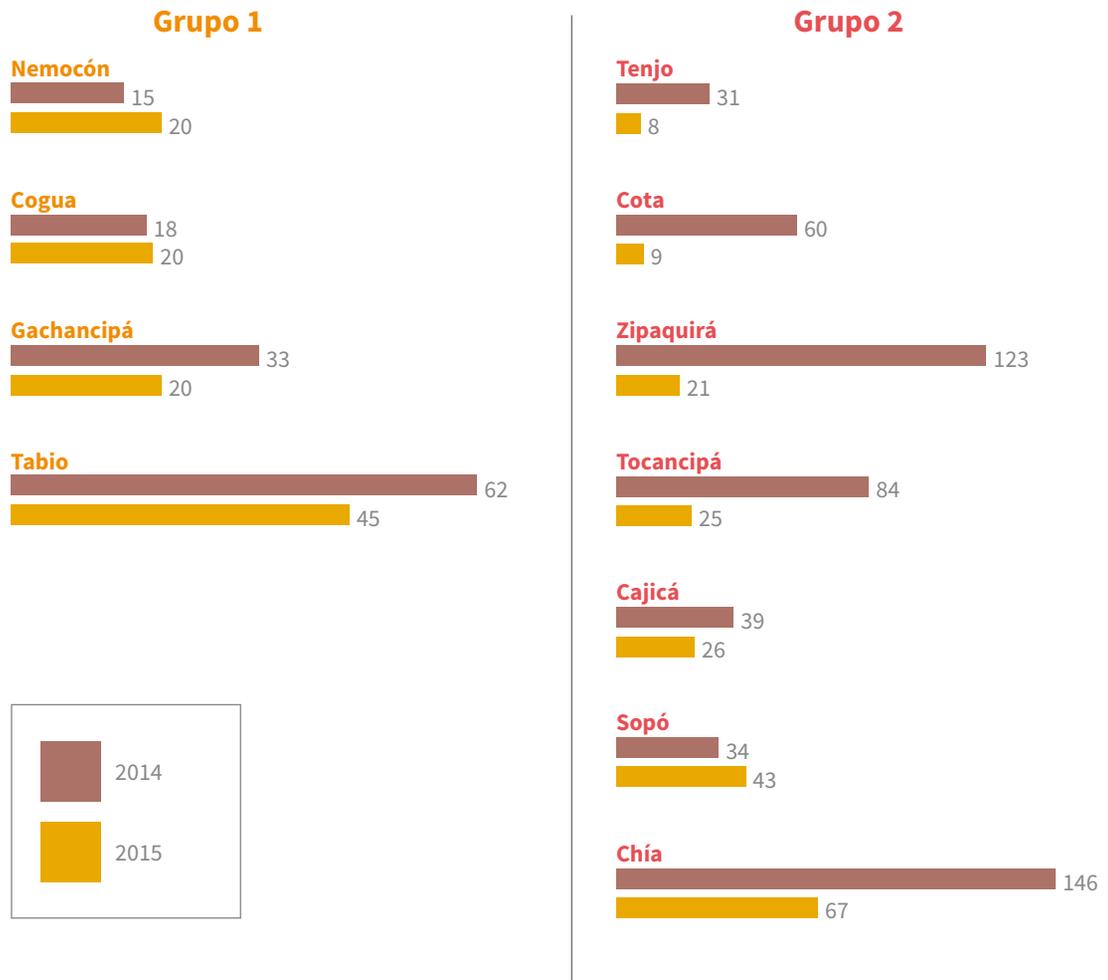
Expulsión

Respecto a la expulsión de personas las cifras publicadas por el DPS muestran que el desplazamiento masivo no es un problema que afecte sensiblemente a la Provincia Sabana Centro, ya que entre el 2014 y 2015 en la Provincia se expulsó a 1 persona en el municipio de Sopó.

En la Provincia entre los años 2014 y 2015 se recibió un total de 304 personas.

Gráfico 1.

Registro de desplazados (total personas recibidas) por grupos, Sabana Centro 2014-2015



Recepcionados Grupo 1

105

Recepcionados provincia

304

Recepcionados grupo 2

199

Fuente: Departamento Administrativo para la Prosperidad Social DPS - cálculos propios, información recuperada de internet el 25 de febrero del 2016.



1.3 Pobreza

Resumen

De acuerdo con la Encuesta Multipropósito, para el año 2014, Gachancipá, con 20,4 %, fue el municipio que reportó el mayor porcentaje de personas en situación de pobreza monetaria, mientras que Chía con el 12 %, fue el que reportó la menor proporción de población en esta condición. Respecto a la pobreza monetaria extrema, los resultados de la encuesta muestran que el municipio con la mayor proporción de población en esta condición es Chía con el 5,2 %, mientras que Cota reportó el 3,5 %

Pobreza¹

La pobreza puede ser entendida y medida de diversas formas, una de ellas la entiende como la ausencia de un mínimo de ingresos suficientes para satisfacer las necesidades mínimas de la población (alimentación, vivienda y vestuario). Otras, por su parte, la conciben como un fe-

nómeno multidimensional de carácter estructural, el cual tiene en cuenta otros aspectos asociados a la falta de oportunidades que pueden ir en detrimento del desarrollo individual y colectivo de los habitantes de un territorio.

De lo anterior, se derivan múltiples formas de medir la pobreza, sin embargo, y teniendo en cuenta la disponibilidad de información en el presente informe se analizarán los resultados obtenidos a partir de la Encuesta Multipropósito realizada en el año 2014. Puesto que en ella se hizo una estimación de la pobreza monetaria y monetaria extrema para algunas cabeceras de los municipios que com-

ponen la provincia Sabana Centro, a excepción de Cogua y Nemocón que no hicieron parte de la muestra.

Por otra parte, es preciso aclarar que para la presentación de estas cifras no se usará la desagregación por grupos definida en la metodología del informe, a fin de asegurar la metodología de presentación de los datos utilizada por la Encuesta Multipropósito. Los resultados obtenidos muestran lo siguiente:

¹ “La pobreza monetaria se calcula con base en la definición de unas líneas de pobreza e indigencia que son comparadas con el ingreso per cápita de la unidad de gasto, el cual es construido siguiendo la metodología por la Misión para Empalme de las Series de Empleo, Pobreza y Desigualdad (MESEP).” Encuesta Multipropósito 2014.

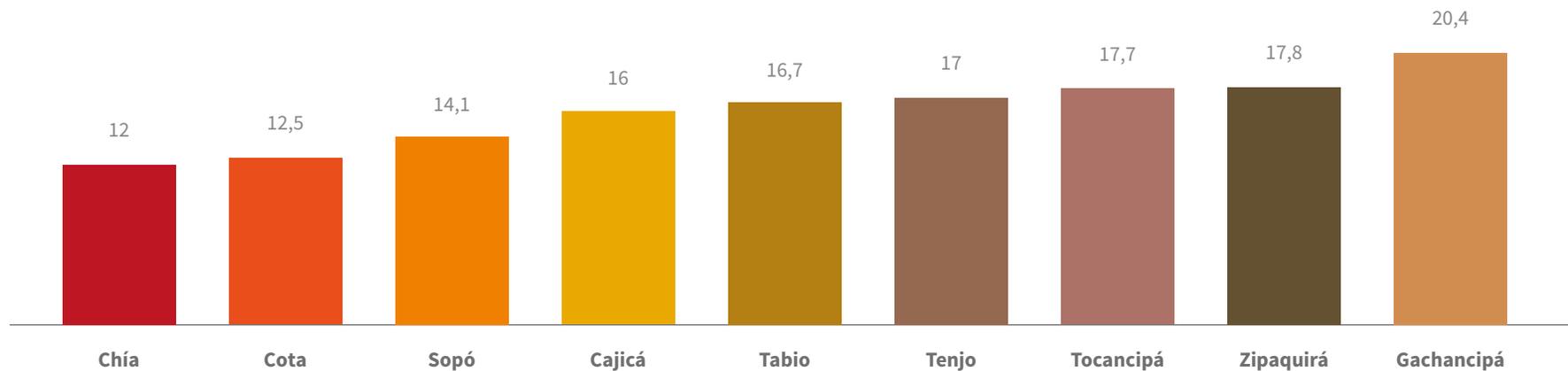
Pobreza monetaria ²

Para el año 2014, Gachancipá con (20,4 %), Zipaquirá (17,8 %) y Tocancipá (17,7 %), fueron los municipios que registraron el mayor porcentaje de personas en situación de pobreza monetaria, mientras que Chía y Cota con el 12 % y 12,5 %, fueron los que presentaron la menor proporción de población en esta condición dentro del grupo de municipios que conforman la provincia Sabana Centro.

Gachancipá con (20,4 %), Zipaquirá con (17,8 %) y Tocancipá con (17,7 %), fueron los municipios que registraron el mayor porcentaje de personas en situación de pobreza monetaria.

Gráfico 1.

Pobreza monetaria. Sabana Centro 2014



Fuente: Encuesta Multipropósito 2014.

Nota: en la medición no se tuvieron en cuenta los municipios de Nemocón y Cagua.

² En el año 2014 la línea de pobreza en Cundinamarca fue de \$202.516 por persona.

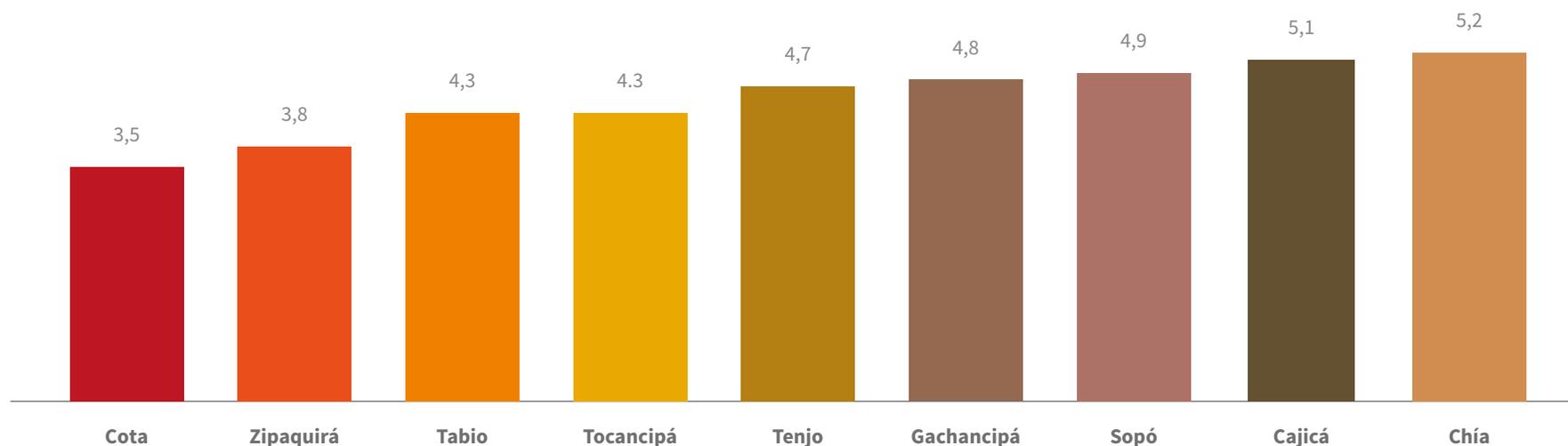
Pobreza monetaria extrema³

En relación con la pobreza monetaria extrema, los resultados de la Encuesta multipropósito 2014, reflejaron que los municipios con la mayor proporción de población en esta condición son Chía con el 5,2 %, seguida por Cajicá con el 5,1 % y Sopó con el 4,9 %. Mientras que los municipios que reportaron la menor proporción de personas en pobreza extrema fueron, en su orden, Cota (3,5 %), Zipaquirá (3,8 %) y Tabio con 4,3 %.

En relación con la pobreza monetaria extrema, los resultados de la Encuesta multipropósito 2014 reflejaron que los municipios con la mayor proporción de población en esta condición son Chía con el 5,2 %, seguida por Cajicá con el 5,1 % y Sopó con el 4,9 %.

Gráfico 2.

Pobreza monetaria extrema. Sabana Centro 2014



³ Para el año 2014 el valor de la línea de pobreza extrema en Cundinamarca fue de \$91.208 por persona.

Fuente: Encuesta Multipropósito 2014.

Nota: en la medición no se tuvieron en cuenta los municipios de Nemocón y Cagua

Recomendaciones

La iniciativa Sabana Centro Cómo Vamos es un ejercicio donde convergen diferentes instituciones interesadas en mejorar los procesos de toma de decisiones y formulación de políticas públicas que impacten de manera positiva la calidad de vida de los residentes de la Provincia Sabana Centro.

En esta perspectiva, la necesidad de recopilar y analizar información es una de las premisas que sustenta las reflexiones y las recomendaciones que hace Sabana Centro Cómo Vamos, tanto a autoridades como ciudadanos comprometidos con el devenir de sus municipios.

Este primer capítulo del informe sobre la situación de la calidad de vida en los once municipios que conforman la región, señala aspectos de la dinámica demográfica del territorio y la necesidad de tener en cuenta las características poblacionales para mejorar los procesos de planeación e intervención del sector público y privado.

Frente a los 486.702 habitantes estimados para el 2015, los municipios de la provincia tienen el reto de fortalecer la oferta de bienes y servicios en el mediano y largo plazo, pues como bien lo señala el informe, un número de municipios viene creciendo de manera conside-

rable como consecuencia de los procesos de migración de la población bogotana, donde un porcentaje ha optado por vivir allí sin perder su vinculación laboral con la ciudad. Lo que los convierte en municipios dormitorios. No obstante, la llegada de nuevos centros industriales y dotaciones en otras zonas de la sabana también tiene un efecto en este crecimiento poblacional.

Sobre el particular, las administraciones municipales deben tener en cuenta donde se están concentrando los nuevos desarrollos de vivienda y cuáles son las necesidades y demandas sociales de estos hogares, con el fin de anticiparse a problemáticas propias de centros urbanos, en temas asociados a la movilidad, salud, educación, entre otros.

Adicionalmente, la provincia debe aprovechar la oportunidad de tener el 66 % de su población de edades productivas y que los procesos de transición demográfica aún no están tan marcados como sucede con Bogotá, donde la tasa de envejecimiento es cada vez mayor.

Es importante establecer políticas diferenciales para grupos específicos de población, en especial aquellos que se encuentran en condición de pobreza o en desven-

taja frente al acceso de bienes y servicios. Como suele suceder con poblaciones residentes en las áreas rurales distantes. En el mismo orden de ideas, como bien señalan las cifras del informe, es estratégico para la provincia fortalecer los programas de atención y cuidado a la Primera Infancia, en especial en los municipios de Tabio, Cogua, Nemocón y Gachancipá.

En definitiva, las cifras y los análisis que ha realizado el equipo de Sabana Centro Cómo Vamos frente a los aspectos demográficos y la situación de la pobreza en los municipios del área, son insumos clave para mejorar los procesos de planeación y formulación de políticas públicas, no solo para las administraciones locales, sino también para las distritales, pues de uno u otro modo, compartimos y vivimos la región, y somos responsables de mejorar la calidad de vida de quienes la habitan.

Omar Oróstegui Restrepo

Director

Programa Bogotá Cómo Vamos

Glosario

Bono demográfico: periodo durante la transición demográfica en que la proporción de personas en edades de trabajar (potencialmente productivas) crece en relación a de personas en edades potencialmente dependientes (CEPAL, 2012).

Expulsión: número de individuos que son expulsados de un municipio en un período de tiempo determinado (Unidad de Víctimas, 2016).

Encuesta Multipropósito: la Encuesta Multipropósito es elaborada por el Departamento Nacional de Estadística, junto con la Secretaría Distrital de Planeación, con el fin de obtener información estadística sobre aspectos sociales, económicos, del entorno urbano de los hogares y habitantes de Bogotá, así como de la zona urbana del 20 municipios de la sabana y de once cabeceras de provincia del departamento de Cundinamarca (DANE, s. f.). Para el caso de la provincia Sabana Centro la muestra incluyó a los municipios de Cota, Zipaquirá, Tabio, Tocancipá, Tenjo, Gachancipá, Sopó, Cajicá y Chía.

Línea de pobreza: La línea de pobreza es el costo per cápita mínimo de una canasta básica de bienes (alimentarios y no alimentarios) en un área geográfica determinada, para una persona en un período determinado. Aquellos hogares cuyo consumo por perso-

na es inferior a esta línea son considerados “pobres”. (DANE, 2015)

Línea de pobreza extrema: es el costo per cápita mínimo de una canasta alimentaria que garantiza las necesidades básicas calóricas. (DANE, 2015).

Pirámide poblacional: la herramienta básica más utilizada para la descripción de la estructura de población es la pirámide de población (UNFPA Colombia y Universidad Externado de Colombia, 2009).

Pobreza monetaria y pobreza monetaria extrema: se calculan con base en la definición de unas líneas de pobreza e indigencia que son comparadas con el ingreso per cápita de la unidad de gasto, el cual es construido siguiendo la metodología por la Misión para Empalme de las Series de Empleo, Pobreza y Desigualdad (MESEP) (Encuesta Multipropósito, 2014).

Razón de dependencia económica: relación entre la población considerada como dependiente (menores de 15 años y mayores de 65) y la que se define como económicamente productiva o “potencialmente activa” (15 a 64 años) (DANE, 2007).

Recepción: muestra el número de individuos que llegan a un municipio/departamento (Unidad de Víctimas, 2016), en un período de tiempo determinado víctima del desplazamiento forzado.

Tasa de envejecimiento: Expresa la relación entre la cantidad de personas adultas mayores y la cantidad de niños y jóvenes (CEPAL, s. f.).

Tasa global de fecundidad: número promedio de niños nacidos vivos que habría tenido una mujer o cohorte (hipotética) de mujeres durante su vida reproductiva, si sus años de reproducción hubiesen transcurrido conforme a las tasas específicas de un determinado año y no hubiesen estado expuestas a riesgos de mortalidad hasta el final de su período fértil (DANE, 2007).

Transición demográfica: es descrita como un proceso de larga duración, que transcurre entre dos situaciones o regímenes extremos: uno inicial, de bajo crecimiento demográfico con altas tasas de mortalidad y fecundidad, y otro final, de bajo crecimiento, pero con niveles también bajos en las respectivas tasas (CEPAL, s. f.).

Referencias

- CELADE-División de Población de la CEPAL. (2012). *Bono demográfico y envejecimiento: impactos sectoriales de la dinámica demográfica*. Santiago de Chile. Recuperado de internet el 28 de junio del 2016.
- CEPAL. (s. f.) *Definición de tasa de envejecimiento*. Recuperado de http://celade.cepal.org/redatam/PRYESP/SISPPI/Webhelp/indice_de_envejecimiento.htm
- DANE. (2007). *Definición de indicadores demográficos*. Recuperado de www.dane.gov.co/censo/files/presentaciones/IndidemograficosDptos.xls
- DANE. (2014). *Definición de línea de pobreza extrema*. Recuperado de http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/Cundinamarca_Pobreza_2014.pdf
- Congreso de Colombia. Ley 387 de 1997, Artículo N° 1. Ibagué, Tolima
- Fondo de Población de las Naciones Unidas - UNFPA Colombia y Universidad Externado de Colombia. (2009). *Guía para análisis demográfico local. Herramientas para incluir el enfoque poblacional en los procesos de planeación del desarrollo integral*. Bogotá: Universidad Externado de Colombia
- CEPAL. (s. f.) *La transición demográfica en América*. Recuperado de internet en Latina http://www.cepal.org/celade/sitdem/de_sitdemtransdemdoc00e.html el 12 de Julio del 2016
- Sáyago, J. (2011). *Desplazamiento forzado en Colombia: expulsión y movilidad, dos dinámicas que interactúan*. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá D.C. Recuperado de http://www.bdigital.unal.edu.co/5901/1/tesis_sayago_Agosto_21.pdf
- Presidencia de la República de Colombia - Unidad de Víctimas- RNI - Red Nacional de Información (RNI). Recuperado de <http://cifras.unidadvictimas.gov.co/Home/Intensidad?vvg=1>

2.

Activos de las personas



2.1 Salud



2.2 Educación



2.3 Seguridad ciudadana



2.4 Seguridad vial



2.5 Mercado laboral



Plaza de mercado, municipio de Chía.



Árboles de eucalipto, municipio de Cogua.

2.1 Salud

Resumen

Este capítulo se elaboró con el apoyo de Bibiana Pineda, coordinadora técnica de Así vamos en salud.

Para el 2015 la Provincia contaba con un aseguramiento total del 88,8 %. Los municipios del grupo 2 muestran coberturas totales muy superiores a las del grupo 1.

Frente a la mortalidad materna, entre los años 2014 y 2015 se presentaron en la provincia Sabana Centro 2 casos de muertes maternas, lo cual dio lugar a una tasa de 2,9 muertes cada 10.000 nacidos vivos para toda la región durante el año 2015.

En relación con los nacimientos en mujeres de 10 a 14 años, la Provincia presentó una tasa en 2015 de 0,8 por cada 1.000 mujeres en estos rangos de edad. Por grupos, los dos registran una tasa similar entre ellos y similar a la de la Provincia. Respecto a las mujeres de 15 a 19 años, en el 2015 la tasa de nacimientos se ubicó en 53 casos por cada 1.000 mujeres en estos rangos de edad. Por grupos, el 2 registró una tasa de 53,5, ligeramente superior a la del grupo 1 que se ubicó en 50,4.

Respecto a la mortalidad infantil se encontró que para el año 2015 la tasa de mortalidad en menores de 1 año por cada 1.000 nacidos vivos para la Provincia se ubicó en 7,6,

siendo superior la tasa del grupo 1, en tanto para el último año esta fue de 9,8 por cada 1.000 nacidos vivos. Entre las principales causas de muerte en la población menor de un año, de acuerdo con la Estadísticas Vitales del DANE, se encuentran las malformaciones congénitas, deformidades y anomalías cromosómicas; afecciones originadas en el periodo perinatal y la sepsis bacteriana del recién nacido.

Frente a la vacunación en menores de 1 año, se observa que vacunas como la Pentavalente, Rotavirus y Polio en la mayoría de los casos, y sin diferencias significativas entre los dos grupos de municipios, superan el umbral de inmunidad colectiva establecido. No obstante, vacunas como la Antituberculosa (BCG), así como la de Hepatitis B se encuentran para la mayoría de los municipios muy por debajo del umbral. Por su parte, el esquema de vacunación en niños de 1 año, evidencia que vacunas como la Hepatitis A, el Neumococo y la Triple Viral, presentan en la mayoría de los municipios coberturas cercanas o superiores al umbral colectivo de inmunidad, sin embargo, la vacuna contra la Fiebre Amarilla evidencia una cobertura muy inferior al umbral establecido.

En lo concerniente a la salud nutricional, para el año 2015 la Provincia presentó una prevalencia de desnutrición global en menores de 5 años que supera el 5 % en la mayoría de los municipios de la Provincia, situación que es común en los dos grupos de municipios. De otro lado, la prevalencia de bajo peso al nacer fue de 11,6 %, indicador que en los dos grupos de municipios para el 2015 fue muy similar.

Finalmente, el suicidio constituye la tercera causa de muerte violenta en la provincia Sabana Centro. Entre el año 2014 y 2015, se presentaron 32 muertes por suicidio en la Provincia, dando lugar a una tasa de 0,3 por cada 10.000 habitantes en el último año. La población entre los 15 y 24 años fue la principal víctima de esta problemática con un 40 % de los casos, así como la población masculina con un 80 % de los mismos.

Salud

De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud (OMS), la salud va más allá de la ausencia de enfermedades biológicas y se refiere más bien a un “estado completo de bienestar físico y social que tiene una persona”. En este sentido, el presente informe expone algunos indicadores relacionados con la salud de la población de la provincia Sabana Centro, centrándose especialmente en algunas variables como el aseguramiento, la mortalidad materna e infantil, la salud sexual y reproductiva, la vacunación, la desnutrición y la salud mental.

Es preciso aclarar que las tasas presentadas corresponden a tasas brutas y no ajustadas¹. De otro lado, en algunos casos donde las cifras del año 2014 y el 2015 sean preliminares, se incluyen las tasas para el año 2013, aun cuando estas últimas no se analizan en el documento.

Aseguramiento

Todos los colombianos tienen derecho a la atención en salud como un servicio público que es prestado bajo la dirección, coordinación y control del Estado con la participación de agentes públicos y privados. En este sentido, y a fin de regular los servicios de salud pública primordiales, así como crear las condiciones de acceso de atención de la población en todos los niveles, se creó un sistema de carácter solidario conocido como el Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) (Así Vamos en Salud, s. f.) el cual está compuesto por diferentes regímenes, a saber: subsidiado, contributivo y especial.

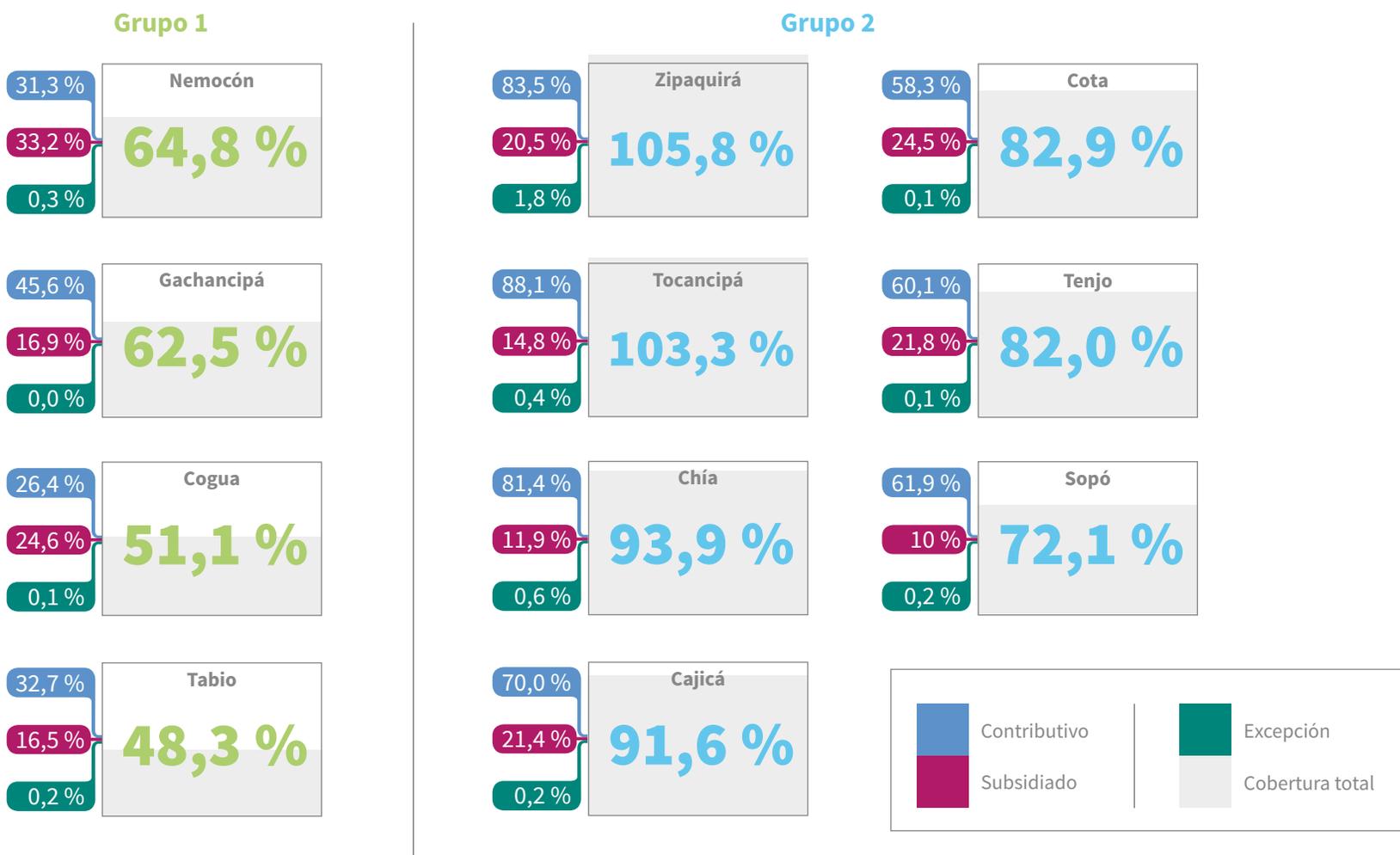
Teniendo en cuenta lo anterior, para el año 2015 la Provincia contaba con un aseguramiento total de 88,8 %, no obstante, esta realidad no se presenta de la misma forma en todos los municipios, y se puede evidenciar que los municipios del grupo 1 muestran coberturas totales

menores a las del grupo 2; mientras que la tasa del primero alcanza 55 %, la del segundo logra 95,2 %. Así mismo, el régimen contributivo en el grupo 1 presenta participaciones más bajas que en el grupo 2; mientras en el grupo 1 ningún municipio supera el 45 % de participación en este régimen, el grupo 2 registra varios municipios con participaciones del contributivo superiores al 80 %. Por su parte, el régimen subsidiado no presenta diferencias significativas entre los dos grupos. Las coberturas más altas de aseguramiento en el régimen contributivo para el grupo 2 pueden estar relacionadas con la dinámica de los municipios de este grupo que presentan una mayor oferta de empleos formales gracias al desarrollo de actividades industriales. Finalmente, el régimen de excepción no es representativo en los municipios de la Sabana Centro, pues en la mayoría de los municipios su participación no supera el 1 % de la población.

¹ Las tasas ajustadas son modificadas por variables como la edad y el sexo para posibilitar la comparación con otros grupos.

Gráfico 1.

Porcentaje de población asegurada al Sistema General de Seguridad Social en Salud. Sabana Centro 2015



Cobertura Grupo 1
55 %

Cobertura Provincia
88,8 %

Cobertura Grupo 2
95,2 %

Fuente: DANE - Proyecciones de población a partir del censo del 2005, SISPRO Ministerio de Salud. Información recuperada de internet el 05 de abril del 2016 – Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos.

Razón de mortalidad materna

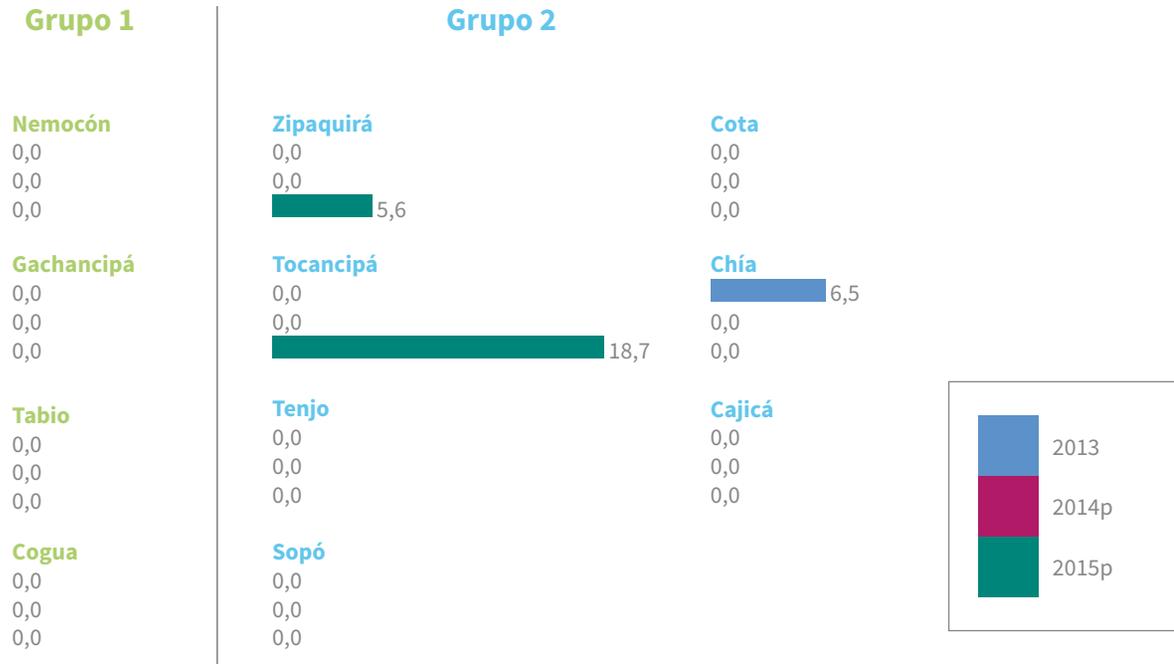
Entre los años 2014 y 2015 se presentaron en la provincia Sabana Centro dos casos de muerte materna, lo cual dio lugar a una tasa por cada 10.000 nacidos vivos en el año 2015 y para toda la región de 2,9. Como se observa, los municipios del grupo 1 no presentaron muertes, por consiguiente las dos muertes de la Provincia se presentaron en el grupo 2, lo que se tradujo en una tasa de 3,4 por cada 10.000 nacidos vivos para este grupo en el 2015. Llama la atención que los casos de mortalidad materna durante el período analizado se concentran en el grupo 2, siendo este el que presenta una mejor capacidad instalada en salud al tomar en cuenta la oferta privada, y donde predomina la cobertura del régimen contributivo.

Cabe destacar que según el *Informe de avance Objetivos de Desarrollo del Milenio en las Provincias y Municipios del Departamento de Cundinamarca 2015*, todos los municipios de la Provincia cuentan con una cobertura de atención institucional del parto y de atención del parto por parte de personal calificado superiores al 95 %.

Por lo tanto, se hace el llamado a mejorar el trabajo en red e integrar tanto a los prestadores privados como a los aseguradores para prevenir esta mortalidad relacionada en gran parte con la calidad y la oportunidad en la atención y con la captación temprana de las gestantes.

Gráfico 2.

Razón de mortalidad materna por cada 10.000 nacido vivo. Sabana Centro 2013-2015p



Tasa grupo 1

0,0

Tasa provincia

2,9

Tasa grupo 2

3,4

Fuente: DANE proyecciones de población a partir del censo del 2005 – Estadísticas vitales - información recuperada de internet el 01 de abril del 2016 - La información del 2014 y del 2015 es preliminar y está sujeta a verificación. Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

Nacimiento en mujeres

Embarazos en mujeres de 10 a 14 años y de 15 a 19 años

Durante los años 2014 y 2015 se registró un total de 44 nacimientos en mujeres entre los 10 y 14 años de edad. Lo anterior significó una tasa para la provincia en el 2015 de 0.8 por cada 1.000 mujeres en estos rangos de edad. Por grupos, los dos registran una tasa similar entre ellos y similar a la de la Provincia.

Respecto a las mujeres de 15 a 19 años, entre el 2014 y el 2015 se registró un total 2.415 nacimientos en mujeres en estos rangos de edad; 1.274 en el primer año y 1.141 en el segundo. Esto dio lugar en el 2015 a una tasa de 53 casos por cada 1.000 mujeres de 15 a 19 años. Frente a los grupos, el 2 registra una tasa de 53,5, ligeramente superior a la del grupo 1 que se ubicó en 50,4 por cada 1.000 mujeres de 15 a 19 años de edad.

Es importante trabajar con esta población desde la definición de proyectos de vida para los jóvenes, dado que los embarazos a temprana edad pueden traer dificultades para el desarrollo pleno de las mujeres y sus familias, relacionadas con condiciones de vulnerabilidad, dadas por la dificultad de acceder a niveles superiores de educación. Así mismo, señalar las consecuencias que el embarazo a edades tempranas puede traer en los niños nacidos de madres adolescentes, como son la mayor probabilidad de mortalidad en la niñez, la prematuridad, el bajo peso al nacer y la presencia de complicaciones durante el parto.

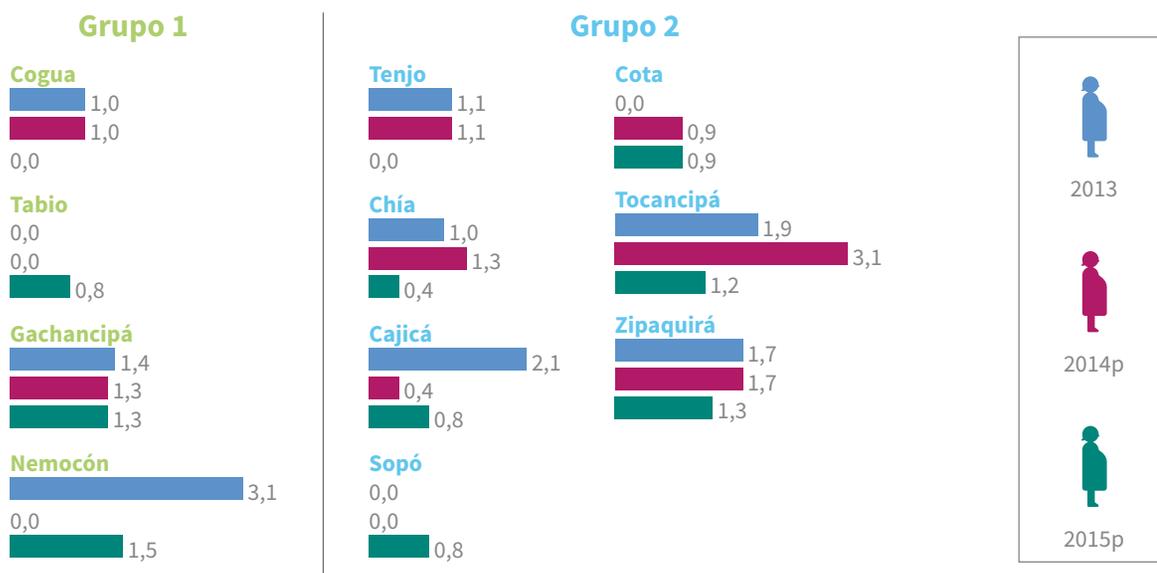
Para responder a esta problemática, se vienen implementando estrategias por parte del gobierno, como son los ‘Servicios Amigables para Jóvenes’ y las contempladas

en el Conpes 147 del 2012 que establece los lineamientos para trabajar en la prevención del embarazo adolescente y la promoción de proyectos de vida para los niños, niñas y jóvenes en edades entre 6 y 19 años; trabajo que se viene adelantando en 10 municipios del departamento, con énfasis especial en Chía y Zipaquirá.

Durante los años 2014 y 2015 se registró un total de 44 nacimientos en mujeres entre los 10 y 14 años de edad.

Gráfico 3.

Embarazos en adolescentes de 10 a 14 años Sabana Centro 2013-2015p. Tasa por cada 1.000 mujeres de 10 a 14 años



Tasa grupo 1
0,8

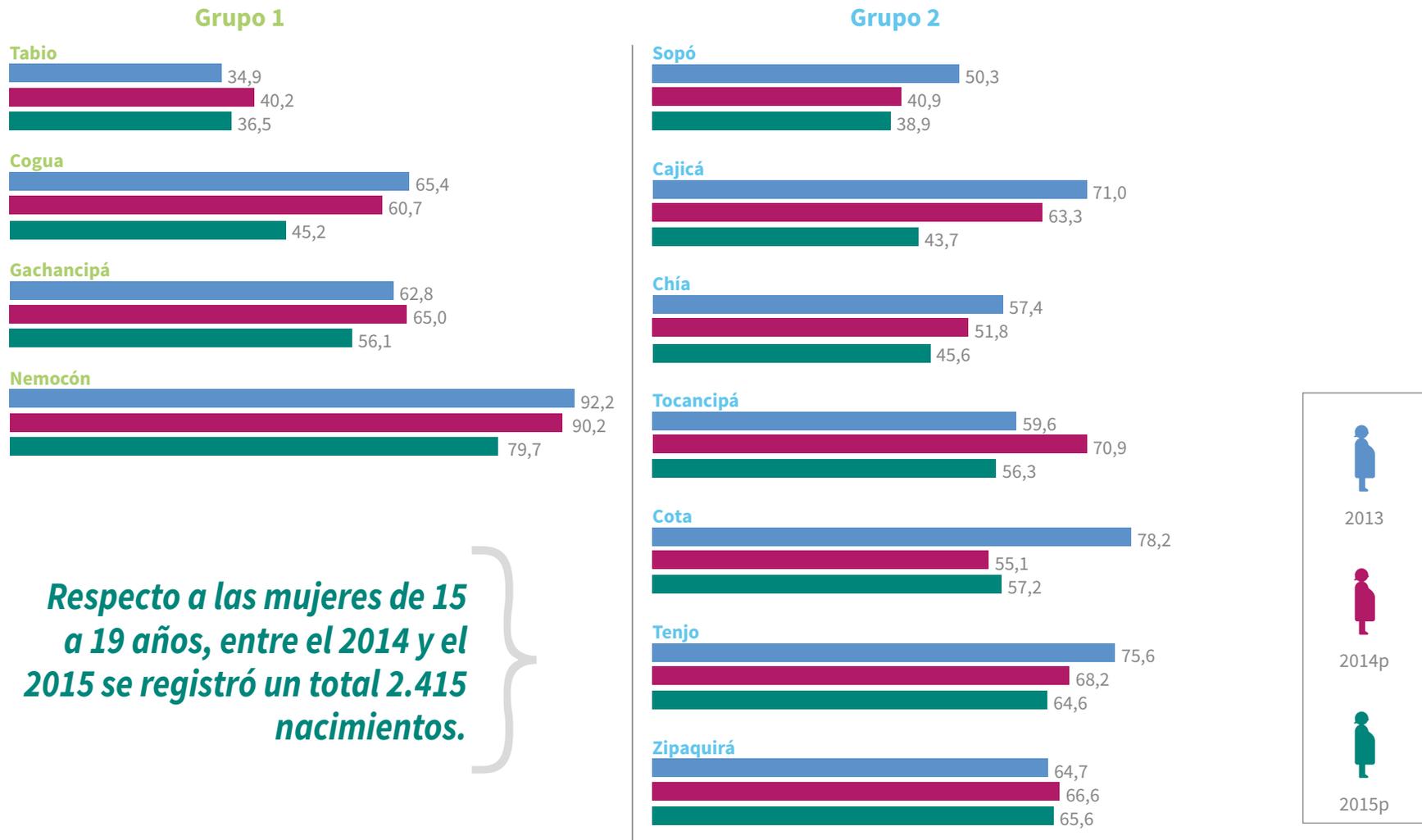
Tasa provincia
0,8

Tasa grupo 2
0,8

Fuente: DANE proyecciones de población a partir del censo del 2005 - Estadísticas vitales - información recuperada de internet el 01 de abril del 2016 - La información del 2014 y del 2015 es preliminar y está sujeta a verificación. Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos.

Gráfico 4.

Embarazos en adolescentes de 15 a 19 años, Sabana Centro 2013-2015p. Tasa por cada 1.000 mujeres de 15 a 19 años



Tasa grupo 1
50,4

Tasa provincia
53

Tasa grupo 2
53,5

Fuente: DANE proyecciones de población a partir del censo del 2005 - Estadísticas vitales - información recuperada de internet el 01 de abril del 2016 - La información del 2014 y del 2015 es preliminar y está sujeta a verificación. Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos.

Mortalidad infantil

Mortalidad en menores de 1 año

Entre los años 2014 y 2015 se presentó en la Provincia un total de 94 muertes en menores de un año. En este sentido, para el año 2015 la tasa de mortalidad en menores de 1 año por cada 1.000 nacidos vivos para la Provincia fue de 7,6. Es de resaltar que la tasa del grupo 1 es superior a la del grupo 2, en tanto para el último año la tasa del grupo 1 fue de 9,8 muertes por cada 1.000 nacidos vivos mientras la tasa del grupo 2 fue de 7,3.

Entre las principales causas de muerte en la población menor de un año, de acuerdo con la Estadísticas Vitales del DANE, se encuentran las malformaciones congénitas, deformidades y anomalías cromosómicas (afecciones ori-

ginadas en el periodo perinatal) y la sepsis bacteriana del recién nacido. Respecto a la principal causa de mortalidad en la Provincia, relacionada con las anomalías congénitas o defectos de nacimiento, la Organización Mundial de la Salud las define como “las anomalías estructurales o funcionales, como los trastornos metabólicos, que ocurren durante la vida intrauterina y se detectan durante el embarazo, en el parto o en un momento posterior de la vida”.

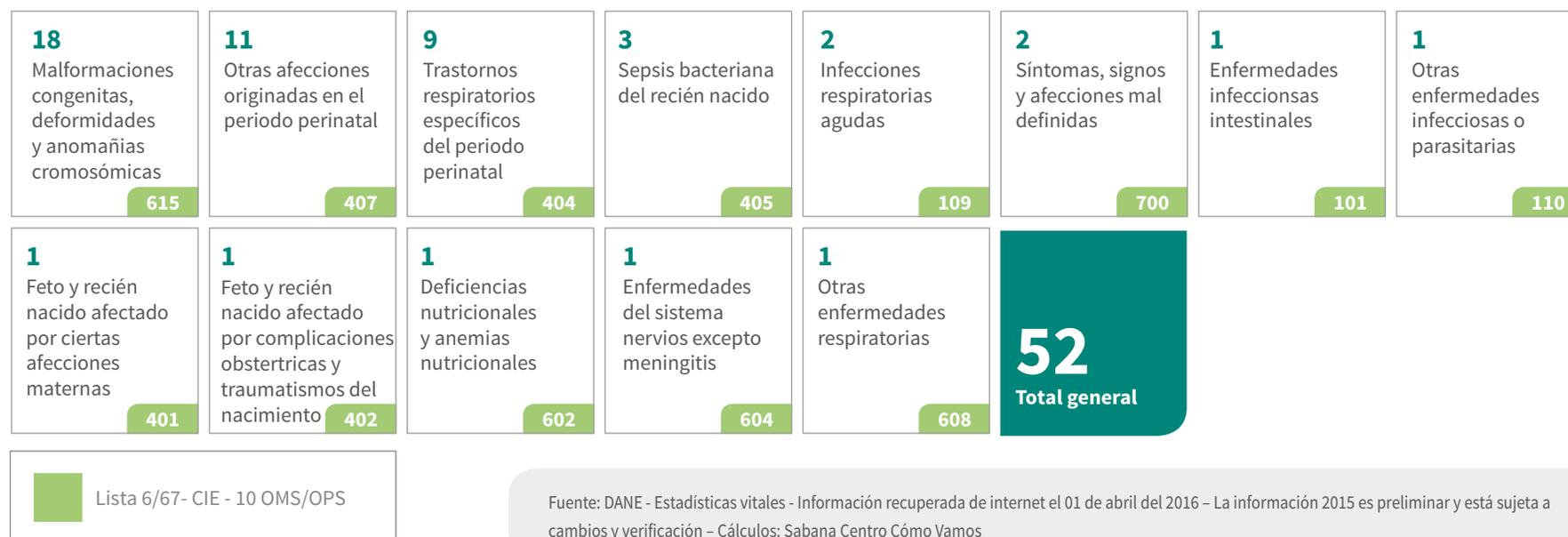
Aunque la primera causa de mortalidad infantil se relaciona con malformaciones congénitas, cabe resaltar que la mayor parte de la mortalidad en la Provincia está relacionada con causas prevenibles, siendo estas la expresión de diferencias socioeconómicas y ambientales, en el acceso e intervenciones en salud pública, en las condiciones de seguridad alimentaria, y en el acceso a los

servicios de salud. Son factores determinantes que configuran inequidades en salud las cuales inciden en la posibilidad de supervivencia de los niños menores de un año.

En ese sentido, las estrategias de atención integral a la infancia deben ir articuladas con la implementación de un modelo de atención integral que tenga en cuenta criterios de equidad relacionados con las brechas urbano-rurales, con las necesidades particulares de los niños y niñas de acuerdo con la edad y condición, así como con la situación real de cada una de las entidades territoriales en términos de salud, nutrición, educación y cuidado, en el marco de lo señalado en la Ley 1804 del 2016 ‘Política de Estado para el desarrollo integral de la primera infancia de cero a siempre’, recientemente promulgada.

Tabla 1.

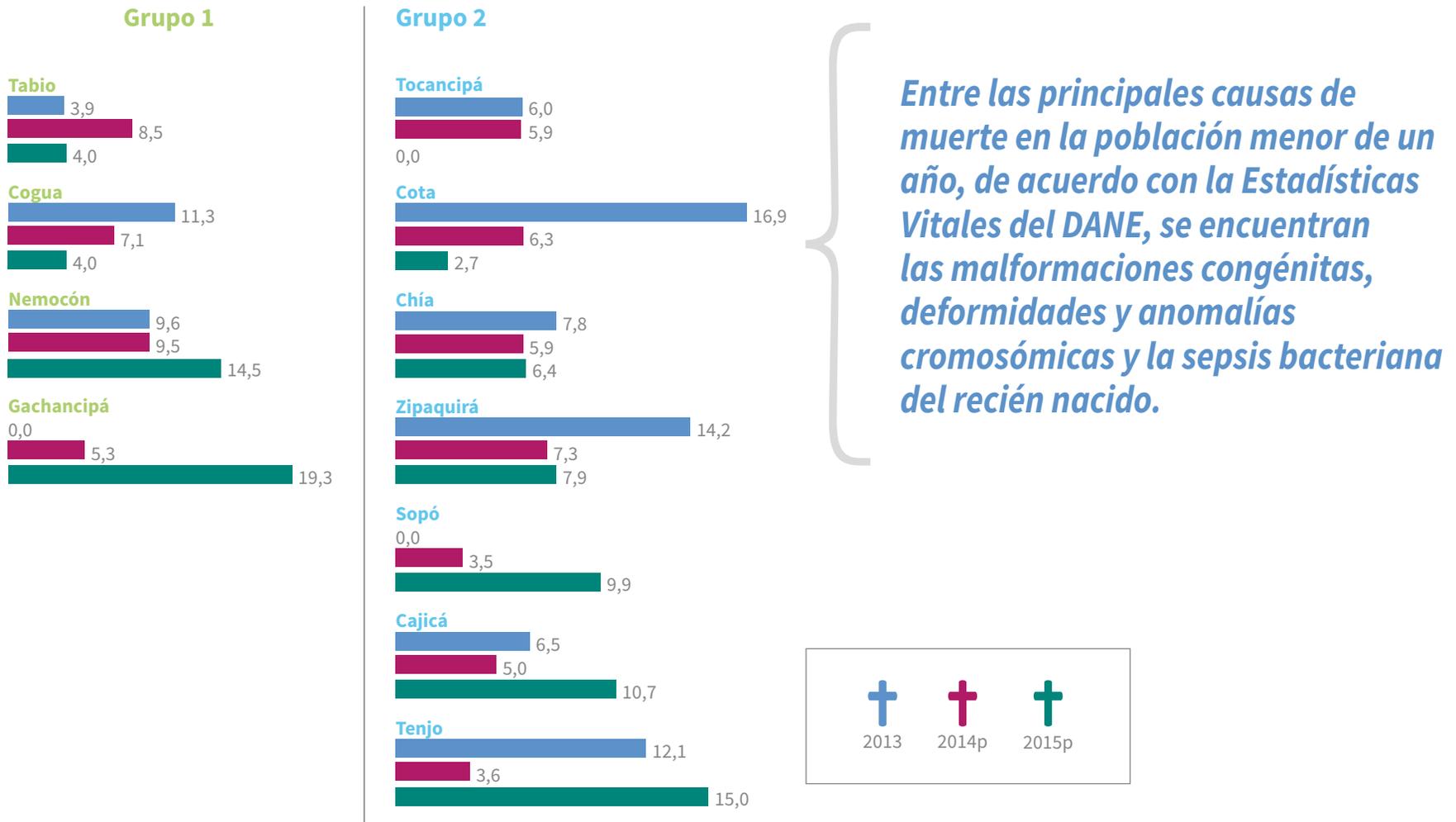
Causas de mortalidad en menores de 1 año. Sabana Centro 2015p.



Fuente: DANE - Estadísticas vitales - Información recuperada de internet el 01 de abril del 2016 - La información 2015 es preliminar y está sujeta a cambios y verificación - Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

Gráfico 5.

Mortalidad en menores de 1 año Sabana Centro 2013-2015p. Tasa por cada 1.000 nacidos vivos



Tasa grupo 1

9,8

Tasa provincia

7,6

Tasa grupo 2

7,3

Fuente: DANE proyecciones de población a partir del censo del 2005 - Estadísticas vitales - información recuperada de internet el 01 de abril de 2016 - La Información 2014 y 2015 es preliminar y está sujeta a verificación. Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos.

Cobertura en vacunación

De acuerdo con el Ministerio de Salud (s. f.) “el uso de las vacunas implica la protección parcial o completa contra un agente infeccioso”. Por esta razón, el presente informe muestra las cifras relacionadas con el esquema de vacunación para niños menores de 1 año y niños de 1 año. Es común, y dependiendo del grado de contagio de una enfermedad, que el umbral colectivo de inmunidad esté alrededor del 95 %.

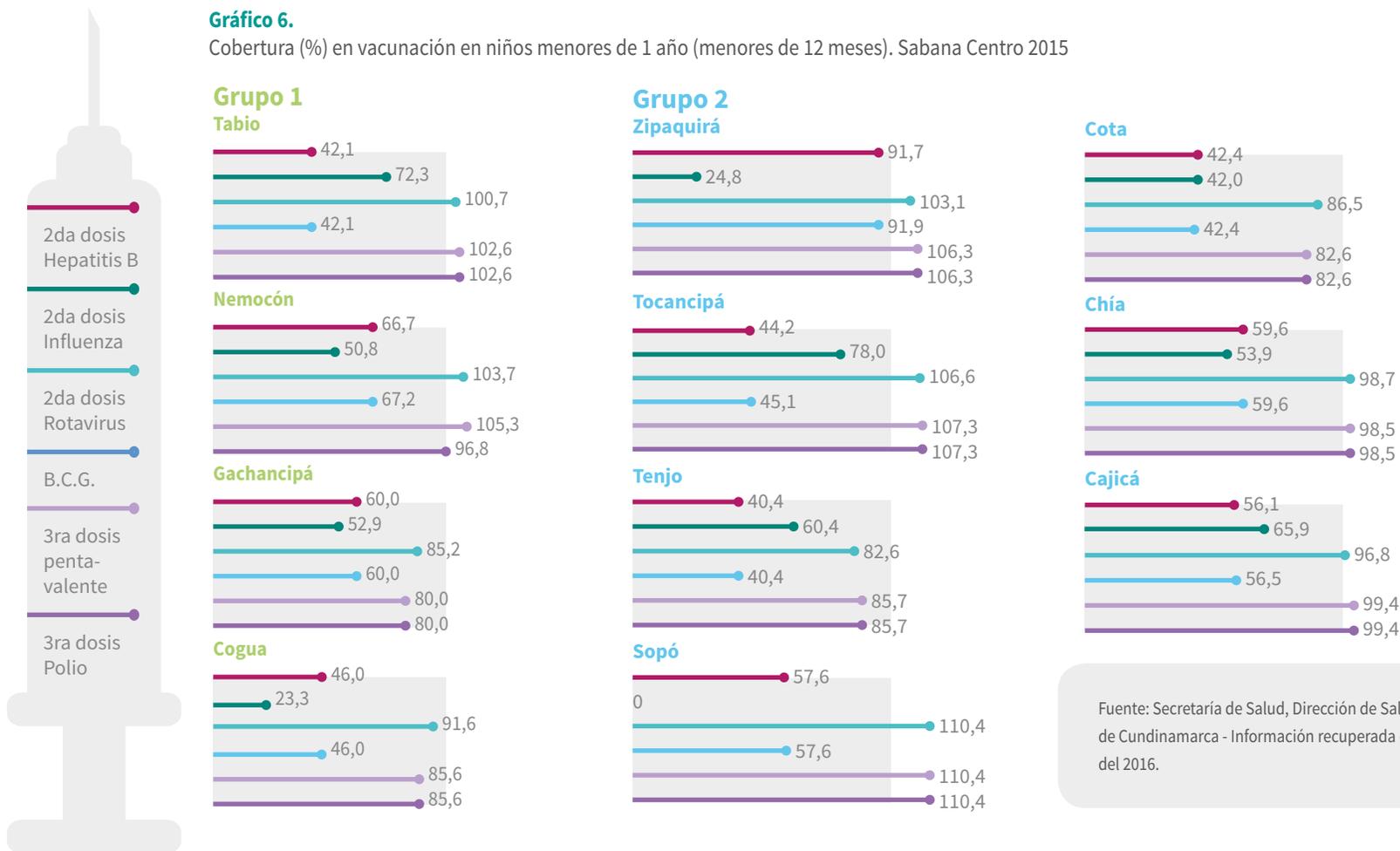
Vacunación en niños menores de 1 año

Según las cifras reportadas por la Secretaría de Salud de la Gobernación de Cundinamarca, se observa frente al esquema de vacunación en menores de 1 año que vacunas como la Pentavalente, Rotavirus y Polio en la mayoría de los casos, y sin diferencias significativas entre los dos grupos de municipios, supera el umbral de inmunidad colectiva establecido. No obstante, vacunas como la Antitubercu-

losa (BCG), así como la de Hepatitis B se encuentran para la mayoría de los municipios, muy por debajo del umbral, situación que es más común en los municipios del grupo 1. Llama la atención la cobertura de vacunación contra la tuberculosis o BCG, ya que al ser una dosis única aplicada al recién nacido, se esperaría una cobertura mucho más alta, y más aún, cuando la cobertura de atención institucional del parto es superior al 95 % en todos los municipios.

Gráfico 6.

Cobertura (%) en vacunación en niños menores de 1 año (menores de 12 meses). Sabana Centro 2015



Fuente: Secretaría de Salud, Dirección de Salud Pública. Gobernación de Cundinamarca - Información recuperada de internet el 25 de abril del 2016.

Vacunación en niños de 1 año

Por su parte, el esquema de vacunación en niños de 1 año evidencia que vacunas como la Hepatitis A, el Neumococo y la Triple Viral, presentan en la mayoría de los municipios coberturas cercanas o superiores al umbral colectivo de inmunidad, sin embargo, la vacuna contra la Fiebre Amarilla, evidencia coberturas muy inferiores al umbral establecido, situación que se presenta de manera similar en los dos grupos de municipios.

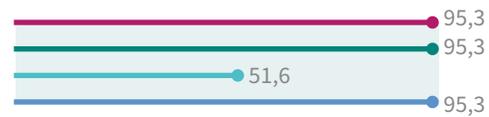
Por lo anterior se recomienda mejorar los mecanismos de seguimiento y búsqueda activa de recién nacidos y población menor de 5 años, lo cual implica un trabajo articulado con instituciones prestadoras de servicios de salud tanto públicas como privadas e involucrar dentro de la gestión a las Empresas Administradoras de Planes de Beneficios (EAPB). Esto requiere, además, el desarrollo de estrategias que movilicen a otros actores y sectores involucrados así como a la comunidad en general frente al desarrollo del Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI), para alcanzar coberturas útiles de vacunación en aquellos biológicos donde aún hay rezago.



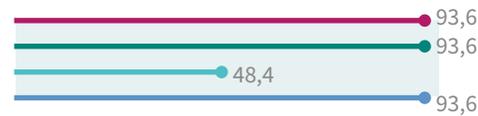
Gráfico 7.

Cobertura (%) en vacunación en niños de 1 año (entre los 12 y 23 meses). Sabana Centro 2015

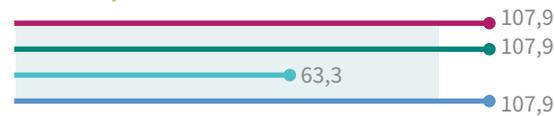
Grupo 1 Tabio



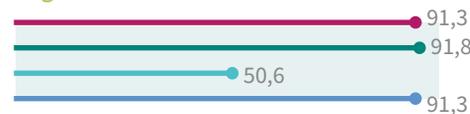
Nemocón



Gachancipá



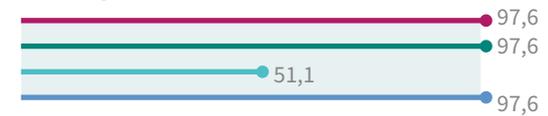
Cogua



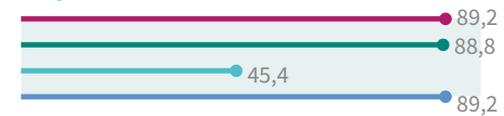
Grupo 2 Zipaquirá



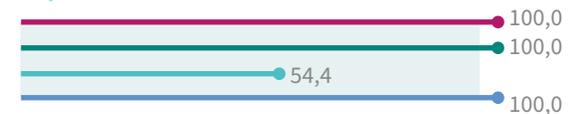
Tocancipá



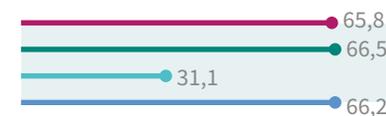
Tenjo



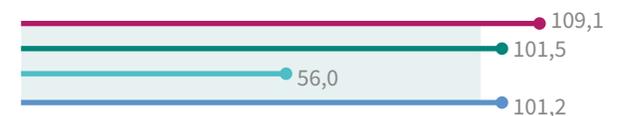
Sopó



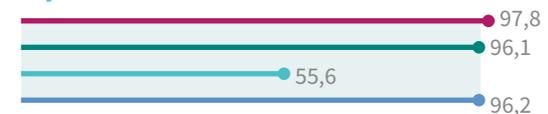
Cota



Chía



Cajicá



Fuente: Secretaría de Salud, Dirección de Salud Pública. Gobernación de Cundinamarca- Información recuperada de internet el 25 de abril del 2016.

Situación nutricional

Prevalencia de bajo peso al nacer

Un indicador de impacto nutricional es la prevalencia de bajo peso al nacer, el cual evidencia que entre los años 2014 y 2015 nacieron 1.523 niños con peso inferior a 2.500 gramos; 730 en 2014 y 793 en 2015. Esto se tradujo en una prevalencia de bajo peso al nacer para la provincia del 11,6 % para el último año. El comportamiento de este indicador en los dos grupos de municipios para el 2015 fue muy similar, en tanto el grupo 1 presentó una prevalencia de 11,4 % y el grupo 2 de 11,7 %.

Gráfico 8.
Prevalencia (%) de bajo peso al nacer. Sabana Centro 2013



El comportamiento de este indicador en los dos grupos de municipios para el 2015 fue muy similar, en tanto el grupo 1 presentó una prevalencia de 11,4 % y el grupo 2 de 11,7 %.

Tasa grupo 1

11,4

Tasa provincia

11,6

Tasa grupo 2

11,7

Prevalencia de desnutrición global

Respecto a la prevalencia de desnutrición global, que indica el bajo peso para una edad determinada, los municipios de la Provincia presentan en la mayoría de los casos prevalencias de desnutrición que superan el 5 % para el año 2015, situación que es común en los dos grupos de municipios.

Para mejorar el comportamiento de los indicadores relacionados con la situación nutricional, se recomienda seguir avanzando en la implementación de la estrategia ‘De Cero a Siempre’ la cual incorpora acciones dirigidas a madres gestantes y lactantes y a niños y niñas hasta los 5 años y 11 meses, a través de un paquete de Atención Integral a la Primera Infancia (AIFI) que incluye acciones como el mejoramiento de los hábitos de consumo de la familia, la promoción de la lactancia materna y la promoción de hábitos de vida saludable. Además, se complementa con acciones suplementarias con micronutrientes y fortificación de alimentos de consumo masivo como estrategia para reducir la desnutrición global, la desnutrición crónica, la anemia nutricional en la primera infancia y en las mujeres en periodo de gestación y en edad fértil

Los municipios de la Provincia presentan en la mayoría de los casos prevalencias de desnutrición que superan el 5 % para el año 2015.

Gráfico 9.

Prevalencia de desnutrición global en menores de 5 años. Sabana Centro 2013 - 2015



Fuente: Secretaría de Salud, Dirección de Salud Pública. Gobernación de Cundinamarca. Sistema de Vigilancia Alimentaria y Nutricional. Información reportada el 28 de junio del 2016.

Salud mental

Considerado un problema de salud pública prevenible, el suicidio constituye la tercera causa de muerte violenta en la provincia Sabana Centro. De acuerdo con los reportes del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, entre el año 2014 y 2015 se presentaron 32 muertes por suicidio en la Provincia. Lo anterior dio lugar a una tasa de 0,3 por cada 10.000 habitantes en el último año. Por grupos, es el 2 el cual presenta la mayor parte de los casos, evidenciado una tasa de 0.32 por cada 10.000 habitantes en el 2015.

En lo que respecta a las víctimas de suicidio, se encontró que para el año 2015 la población entre los 15 y 24 años fue la principal víctima de esta problemática con 40 % de los casos, así como la población masculina con 80 % de los mismos. De otro lado, la forma más común de suicidio es el ahorcamiento, con 53 % de los casos en esta modalidad.

Es preocupante el aumento de este fenómeno en edades cada vez más tempranas, además que los problemas de salud mental representan una gran parte de la carga de enfermedades entre los jóvenes, como se puede observar en el comportamiento presentado para la Provincia donde el suicidio se concentra en el grupo de 15 a 24 años de edad.

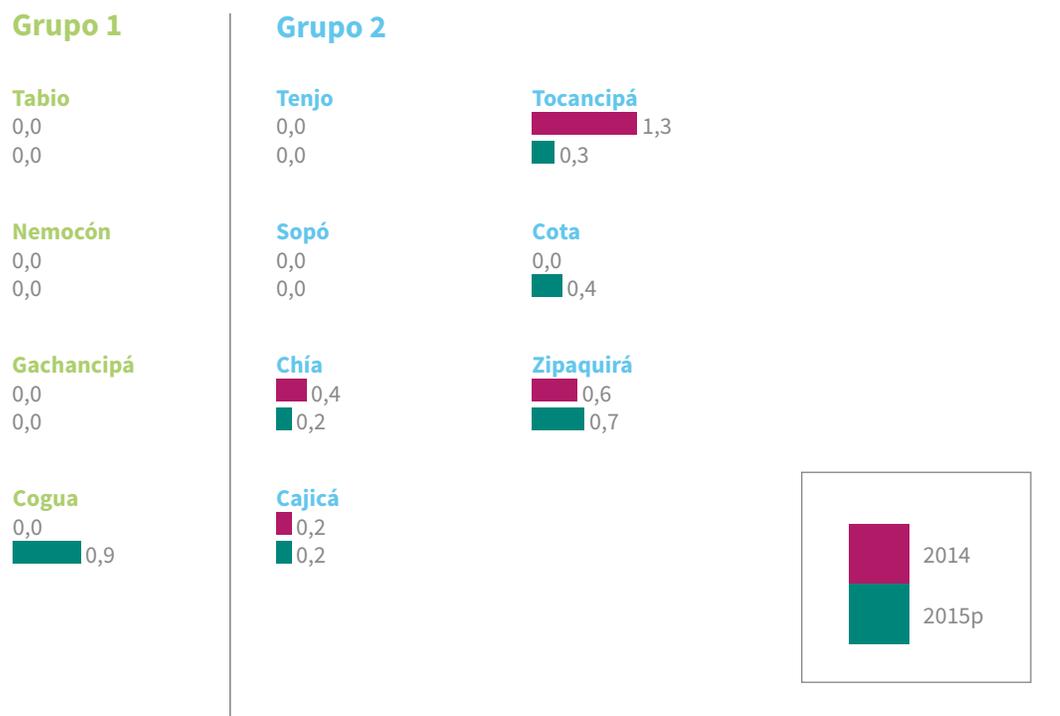
Por lo tanto, tal y como lo señala el Informe Forensis (2014), las autoridades nacionales y departamentales deben incorporar programas y acciones permanentes desde un abordaje integral, intersectorial y multidisciplinario,

así como en acciones de promoción de la salud y la prevención de los diferentes factores de riesgo que influyen en la conducta suicida, como la depresión, la intolerancia y la posibilidad de afrontar problemas. También es importante abordar los determinantes sociales y culturales

de la región que pueden tener incidencia en la conducta suicida. En tal sentido, es importante tener en cuenta el contexto que ofrece la Ley de Salud Mental 1616 del 2013, la cual plantea los elementos que definen la atención integral e integrada en salud mental.

Gráfico 10.

Suicidios Sabana Centro 2014 - 2015p. Tasa por cada 10.000 habitantes



Tasa grupo 1
0,26

Tasa provincia
0,3

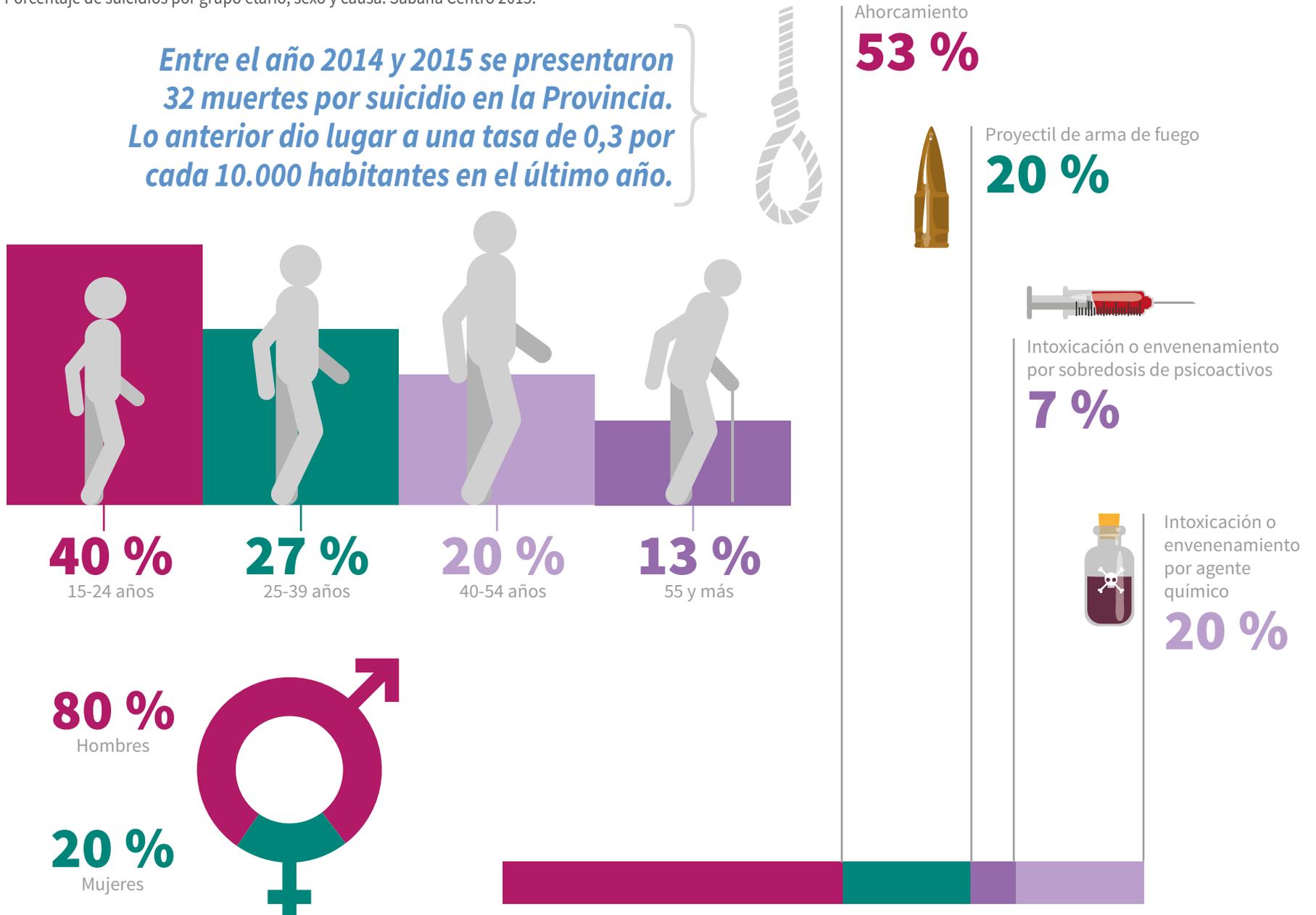
Tasa grupo 2
0,32

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses -los valores 2015 son preliminares y están sujetos a cambios. Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos.

Gráfico 11.

Porcentaje de suicidios por grupo etario, sexo y causa. Sabana Centro 2015.

Entre el año 2014 y 2015 se presentaron 32 muertes por suicidio en la Provincia. Lo anterior dio lugar a una tasa de 0,3 por cada 10.000 habitantes en el último año.



Recomendaciones

Los resultados de los indicadores analizados para los dos grupos de municipios que hacen parte de la provincia Sabana Centro, son la expresión de las diferencias sociales, económicas y poblacionales existentes entre ellos y a pesar de pertenecer al mismo contexto regional.

Esto representa un reto en materia de organización de los servicios de salud de acuerdo con la Política de Atención Integral en Salud (2016), con la implementación del nuevo Modelo Integral de Atención en Salud (MIAS), el cual tiene como propósito la reorganización de los servicios y de las acciones de salud pública desde una aproximación a la comprensión de las relaciones población-territorio, dentro del contexto regional de la Provincia y teniendo en cuenta las brechas que en materia de capacidad instalada en salud persisten en este territorio.

Lo anterior requiere de la acción coordinada de las entidades territoriales, los aseguradores, los prestadores de salud y de otros sectores, para que realicen acciones sobre los determinantes y riesgos relacionados con la salud, teniendo en cuenta las características diferenciales de las poblaciones y del territorio, sin perder de vista su integralidad como región.

Por último, cada municipio tiene la responsabilidad de implementar el Plan Decenal de Salud Pública 2012-2021, en el cual se definió una serie de metas orientadas a la disminución no solo de intolerables evitables como la mortalidad infantil, la mortalidad en menores de 5 años, la mortalidad materna y el embarazo en adolescentes, sino de otras dimensiones prioritarias para la salud y la calidad de vida de la población como la seguridad alimen-

taria y nutricional, la salud sexual y reproductiva, la salud ambiental y la salud mental. Por tanto, este plan decenal es la hoja de ruta para el abordaje de estas prioridades de forma transversal a todos los componentes, estrategias y metas que están incorporadas tanto en los planes de desarrollo como en los planes territoriales de salud de cada uno de los once municipios que forman parte de la provincia Sabana Centro.

Bibiana Pineda

Coordinadora Técnica

Así Vamos en Salud

Glosario

Mortalidad infantil: es el número de defunciones de niños menores de 1 año por cada 1.000 nacidos vivos para un año dado, en un determinado país, territorio o área geográfica (Así vamos en salud, s. f.).

Porcentaje de población afiliada al régimen subsidiado: es el porcentaje de la población colombiana afiliada al Sistema General de Seguridad Social en Salud en el régimen subsidiado (Así vamos en salud, s. f.).

Porcentaje de población afiliada a regímenes de excepción: es el porcentaje de la población colombiana que se encuentra afiliado a regímenes exceptuados como son los miembros de la Fuerzas Militares, los civiles del Ministerio de Defensa, los servidores públicos, los pensionados de Ecopetrol, los afiliados al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, la Policía Nacional y los servidores públicos de educación superior (Así vamos en salud, s. f.).

Porcentaje de población afiliada al régimen contributivo: es el porcentaje de la población colombiana afiliada al Sistema General de Seguridad Social en Salud en el régimen contributivo, (Así vamos en salud, s. f.).

Porcentaje de población con aseguramiento en salud: es el porcentaje de la población colombiana afiliada a los regímenes contributivos, subsidiado y de excepción (Así vamos en salud, s. f.).

Porcentaje de población no asegurada: es el porcentaje de la población colombiana sin aseguramiento en salud (Así vamos en salud, s. f.).

Razón de mortalidad materna: es el número de mujeres que mueren durante el embarazo o en los 42 días siguientes a su terminación, debido a cualquier causa relacionada con o agravada por el embarazo mismo o su atención, por cada 100.000 nacidos vivos para un año dado, en un determinado país, territorio o área geográfica, para el caso de este informe la tasa se presenta por cada 10.000 nacidos vivos (Así vamos en salud, s. f.).

Vacuna BCG: vacuna contra la Tuberculosis (Ministerio de Salud, s. f.).

Vacuna Pentavalente: vacuna que protege contra cinco enfermedades como Difteria, Tosferina, Tétanos, Influenza tipo B y Hepatitis B.

Vacuna Triple viral: vacuna contra el Sarampión, Paperas y Rubeola.

Glosario de siglas

OMS: Organización Mundial de la Salud.

SISPRO: Sistema Integral de Información de la Protección Social.

Referencias

Organización Mundial de la Salud (s. f.) Recuperado de http://concepto.de/salud-segun-la_oms/#ixzz4CER-6J4ou

Organización Mundial de la Salud (s. f.) Recuperado de <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs370/es/>

Así vamos en salud. (s. f.) *Aseguramiento*. Recuperado de <https://www.asivamosensalud.org/inidicadores/aseguramiento/grafica.ver/15>

The History of Vaccines. (s. f.). *Inmunidad colectiva*. Recuperado de <http://www.historyofvaccines.org/es/m/inmunidad-colectiva>



Casco urbano y área suburbana, municipio de Chía.



2.2 Educación

Resumen

La matrícula del sector oficial en relación con la del no oficial, es predominantemente mayor en la Provincia, lo cual se contrasta con un número menor de establecimiento públicos oficiales frente a los no oficiales.

Respecto a la cobertura bruta por nivel educativo en la provincia para el año 2015, se puede evidenciar para la mayoría de los casos, que los municipios del grupo 2 presentan coberturas más altas en los diferentes niveles educativos que los del grupo 1. Por nivel educativo, el nivel de media, es el nivel con las coberturas más bajas de la provincia, mientras los niveles de primaria y secundaria en su mayoría son los que evidencian los mayores niveles de cobertura.

Frente a la retención de los estudiantes durante un año lectivo del ciclo educativo, la tasa de deserción intraanual para el año 2014 muestra un porcentaje de estudiantes que desertaron en este año cercano al 2 % en la mayoría de los municipios de la provincia. Esta situación es similar en los dos grupos de municipios, con algunas excepciones.

En relación con la repitencia, asociada al hecho de que un estudiante deba cursar más de una vez un determinado grado, se evidencia que este fenómeno es mucho más común en los municipios del grupo 2.

En cuanto a la calidad relacionada con los resultado de las pruebas Saber 5 y 9, es mucho mayor la proporción de es-

tudiantes que lograron niveles avanzado y satisfactorio en el sector no oficial frente al oficial. Del mismo modo, se presentan diferencias importantes entre los establecimientos urbanos y rurales, siendo los urbanos los que evidencian un porcentaje de estudiantes superior en los niveles de desempeño más avanzados.

Por último las pruebas Saber 11, evidencian que los puntajes obtenidos por cada uno de los municipios de la Sabana Centro en las 5 subpruebas realizadas en el semestre B del 2015, presenta mejores resultados promedio que Colombia y Cundinamarca en la mayoría de áreas evaluadas.

Educación

La UNESCO reconoce que la educación es un derecho humano fundamental y esencial para poder ejercitar todos los demás derechos, pues a través de esta se promueve la libertad y la autonomía personal y se generan importantes beneficios para el desarrollo. Por su parte, el Ministerio de Educación Nacional menciona que la educación es un derecho de la persona y un servicio público obligatorio que tiene una función social, cuya responsabilidad es compartida entre el Estado, la sociedad y la familia. En este sentido, los Estados así como los territorios subnacionales destinan importantes recursos con el fin de garantizarle a la población el acceso a este derecho y es en este contexto que el presente informe expone algunos indicadores relacionados con la cobertura, la eficiencia y la calidad educativa en la provincia Sabana Centro, teniendo en cuenta la informa-

ción suministrada por la Gobernación de Cundinamarca, así como por las alcaldías municipales de Chía y Zipaquirá, únicos municipios en la provincia con autonomía para el manejo y prestación del servicio educativo.

Algunas aclaraciones metodológicas son pertinentes para la lectura de las siguientes cifras:

1. Los cortes de la información corresponden a diciembre de cada año evaluado.
2. Para el caso de los municipios certificados en educación las fuentes fueron sus respectivas Secretarías de Educación. Por su parte la fuente de información para los municipios no certificados fue la Secretaría de Educación de la Gobernación de Cundinamarca, con base en el SIMAT.
3. Los cálculos de las tasas brutas no incluyen los ciclos e incluyen la matrícula oficial y no oficial.
4. Para los cálculos se tuvo en cuenta la Clasificación Internacional para la Normalización de la Educación del Ministerio de Educación Nacional, desde la cual se entiende que el nivel de preescolar corresponde al grado 0 el cual deben cursarlo los niños de 5 años; el nivel de primaria corresponde a los grados 1 a 5 y los deben cursar los niños entre 6 y 10 años; el nivel de secundaria corresponde a los grados 6 a 9 y deben cursarlo los jóvenes entre los 11 y 14 años y finalmente el nivel de media corresponde los grados 10 y 11 y los deben cursar los jóvenes entre los 15 y 16 años.

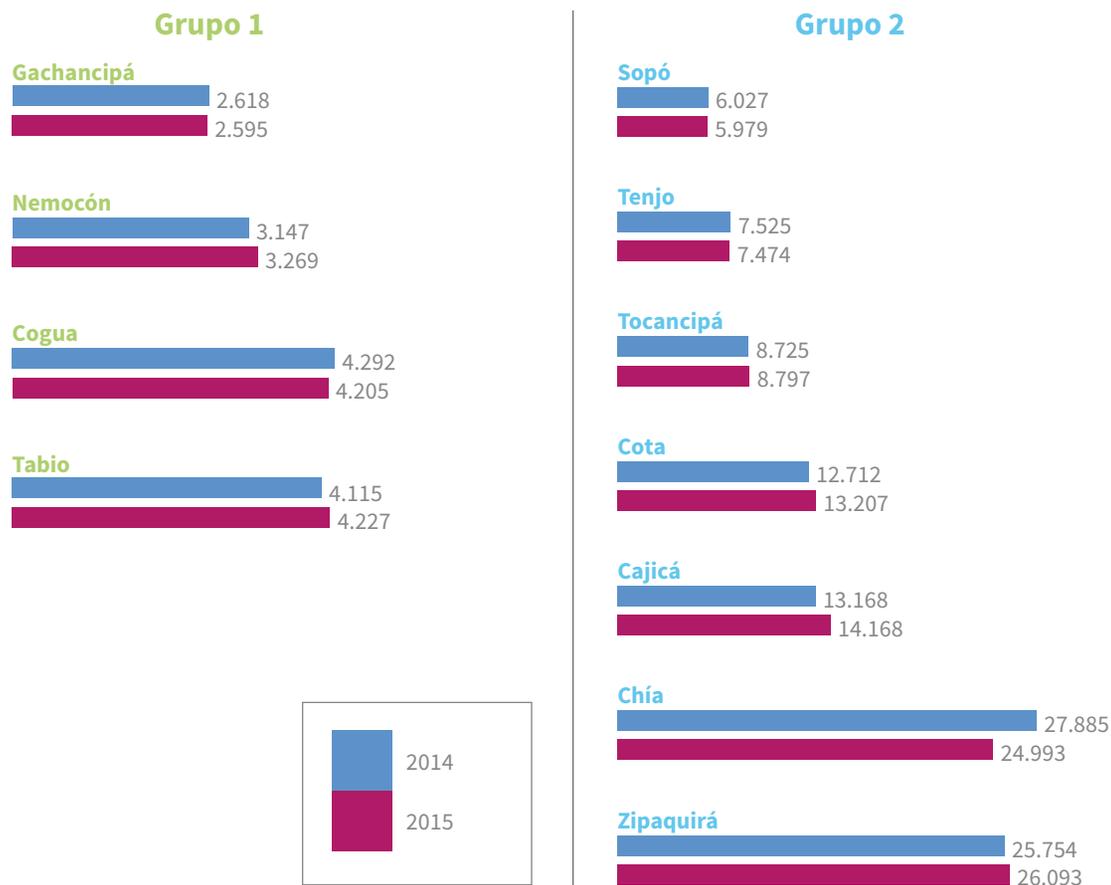
Cobertura Matrículas

Los municipios de la provincia Sabana Centro tienen importantes diferencias en cuanto a la población que atiende el sistema educativo (oficial y no oficial) relacionado en gran parte con la atención que presta un número significativo de establecimientos, principalmente privados a población en edad escolar de la ciudad de Bogotá. En este sentido, se evidencia que los municipios del grupo 1 presentan un número de estudiantes matriculados al sistema educativo mucho menor que las matrículas que presenta el grupo 2, donde se destacan por obtener un número de matriculados mayor principalmente municipios como Cota, Cajicá, Chía y Zipaquirá.

En línea con lo anterior, se puede evidenciar que la matrícula del sector oficial en relación con la del no oficial, es predominantemente mayor en los municipios del grupo 1, donde el sector oficial atendió entre el 70 y el 80 % de los matriculados en 2015 en estos municipios. La situación que presenta el grupo 2, es similar a la del grupo 1, especialmente en municipios como Tocancipá, Sopó, Zipaquirá y Cajicá donde la oferta educativa se concentra en el sector público, sin embargo, los demás municipios de este grupo presentan una situación inversa, al evidenciar una matrícula esencialmente privada, en la que se destaca el municipio de Cota, donde 76 % de la población matriculada es atendida por el sector no oficial.

Gráfico 1.

Matricula total¹ Sabana Centro 2014 - 2015



¹ Se incluyen ciclos

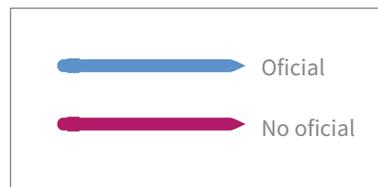
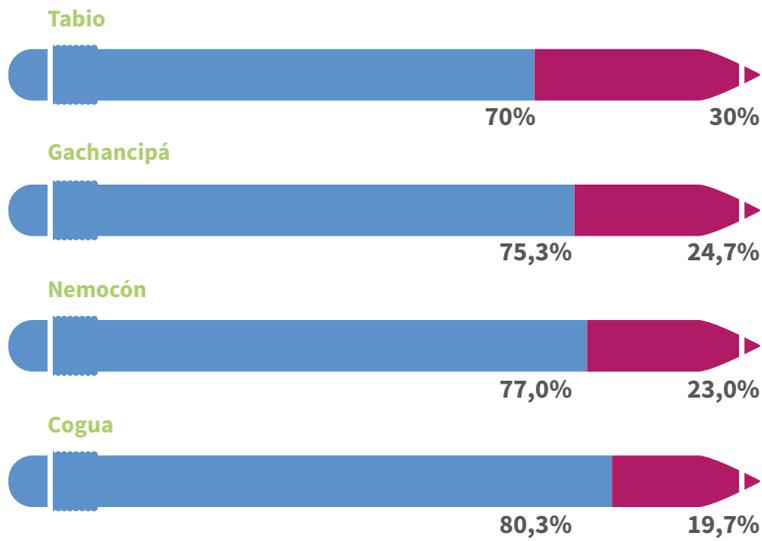
Fuente: Gobernación de Cundinamarca, Secretaría departamental de Educación. Alcaldías Municipales de Chía y Zipaquirá.

Lo anteriormente planteado se traduce en una realidad para la provincia Sabana Centro relacionada con la presencia de una infraestructura de establecimientos no oficiales que supera la de los oficiales, contrastado con una matrícula del sector oficial que supera en proporciones la del no oficial.

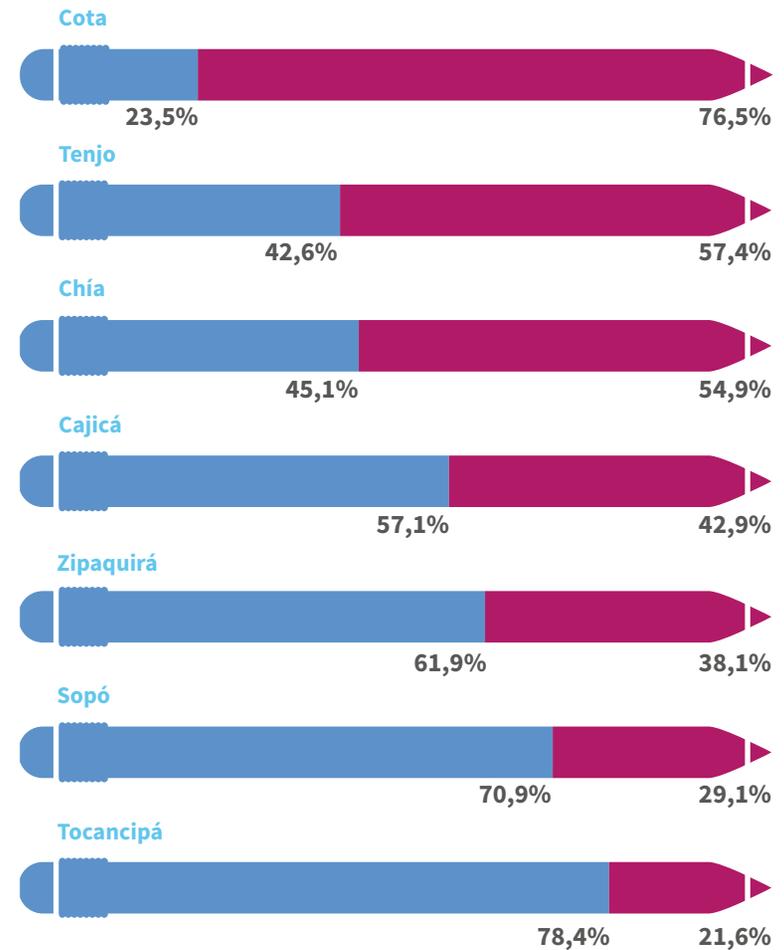
Gráfico 2.

Distribución porcentual de la matrícula por sector oficial y no oficial, Sabana Centro 2015.

Grupo 1



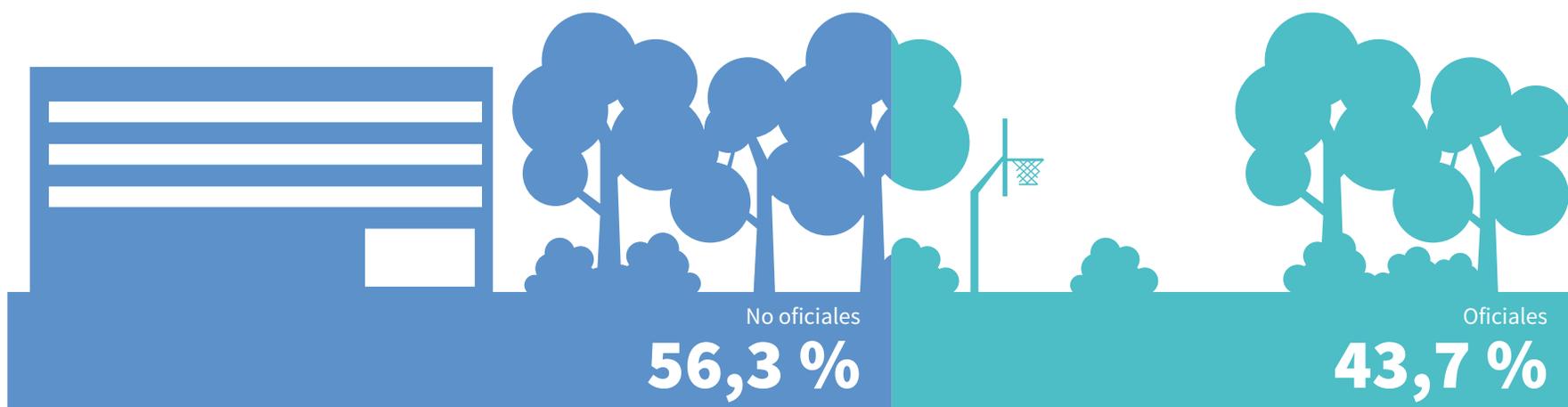
Grupo 2



Fuente: Gobernación de Cundinamarca, Secretaría departamental de Educación. Alcaldías Municipales de Chía y Zipaquirá.

Gráfico 3.

Distribución porcentual de las sedes oficiales y no oficiales, Sabana Centro, 2014



Distribución porcentual de la matrícula por sector, Sabana Centro 2015.



Fuente: Gobernación de Cundinamarca, Secretaría de Educación – Alcaldías Municipales de Chía y Zipaquirá – Cálculos Sabana Centro.

Tása de cobertura bruta

Respecto a la cobertura bruta por nivel educativo en la provincia para el año 2015, se puede evidenciar para la mayoría de los casos, que los municipios del grupo 2 presentan coberturas más altas en los diferentes niveles educativos que los del grupo 1, en donde cabe resaltar que el municipio de Nemocón presenta coberturas superiores en todos los niveles con relación al resto de los municipios que conforman el grupo. Frente al grupo 2, como un caso excepcional es de subrayar la situación del municipio de Cota en el que se presentan coberturas superiores al 200 %, especialmente en los niveles de preescolar, primaria y secundaria. Esta situación revela básicamente que la población matriculada es muy superior a la población en edad escolar propia del municipio, lo que puede estar relacionado con la demanda de población de Bogotá y de otros municipios de la región.

Por nivel educativo, el nivel de media, y con mayor predominio en el grupo 1, es el nivel con las coberturas más bajas de la provincia, mientras los niveles de primaria y secundaria en su mayoría son los que evidencian los mayores niveles de cobertura.

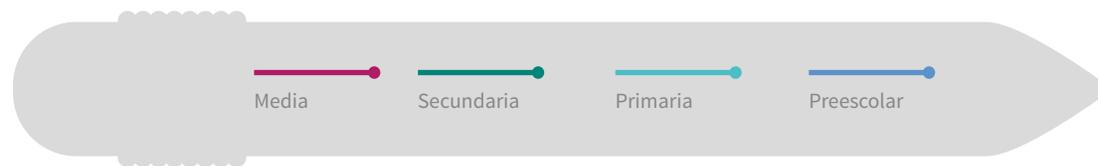


Gráfico 4.

Tasa de cobertura bruta por nivel educativo, Sabana Centro 2015

Grupo 1 Tabio



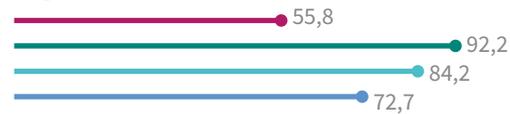
Nemocón



Gachancipá



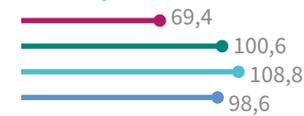
Cogua



Grupo 2 Zipaquirá



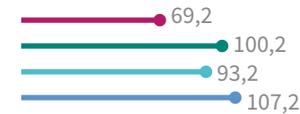
Tocancipá



Tenjo



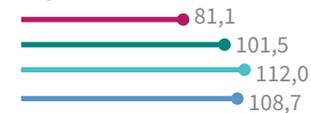
Sopó



Cota



Cajicá



Chía



Fuente: Gobernación de Cundinamarca, Secretaría departamental de Educación. Alcaldías Municipales de Chía y Zipaquirá.

Eficiencia

La eficiencia en el sistema educativo está relacionada con la retención de la población matriculada hasta terminar con todos sus grados y para promover dicha población de un grado a otro con la debida fluidez (MEN, s. f.). Son complementarios en este sentido, indicadores como la deserción y la repitencia que se muestran a continuación.

Frente a la retención de los estudiantes durante un año lectivo del ciclo educativo, la tasa de deserción intraanual para el año 2014 muestra un porcentaje de estudiantes que desertaron en este año cercano al 2 % en la mayoría de los municipios de la provincia. Esta situación es similar en los dos grupos de municipios, con algunas excepciones como Tabio en el grupo 1, donde la deserción estuvo por debajo del 1 %, Tocancipá en el grupo 2 con una deserción cercana al 1 %, así como Sopó y Cota del mismo grupo 2, que presentaron una deserción intraanual superior al 3 %.

Es importante mencionar que la deserción suele estar asociada a múltiples factores: individuales, relacionados con el hogar, relacionados con la institución educativa y con el contexto. Dentro de los factores individuales como lo que han vivido los niños en el hogar, el género, las habilidades o las experiencias previas son determinantes. Así mismo, en relación con el hogar la situación socioeconómica puede influir en la deserción; se ha comprobado que estudiantes que crecen en hogares con un bajo nivel socioeconómico tienen mayor probabilidad de desertar (Espíndola y León, 2002, citado por Jaramillo, Fernández y Sánchez, 2010). Dentro de los factores asociados con la institución educativa, sobresalen aquellos relacionados con la calidad, el clima escolar, la formación docente, la

infraestructura (Miranda, 2009 citado por Jaramillo, Fernández y Sánchez, 2010) o los que están asociados con las distancias de las residencias a los establecimientos educativos, los costos de la educación, entre otros (CEDE, 2006, citado por García, Fernández y Sánchez, 2010). Finalmente vale mencionar entre los factores contextuales, la ruralidad, la pobreza, la marginalidad, así como la violencia (García, Fernández y Sánchez, 2010).

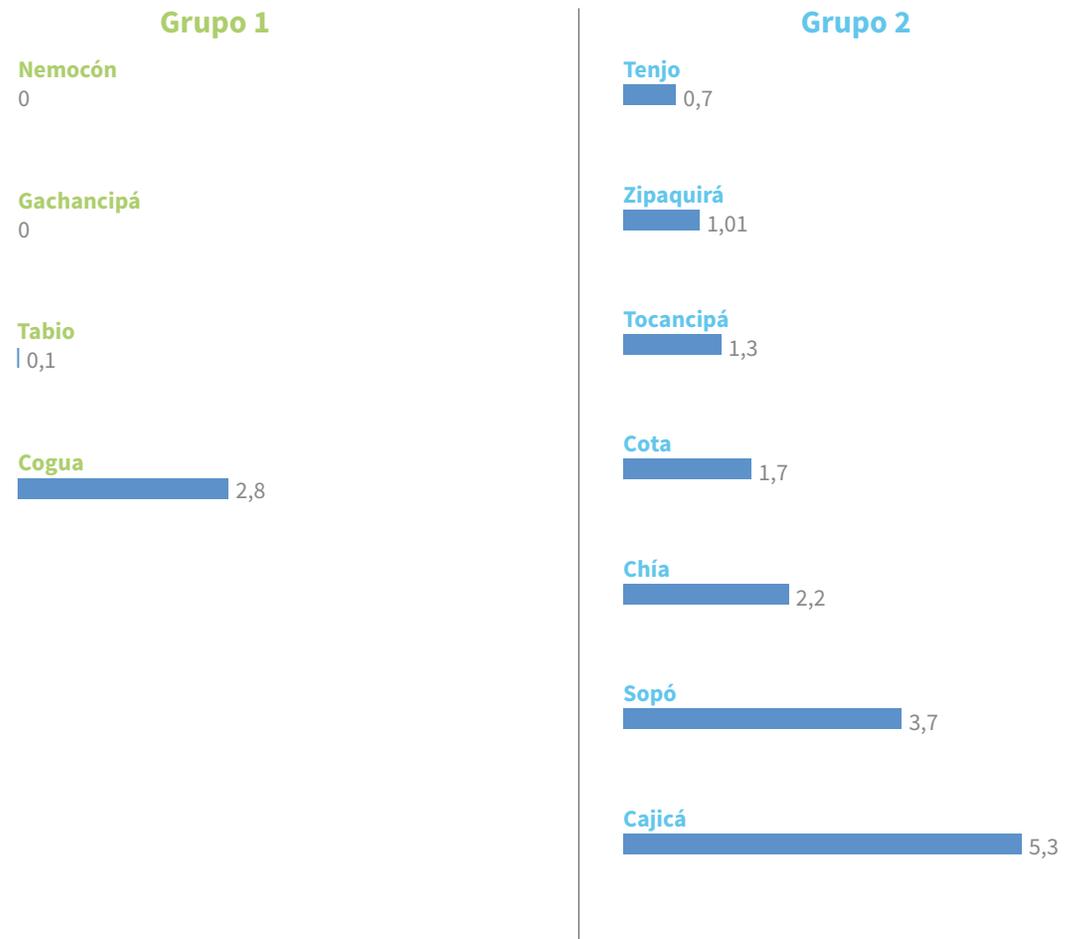
Gráfico 5.
Deserción intraanual, Sabana Centro 2014



Fuente: Ministerio de Educación Nacional – información recuperada el 05-12-2015.

En relación con la repitencia, asociada al hecho de que un estudiante deba cursar más de una vez un determinado grado, se evidencia que este fenómeno es mucho más común en los municipios del grupo 2. No obstante, es importante resaltar en el grupo 1 que el municipio de Cagua es el que presenta la tasa de repitencia más alta con un 2,8 %. Así mismo, en el grupo 2, municipios como Cajicá y Sopó presentan los porcentajes más altos en cuanto a estudiantes que repitieron el año durante el 2014, con tasas de 5,3 % y 3,7 %, respectivamente.

Gráfico 6.
Repitencia, Sabana Centro 2014



Fuente: Ministerio de Educación Nacional - información recuperada el 05-12-2015

Calidad Pruebas Saber 5 y 9

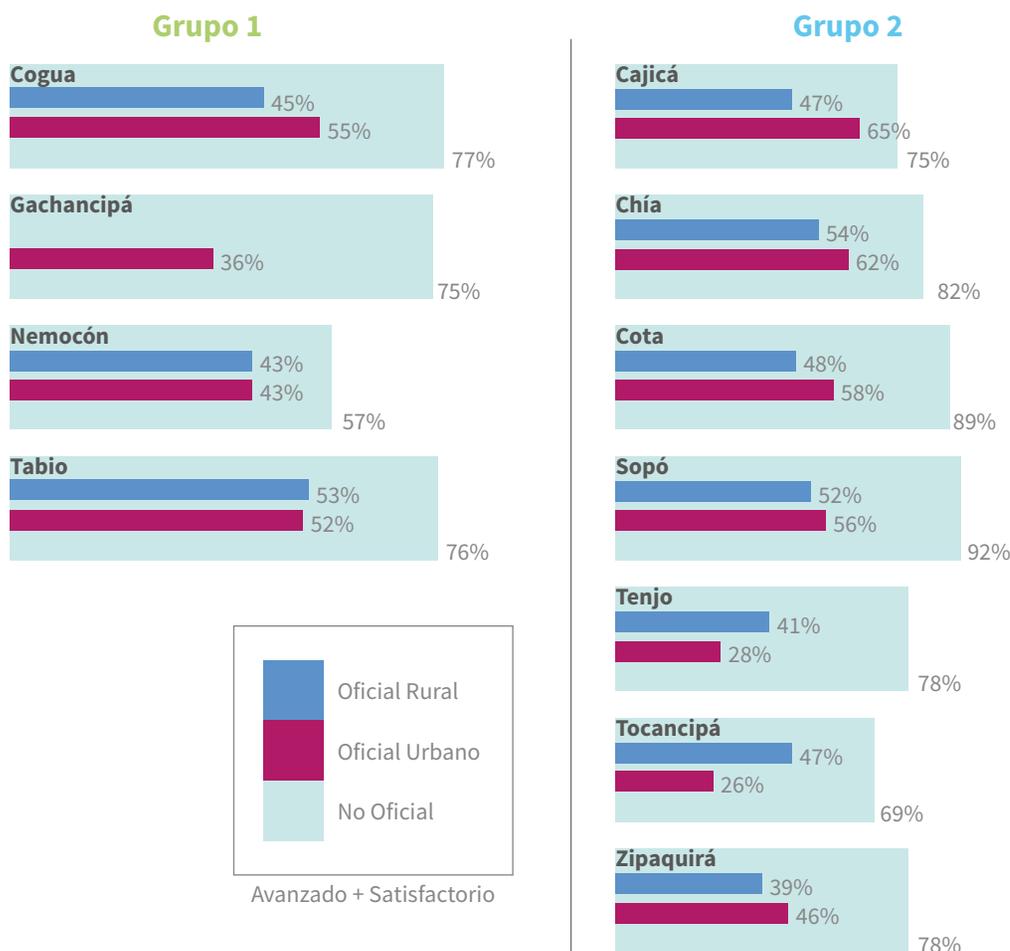
Existe un consenso alrededor de la importancia de establecer cuál es el nivel de conocimientos y capacidades que se espera de los estudiantes en diferentes momentos del proceso educativo y conocer si ese nivel está siendo alcanzado. Los estándares definidos por el Ministerio de Educación Nacional en el 2006 describen lo que deben saber y saber hacer los estudiantes de educación básica y media en diferentes áreas del conocimiento, lo cual sirve de marco de referencia para la construcción de las pruebas Saber 3, 5 y 9. En este sentido se presentarán a continuación los resultados de las pruebas Saber 5 y 9 haciendo énfasis en el nivel de desempeño¹ obtenido en las áreas de lenguaje y matemáticas para cada caso.

Respecto a la prueba de lenguaje del grado quinto en los municipios de la Sabana Centro se puede establecer que es mucho mayor la proporción de estudiantes que lograron niveles avanzado y satisfactorio en el sector no oficial frente al oficial. Del mismo modo, se presentan diferencias importantes entre los establecimientos urbanos y rurales, siendo los urbanos los que evidencian un porcentaje de estudiantes superior en los niveles de desempeño más avanzados. Por grupos, la brecha urbana rural es mucho más marcada en los municipios del grupo 2; sin embargo, cabe destacar municipios como Tenjo y Tocancipá donde los establecimientos oficiales rurales, a diferencia del resto de municipios, tienen mejores resultados que los urbanos.

¹ El nivel de desempeño permite analizar los niveles de aprendizaje alcanzados por los estudiantes. Estos se clasifican en Insuficiente, Mínimo, Satisfactorio y Avanzado (ICFES, 2015).

Gráfico 7.

Porcentaje de estudiantes según niveles de desempeño (satisfactorio y avanzado) en la entidad territorial certificada por tipos de establecimientos en *lenguaje, quinto grado*. Sabana Centro 2015.



Fuente: Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (ICFES) Resultados de pruebas SABER – Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos

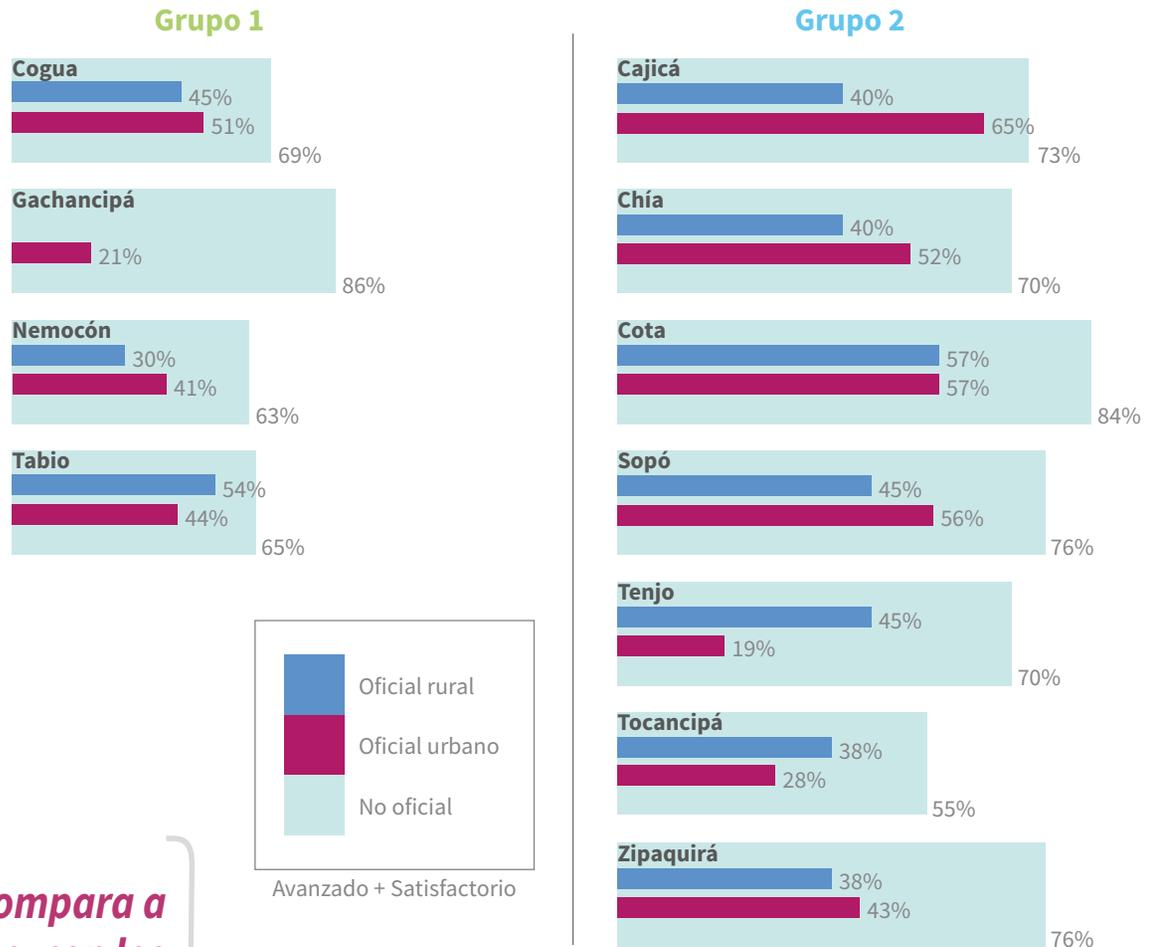
Frente a la prueba de matemáticas de grado quinto, se puede observar que en la mayoría de los municipios es inferior el porcentaje de estudiantes que logran niveles de desempeño avanzado y satisfactorio respecto a la prueba de lenguaje. Así mismo, se puede establecer que es mayor la proporción de estudiantes que lograron niveles avanzado y satisfactorio en el sector no oficial frente al oficial, reforzando la brecha existente entre los dos sectores.

Del mismo modo, se presentan diferencias importantes entre los establecimientos urbanos y rurales en la mayoría de los municipios, con una ventaja importante de parte de los establecimientos urbanos. Cabe anotar que cuando se compara a los establecimientos no oficiales, con los oficiales del sector rural, la brecha es más amplia en la mayoría de los casos, que respecto a los oficiales del sector urbano. No obstante, es de resaltar en el grupo 1 el municipio de Tabio donde los establecimientos rurales presentan mejores resultados que los urbanos, una situación similar presentan en el grupo 2 los municipios de Tenjo y Tocancipá.

Cabe anotar que cuando se compara a los establecimientos no oficiales, con los oficiales del sector rural, la brecha es más amplia en la mayoría de los casos, que respecto a los oficiales del sector urbano.

Gráfico 8.

Porcentaje de estudiantes según niveles de desempeño (satisfactorio y avanzado) en la entidad territorial certificada por tipos de establecimientos en *matemáticas, quinto grado*. Sabana Centro 2015.

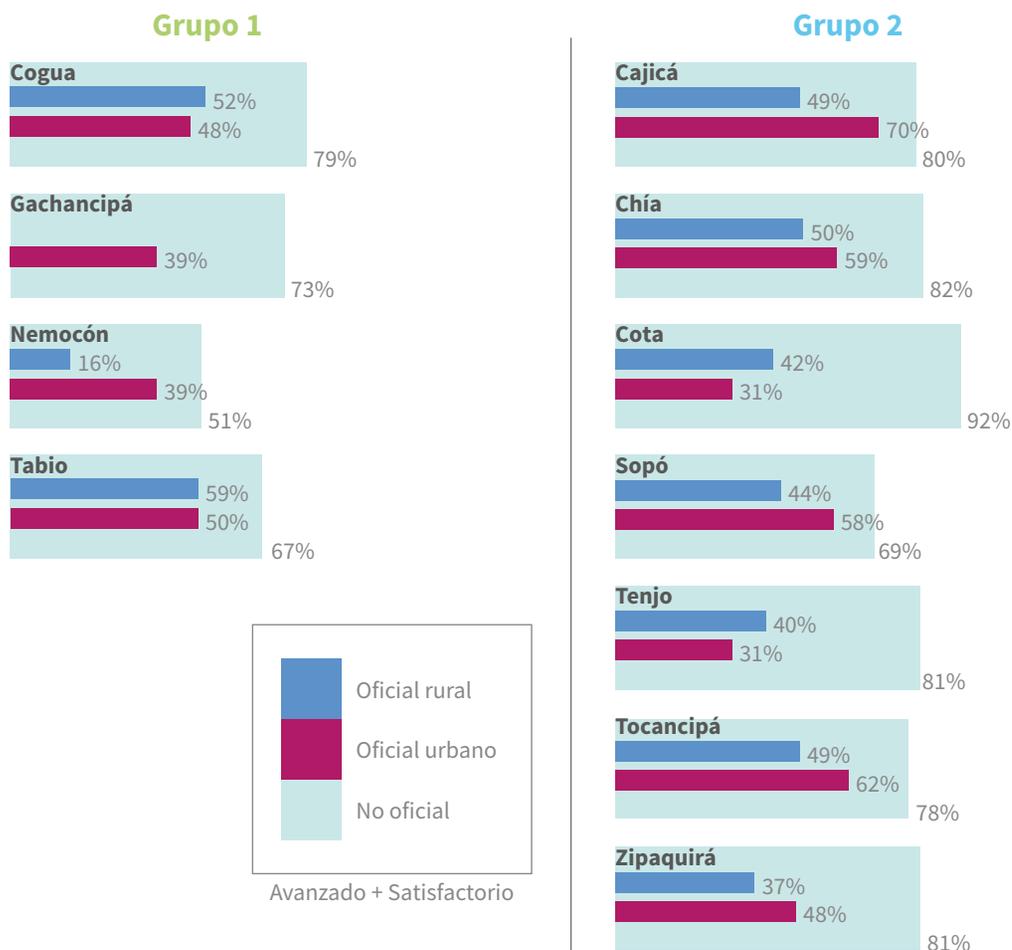


Fuente: Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (ICFES) Resultados de pruebas SABER – Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos

En lo relacionado con la prueba de lenguaje en el grado noveno, se observan similitudes frente a las demás pruebas presentadas; persistiendo la brecha público-privado y urbano-rural, de acuerdo con el nivel de desempeño. Cabe resaltar dentro del grupo 1 el municipio que Nemocón el cual presenta una amplia diferencia entre el sector rural y urbano. Así mismo, en el grupo 2 Cota es el que presenta el porcentaje de estudiantes del sector oficial ubicados en el nivel satisfactorio y avanzado más alto.

Gráfico 9.

Porcentajes según niveles de desempeño (satisfactorio y avanzado) en la entidad territorial certificada por tipos de establecimientos en *lenguaje, noveno grado*. Sabana Centro 2015.

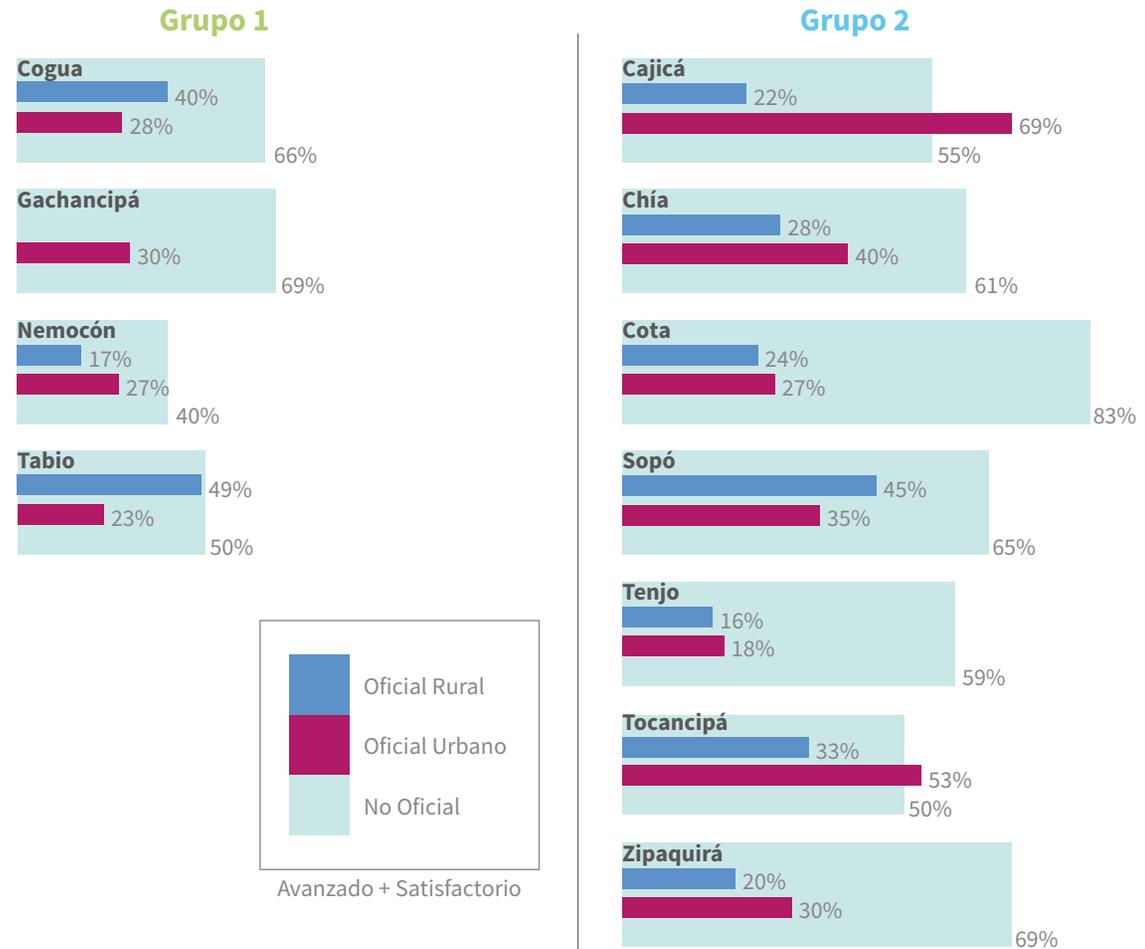


Fuente: Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (ICFES) Resultados de pruebas SABER – Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos

Frente a la prueba de matemáticas en el grado noveno, es posible evidenciar en la mayoría de los municipios que es inferior el porcentaje de estudiantes que logran niveles de desempeño avanzado y satisfactorio en todos los sectores, respecto a la prueba de lenguaje. En el grupo 1 cabe destacar el municipio de Tabio, el cual presenta mejores resultados en el sector oficial rural, frente al urbano. Por su parte, en el grupo 2, es de resaltar el municipio de Cajicá en el cual el sector oficial urbano presenta un porcentaje de estudiantes en niveles satisfactorio y avanzado superiores a los del no oficial, situación poco común en la provincia.

Gráfico 10.

Comparación de porcentaje de estudiantes según niveles de desempeño (satisfactorio y avanzado) en la entidad territorial certificada por tipos de establecimientos en *matemáticas, noveno grado*. Sabana Centro 2015



Fuente: Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (ICFES) Resultados de pruebas SABER – Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos

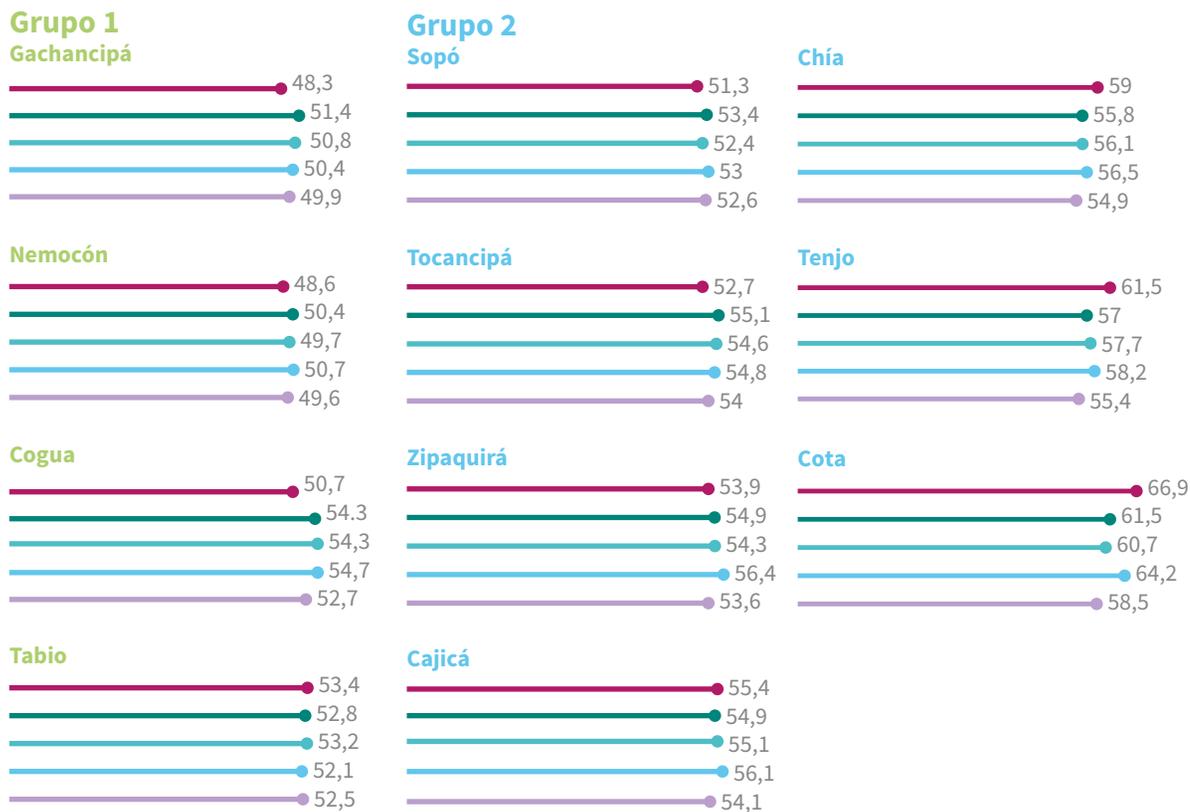
Saber 11

Uno de los objetivos centrales de la prueba Saber 11, es posibilitar el monitoreo a la calidad de la formación que ofrecen los establecimientos de educación media. Esta prueba constituye una evaluación de determinadas competencias “genéricas” y “no genéricas”; las primeras están relacionadas con el desempeño social, laboral y cívico de todo ciudadano, independientemente de su oficio o profesión, en contraste las segundas, son propias de disciplinas particulares y resultan indispensables para profesiones u oficios específicos (ICFES, 2015) en este sentido, el examen Saber 11 se compone de cinco pruebas: Matemáticas, Lectura crítica, Sociales y ciudadanas, Ciencias naturales e Inglés, cuyos resultados para el año 2015 se muestra a continuación.

En lo que respecta al promedio de los puntajes obtenidos por cada uno de los municipios de la Sabana Centro en las cinco subpruebas realizadas en el semestre B del 2015, se evidencia en términos generales que la Provincia presenta mejores resultados promedio que Colombia y Cundinamarca en la mayoría de áreas evaluadas. Frente a los grupos, la mayor parte de los municipios del grupo 2 evidencian mejores desempeños que los del grupo 1 en la mayoría de las subpruebas, destacándose principalmente el municipio de Cota, con puntajes promedio superiores a 60 en las distintas evaluaciones.

Gráfico 11.

Promedio del puntaje para entidades territoriales certificadas, según subpruebas. Resultados pruebas SABER 11 – 2. Sabana Centro 2015.



	Lectura crítica	Matemática	Sociales y ciudadanas	Ciencias Naturales	Inglés
Promedio Colombia	50,8	51,6	51,1	51,3	51,3
Promedio Cundinamarca	51	52,4	52,1	52,4	51

Fuente: Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (ICFES) – Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos

Recomendaciones

La provincia Sabana Centro se caracteriza por atender una demanda educativa importante de sus municipios aledaños así como de la capital del país, lo cual está relacionado con la presencia de un número importante de establecimientos educativos privados en la región. Lo anterior, contrastado con una matrícula del sector oficial predominantemente mayor en relación con la no oficial hace que la provincia Sabana Centro deba enfrentar gran-

des desafíos relacionados con una disminución de la brecha en calidad y cobertura educativa entre la educación pública y privada, urbana y rural, así como la que se presenta entre los mismos municipios.

De otro lado, y teniendo en cuenta que la educación en todos los niveles es clave para el desarrollo social, es importante hacer énfasis en la población joven, dado que

la cobertura se reduce considerablemente al finalizar la educación media, poniendo en riesgo las posibilidades de acceso a la educación superior, empleo de calidad e incidiendo en la reproducción de trampas de pobreza.

Sabana Centro Cómo Vamos

Equipo Técnico

Glosario

Tasa de cobertura bruta: es la relación entre el número de estudiantes matriculados en un nivel educativo respecto a la población que tiene la edad teórica para cursarlo. Indica la capacidad que tiene el sistema educativo para atender la demanda social en educación sin importar la edad en un nivel educativo específico (MEN, 2014).

Tasa de deserción intraanual: es una medida porcentual del abandono estudiantil en el transcurso del ciclo escolar. Es la interrupción o desvinculación de los estudiantes de sus estudios sin haber terminado el nivel para el cual se matricularon (MEN, 2014).

Tasa de repitencia: porcentaje de alumnos matriculados en un año escolar que se encuentran repitiendo el mismo grado cursado el año anterior (MEN, 2014).

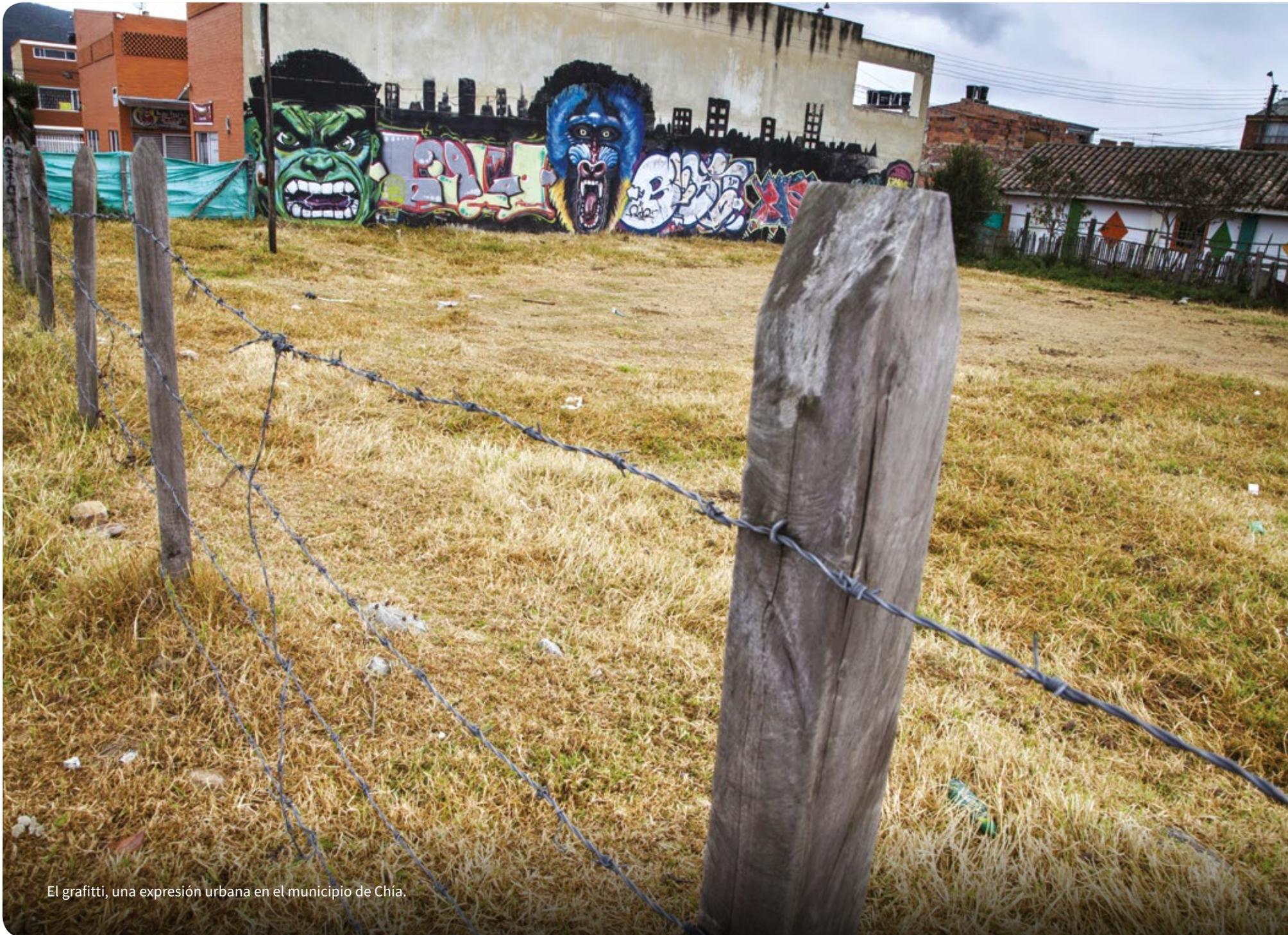
Referencias

Ministerio de Educación Nacional. (2014). *Sistema Nacional de Indicadores Educativos para los niveles de Preescolar, Básica y Media en Colombia*. Recuperado de http://www.mineducacion.gov.co/1621/articles-329021_archivo_pdf_indicadores_educativos_enero_2014.pdf

ICFES. (2015). *Guía de interpretación y uso de resultados de las pruebas SABER 11°*. Recuperado de <http://www2.icfes.gov.co/docman/talleres-y-jornadas-de-divulgacion/guias-de-interpretacion-de-resultados/1507-guia-de-interpretacion-y-uso-de-resultados-de-establecimientos-educativos-prueba-saber-3-5-7-y-9-2015-pdf/file>

ICFES. (2015). *Guía de interpretación y uso de resultados de las pruebas SABER 3°, 5° y 9°*. Recuperado de: <https://www.google.com.co/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=3&cad=rja&uact=8&ved=0ahUKEwi8td2e6OfPAhWDHR4KHa7MB5Q-QFggiMAI&url=http%3A%2F%2Fwww2.icfes.gov.co%2Fdocman%2Ftalleres-y-jornadas-de-divulgacion%2Fguias-de-interpretacion-de-resultados%2F1507-guia-de-interpretacion-y-uso-de-resultados-de-establecimientos-educativos-prueba-saber-3-5-7-y-9-2015-pdf%2Ffile&usg=AFQjCNEaGX3a-F94Z6jPJbeUNb5FZTTl1GQ&bvm=bv.135974163,d.dmo>

Jaramillo, S., Fernández, C., y Sánchez, F. (2010). *Deserción y repetición en los primeros grados de la básica primaria: factores de riesgo y alternativas de política pública*. Bogotá: Proyecto Educación Compromiso de Todos.



El graffiti, una expresión urbana en el municipio de Chía.



2.3 Seguridad y convivencia ciudadana

Resumen

Entre el 2014 y 2015, se presentaron en la provincia Sabana Centro un total de 313 muertes violentas; 160 en el 2014 y 153 en el 2015. Lo anterior, dio lugar a una tasa por cada 10.000 habitantes para la Provincia de 3,1 en el 2015. El 56 % de las muertes violentas en este año correspondió a accidentes de transporte, el 27 % a homicidios, el 10 % a suicidios y el 7 % fue por muertes accidentales.

Frente al homicidio, en el 2015 la Provincia presentó una tasa por cada 10.000 habitantes de 0,86, el grupo 1 presentó una tasa de 0,39, mientras el grupo 2 evidenció una tasa de 0,95. Las principales víctimas de este delito en la Provincia fueron de sexo masculino, así como la población joven que se encuentra entre los 25 y 39 años (36 %) y los 15 y 24 (33 %)

Respecto a la violencia interpersonal, la Provincia presentó una tasa por cada 10.000 habitantes de 18,9. Mientras el grupo 1 mostró una tasa de 19,5, la del grupo 2 se ubicó en 18,8.

En cuanto a la violencia intrafamiliar, la tasa por cada 10.000 habitantes en la Provincia se ubicó en 11,5 para el 2015. El grupo 1, constituido por los municipios más pequeños presentó una tasa de 17,6, en contraste el grupo 2 tuvo una tasa de 10,4. En relación con los tipos de violencia intrafamiliar más común, la de pareja representó el 65 % de los casos en toda la Provincia, seguido por la violencia de niños, niñas y adolescentes (18 %) y entre otros familiares (17 %), siendo la población femenina la más afectada por este tipo de violencia.

La violencia sexual, por su parte, evidencia una tasa de exámenes medico legales por presunto abuso sexual en la provincia Sabana que se ubica en el 2,7 por cada 10.000 habitantes para el año 2015. Por grupos, no hay una diferencia significativa, dado que la tasa del grupo 1 se ubicó en un 2,7 y la del grupo 2 en 2,6 para el mismo año. Las principales víctimas en la Provincia, de acuerdo con estos reportes, fueron las mujeres.

En lo que respecta a los hurtos, el más común en la provincia es el hurto a personas; entre el 2014 y el 2015 se presentaron 211 reportes lo que representó una tasa por cada 10.000 habitantes para la Provincia en el año 2015 de 2,1. El grupo 1 evidenció una tasa de 0,39, frente a una de 2,49 del grupo 2.

Seguridad

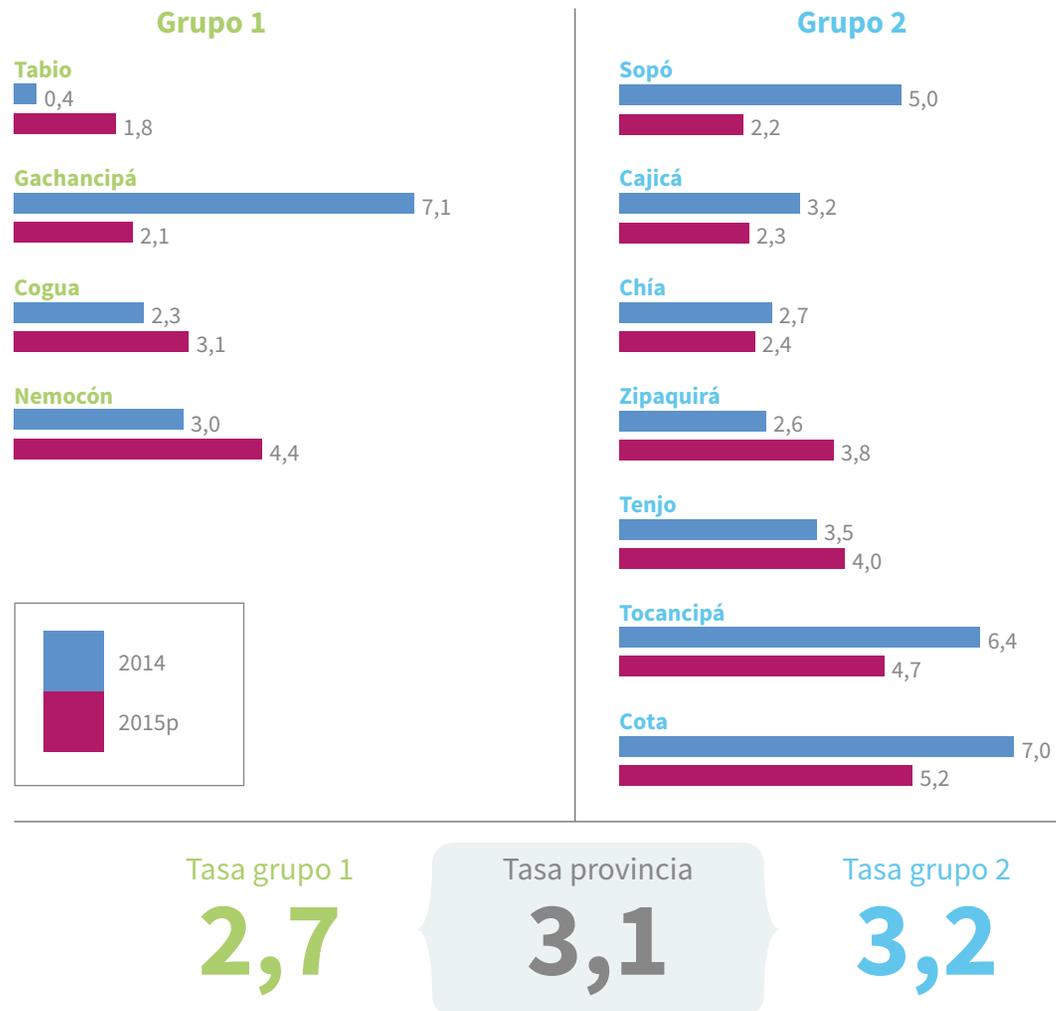
De acuerdo con el Banco Interamericano de Desarrollo, el delito y la violencia son unos de los principales obstáculos para el desarrollo humano y económico, especialmente en los países de América Latina. Así mismo, estos fenómenos representan elevados costos tanto económicos como sociales, por lo cual, su medición y seguimiento se hace importante para determinar cómo los ciudadanos de la Provincia dirimen sus diferencias y construyen sus relaciones entre ellos y con su entorno. En este sentido, el presente apartado presenta algunos indicadores relacionados con la seguridad y la convivencia en la provincia Sabana Centro, a partir de tres grandes categorías: Delitos contra la vida, delitos contra la convivencia y delitos contra el patrimonio. En algunos casos se presentarán desagregaciones por sexo, grupos de edad y causa.

Delitos contra la vida Muertes violentas

Entre el 2014 y el 2015, se presentaron en la provincia Sabana Centro un total de 313 muertes violentas; 160 en 2014 y 153 en el 2015. Lo anterior, dio lugar a una tasa por cada 10.000 habitantes en el 2015 para la Provincia de 3,1. Por grupos, el grupo 1 presentó una tasa de 2,7 muertes por cada 10.000 habitantes, inferior a la del grupo 2 que se ubicó en el 3,2.

Gráfico 1.

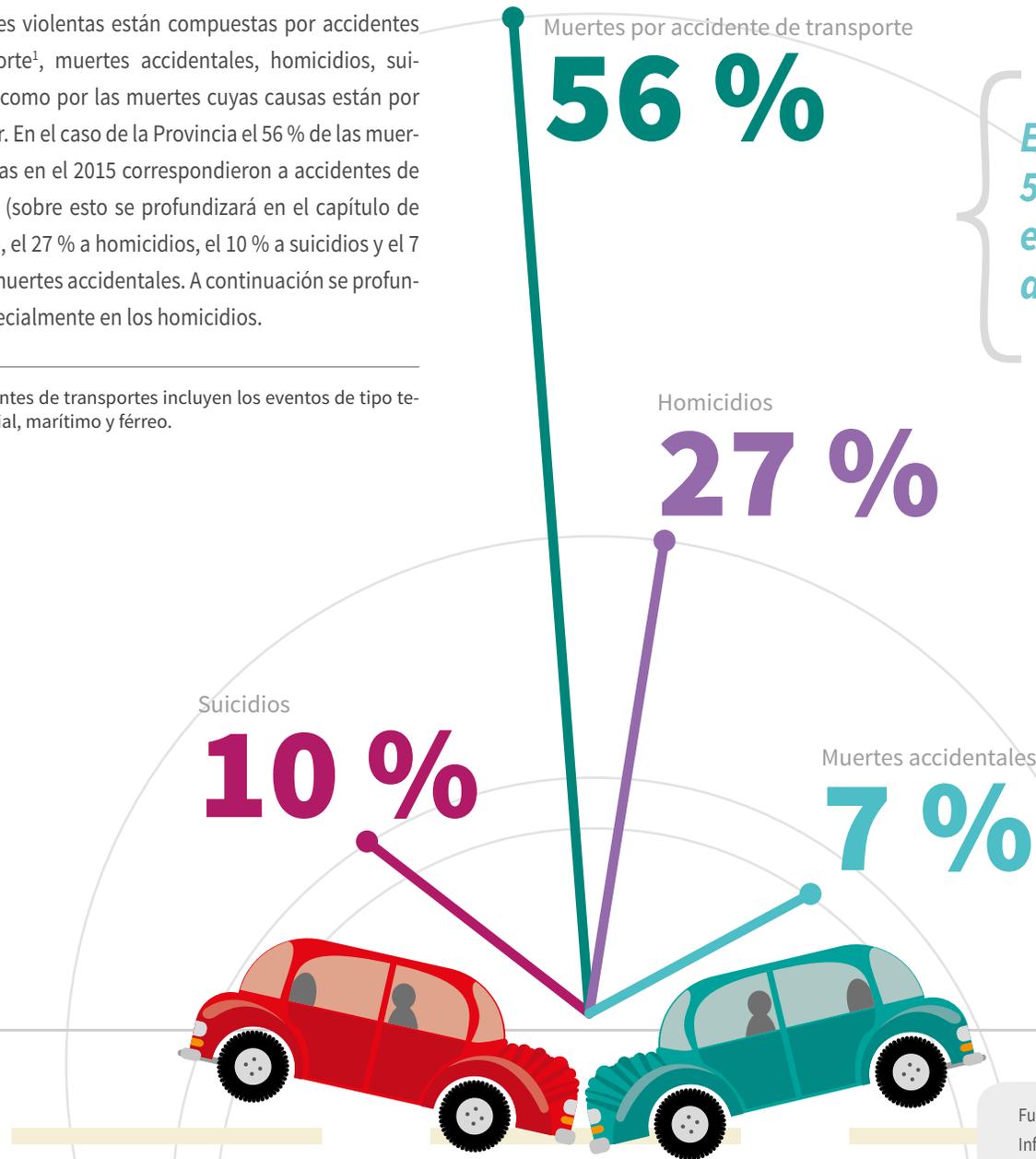
Muertes violentas Sabana Centro 2014-2015p. Tasa por cada 10.000 habitantes



Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - La Información 2015 es preliminar y está sujeta a verificación, consulta en la base el 04 de enero del 2016. -Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

Las muertes violentas están compuestas por accidentes de transporte¹, muertes accidentales, homicidios, suicidios, así como por las muertes cuyas causas están por determinar. En el caso de la Provincia el 56 % de las muertes violentas en el 2015 correspondieron a accidentes de transporte (sobre esto se profundizará en el capítulo de movilidad), el 27 % a homicidios, el 10 % a suicidios y el 7 % fueron muertes accidentales. A continuación se profundizará especialmente en los homicidios.

¹ Los accidentes de transportes incluyen los eventos de tipo terrestre, fluvial, marítimo y férreo.



En el caso de la Provincia el 56 % de las muertes violentas en el 2015 correspondieron a accidentes de transporte.

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - La Información 2015 es preliminar y está sujeta a verificación, consulta en la base el 04 de enero del 2016. - Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

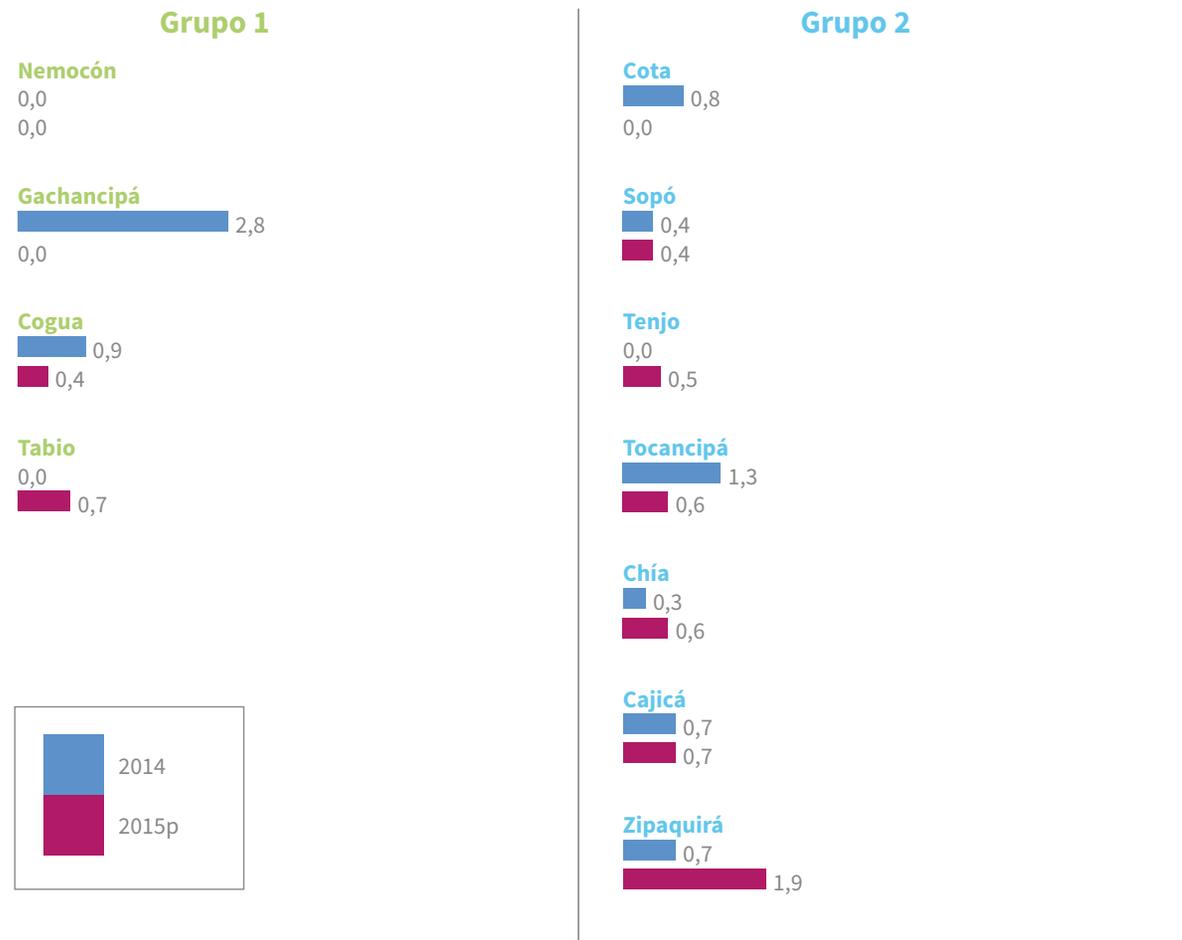
Homicidios

Entre el 2014 y el 2015 se presentaron 71 homicidios en la Sabana Centro; 29 en el 2014 y 42 en el 2015. Esta situación se tradujo en una tasa por cada 10.000 habitantes en el 2015 para la Provincia de 0,86. El grupo 2 presentó una tasa de 0,95, ubicándose por encima del grupo 1 que fue de 0,39 por cada 10.000.

Frente a la caracterización del homicidio en la Provincia, el arma cortopunzante fue el principal instrumento para cometer este delito (60 %) seguido por el arma de fuego (31 %). De otro lado, la población joven, así como la población masculina, constituyen las principales víctimas, en tanto el 36 % de las muertes se presentaron en el grupo etario de 25 a 39 años y en 33 % en la población de 15 a 24 años. Por último, se resalta que el 95 % de las víctimas fueron hombres, mientras que el 5 % restante fueron mujeres.

Gráfico 3.

Homicidios Sabana Centro 2014-2015p. Tasa por cada 10.000 habitantes



Tasa grupo 1

0,3

Tasa provincia

0,86

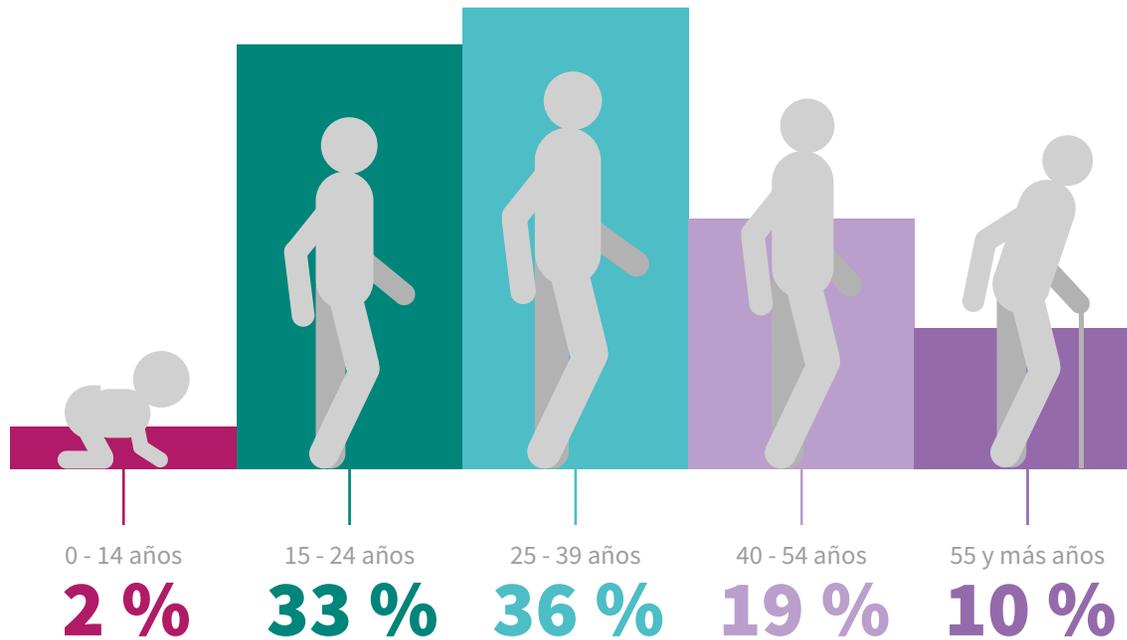
Tasa grupo 2

0,9

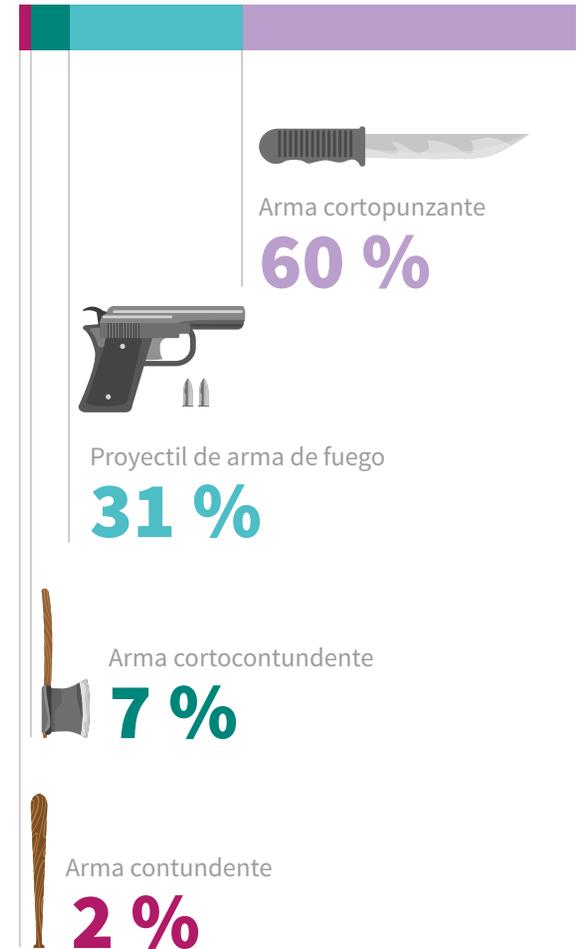
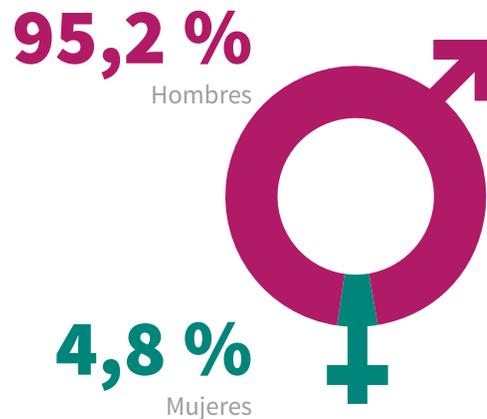
Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - La Información 2015 es preliminar y está sujeta a verificación, consulta en la base el 04 de enero del 2016. - Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

Gráfico 4.

Víctimas de homicidio por grupo etario, sexo y causa, Sabana Centro 2015p



La población joven, así como la población masculina, constituyen las principales víctimas.



Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - La Información 2015 es preliminar y está sujeta a verificación, consulta en la base el 04 de enero del 2016- Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

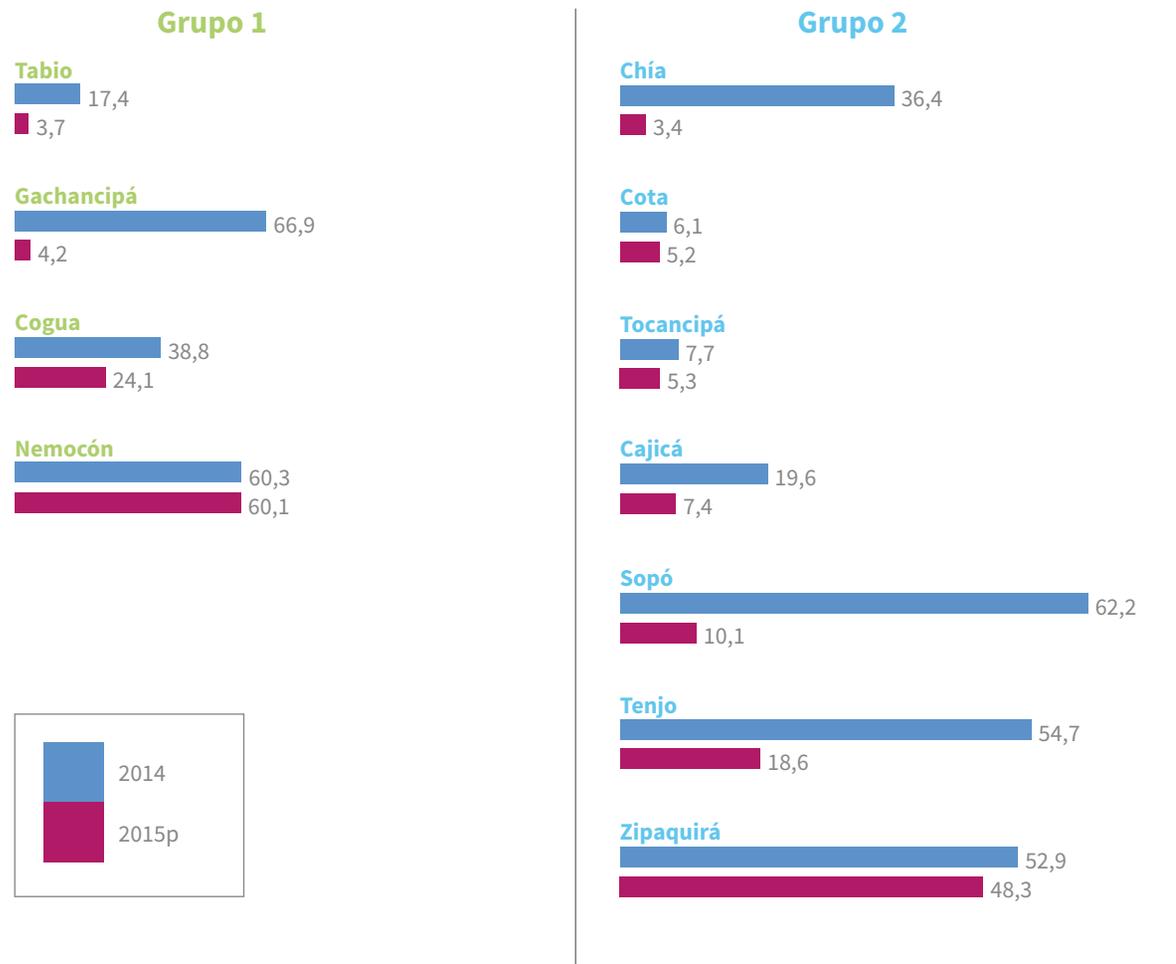
Delitos contra la convivencia Violencia interpersonal

Entre el 2014 y el 2015 fueron reportados en la provincia Sabana Centro 2.732 casos de violencia interpersonal; 1.811 en el 2014 y 921 en el 2015. Lo anterior, dio lugar a una tasa por cada 10.000 habitantes en la Provincia de 18,9. En cuanto a los grupos de municipios respecta, la tasa del grupo 1 es superior a la de la Provincia con un 19,5 por cada 10.000. Por su parte el grupo 2 presentó una tasa de 18,8.

Respecto a las principales víctimas de este delito, para el 2015 se encontró que la población entre los 15 y 24 años (39 %) así como la que se encuentra entre los 25 y 39 (34 %) fue la más afectada. Así mismo, la población masculina fue de manera predominante la más afectada por este tipo de violencia (62,4 %) frente a la población femenina (37,6 %).

Gráfico 5.

Violencia interpersonal Sabana Centro 2014-2015p. Tasa por cada 10.000 habitantes



Tasa grupo 1
19,5

Tasa provincia
18,9

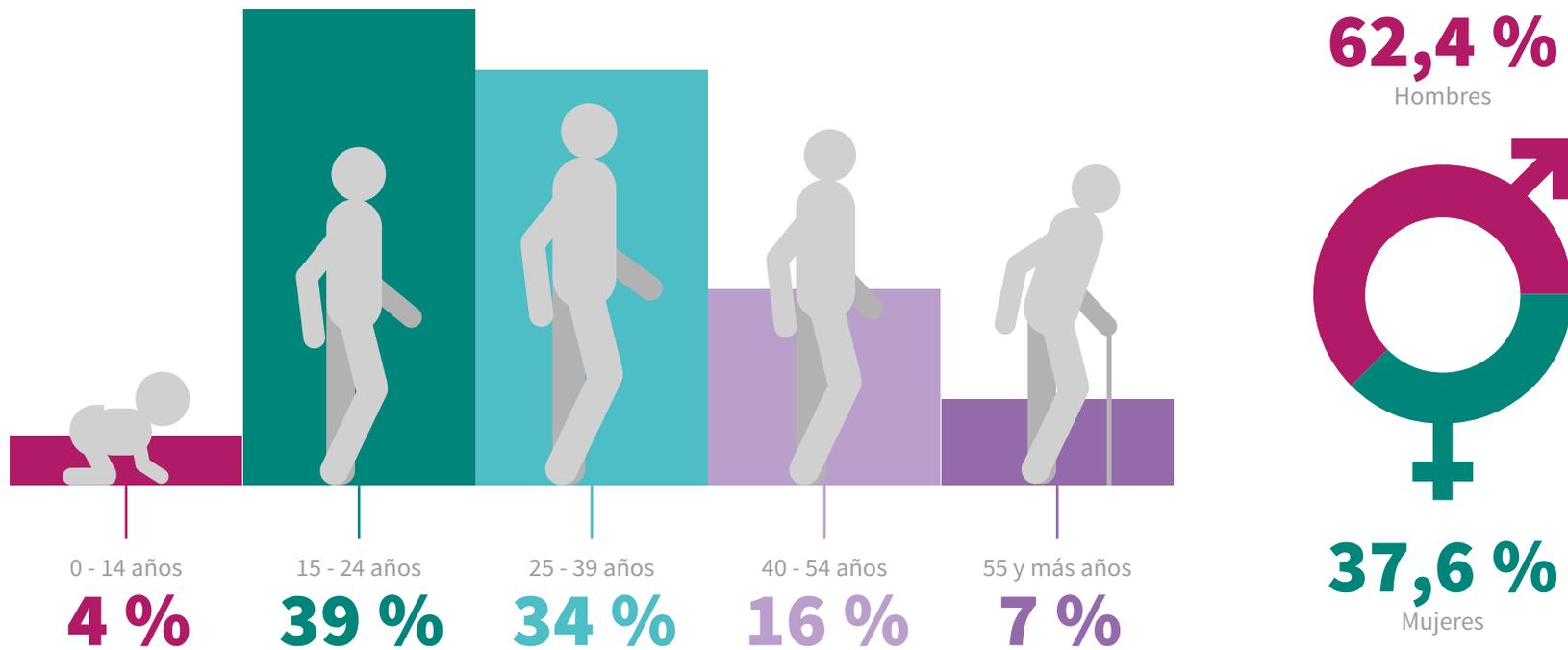
Tasa grupo 2
18,8

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - La Información 2015 es preliminar y está sujeta a verificación, consulta en la base el 04 de enero del 2016. - Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

Gráfico 6.

Víctimas de violencia interpersonal por grupo etario y sexo Sabana Centro 2015p

La población entre los 15 y 24 años (39 %) así como la que se encuentra entre los 25 y 39 (34 %) fue la más afectada.



Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - La Información 2015 es preliminar y está sujeta a verificación, consulta en la base el 04 de enero del 2016. - Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

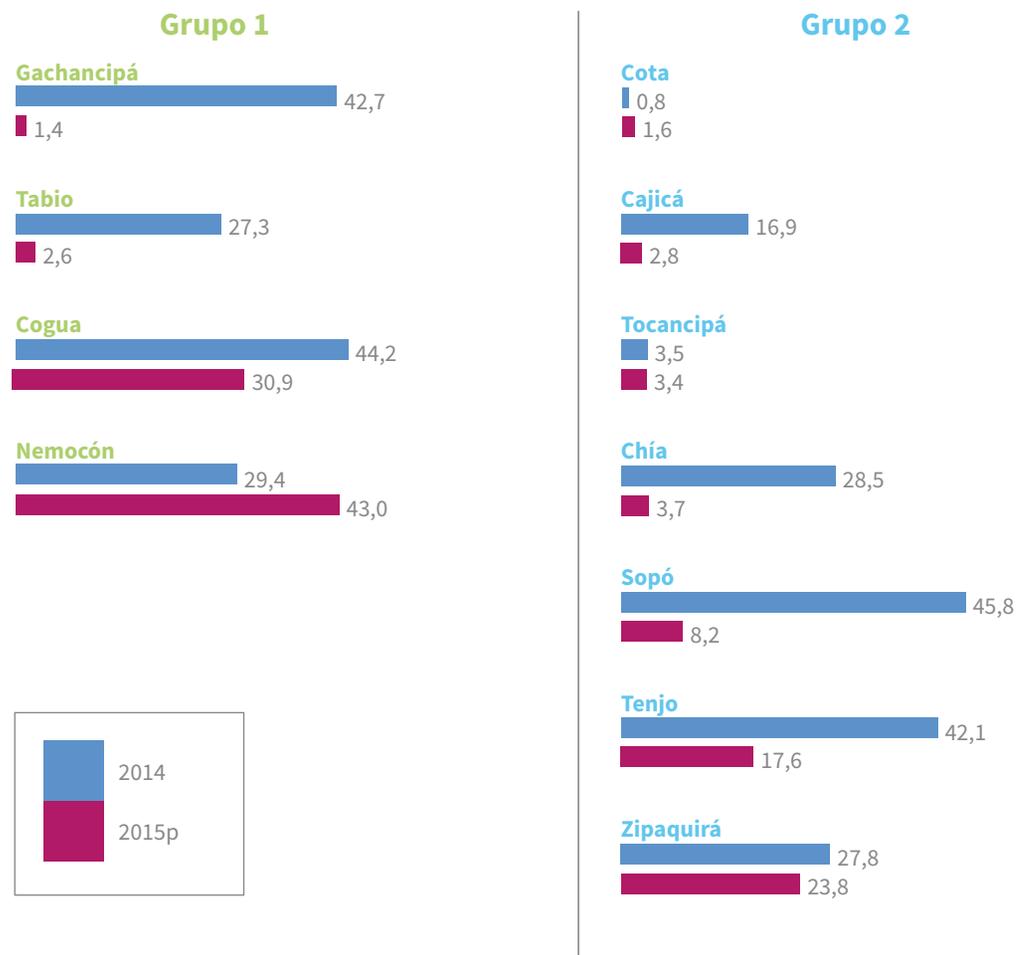
Violencia intrafamiliar

En el 2014 y el 2015 se reportaron 1.827 casos de violencia intrafamiliar en la Sabana Centro; 1.265 en 2014 y 562 en el 2015. Estos valores dieron lugar a una tasa de violencia intrafamiliar por cada 10.000 habitantes para la Provincia en el año 2015 de 11,5. Es de resaltar que el grupo 1, constituido por los municipios más pequeños presenta una tasa por cada 10.000 de 17,6, la cual supera de manera importante la tasa presentada por la Provincia. Por su parte el grupo 2 presentó una tasa de 10,4.

En lo que respecta a los tipos de violencia intrafamiliar más común, la violencia de pareja representa el 65 % de los casos en la Provincia, seguido por la violencia de niños, niñas y adolescentes (18 %) y entre otros familiares (17 %). Es de destacar así mismo que la principal víctima de este tipo de violencia es la población femenina (78,8 %) aun cuando también los es en una proporción importante la población masculina (21,2 %).

Gráfico 7.

Violencia intrafamiliar Sabana Centro 2014-2015p. Tasa por cada 10.000



Tasa grupo 1
17,6

Tasa provincia
11,5

Tasa grupo 2
10,4

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - La Información 2015 es preliminar y está sujeta a verificación, consulta en la base el 04 de enero del 2016. - Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

Gráfico 8.

Violencia intrafamiliar Sabana Centro 2015p. Tipos de violencia



La violencia de pareja representa el 65 % de los casos en la Provincia, seguido por la violencia de niños, niñas y adolescentes (18 %) y entre otros familiares (17 %). La principal víctima de este tipo de violencia es la población femenina (78,8 %).

Gráfico 9.

Violencia intrafamiliar Sabana Centro 2015p. Víctimas por sexo



Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - La Información 2015 es preliminar y está sujeta a verificación, consulta en la base el 04 de enero del 2016. - Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

Violencia sexual

Los sistemas de información del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses registraron entre el año 2014 y 2015 un total de 316 exámenes médico-legales por presunto abuso sexual en la provincia Sabana Centro (186 en 2014 y 130 en el 2015), con una tasa de 2,7 por cada 10.000 habitantes para el año 2015. Por grupos, no hay una diferencia significativa, dado que la tasa del grupo 1 se ubicó en 2,7 y la del grupo 2 en 2,6 para el mismo año. Las principales víctimas en la Provincia, de acuerdo con estos reportes, son las mujeres.

Gráfico 11.

Exámenes médico-legales por presunto abuso sexual Sabana Centro, por sexo 2015p

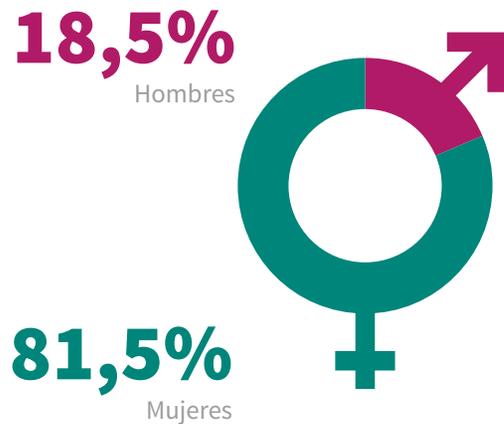


Gráfico 10.

Exámenes médico-legales por presunto abuso sexual Sabana Centro 2014-2015p. Tasa por cada 10.000 habitantes



Tasa grupo 1

2,7

Tasa provincia

2,7

Tasa grupo 2

2,6

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - La Información 2015 es preliminar y está sujeta a verificación, consulta en la base el 04 de enero del 2016. - Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - La Información 2015 es preliminar y está sujeta a verificación, consulta en la base el 04 de enero del 2016. - Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

Delitos contra el patrimonio económico

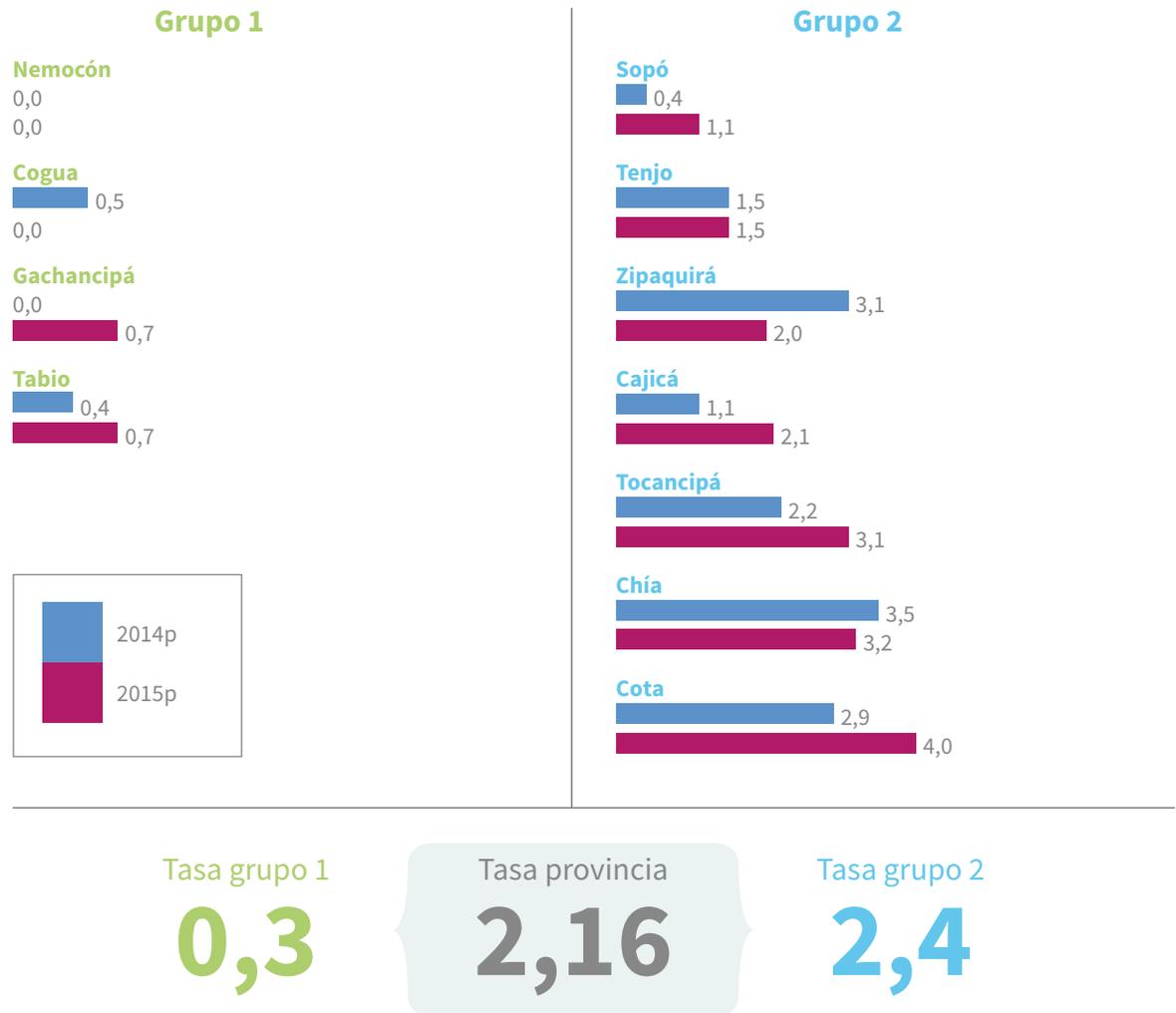
Los delitos contra el patrimonio en la Sabana Centro involucran diferentes tipos de hurto como el hurto a personas, a residencias, a automóviles y motos, a establecimientos comerciales, a establecimientos financieros y el abigeato (robo de ganado). Se tendrán en cuenta en el presente informe aquellas modalidades que presentan una mayor ocurrencia en la Provincia.

Hurto a personas

En el 2014 y el 2015 se presentaron 211 reportes de hurto a personas en la Sabana Centro; 106 en el 2014 y 105 en el 2015, con una tasa de hurto por cada 10.000 habitantes en el 2015 para la Provincia que se ubicó en 2,1. En lo que respecta a los grupos, el grupo 2 presenta una tasa de 2,49, superando así la de la Provincia. Por su parte, el grupo 1, evidencia una tasa menor, que se ubica 0,39 por cada 10.000.

Gráfico 12.

Hurto a personas Sabana Centro 2014p-2015p. Tasa por cada 10.000 habitantes.



Fuente: Centro de Investigaciones Criminológicas del Departamento de Policía de Cundinamarca. Datos extraídos el día 03 febrero de 2016, datos preliminares, sujetos a variación – Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

Hurto a residencias

En los últimos dos años se presentaron 96 reportes de hurto a residencias en la provincia Sabana Centro; 51 en el 2014 y 45 en el 2015. Esto dio lugar a una tasa por cada 10.000 habitantes en el último año y para toda la Provincia de 0,9. El grupo 2, constituido por los municipios grandes de la provincia presentaron una tasa de 1 por cada 10.000, superior a la del grupo 1 que se ubicó en 0,52.

Gráfico 13.

Hurto a residencias Sabana Centro 2014p-2015p. Tasa por cada 10.000 habitantes



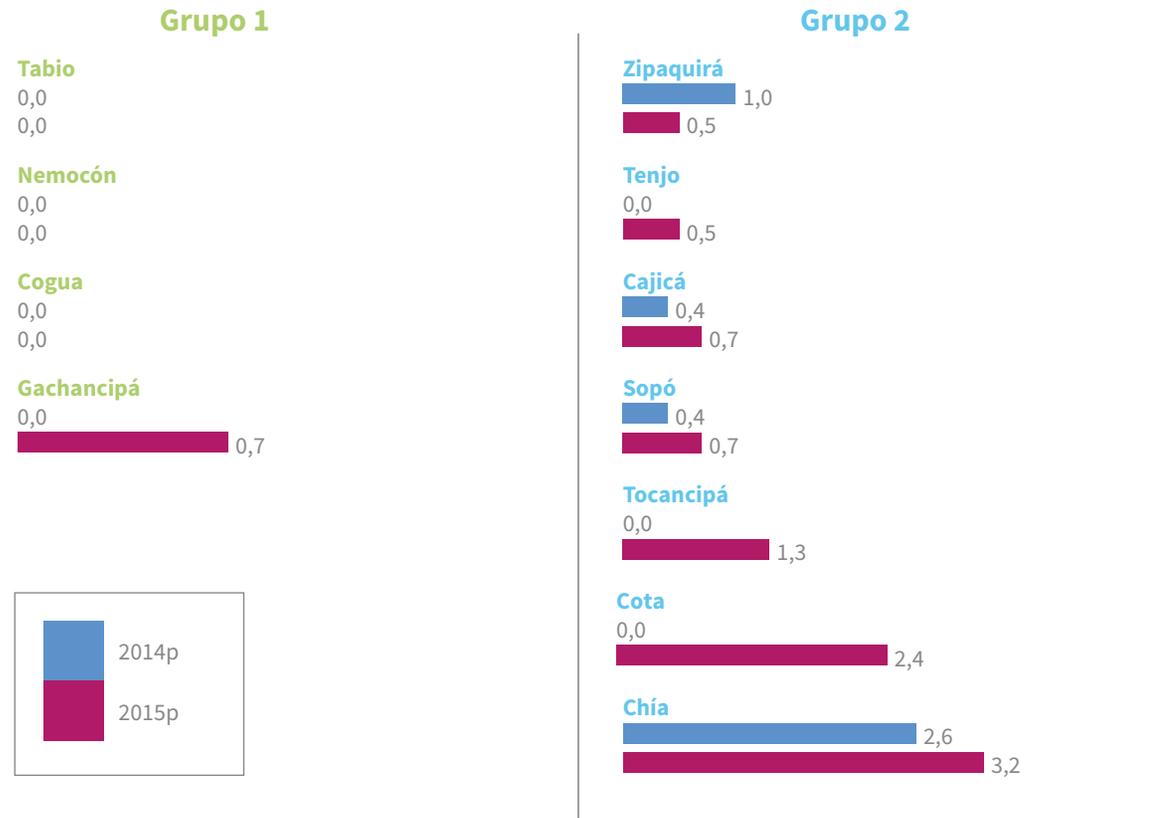
Fuente: Centro de Investigaciones Criminológicas del Departamento de Policía de Cundinamarca. Datos extraídos el día 03 febrero de 2016, datos preliminares, sujetos a variación – Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

Hurto a establecimientos de comercio

Respecto al hurto a establecimientos, en el año 2014 se reportaron 47 casos y en el 2015 se reportaron 64. Para el último año la tasa por cada 10.000 habitantes en la Provincia fue de 1,3. Frente a los grupos, el grupo 1 presentó una tasa menor a la de la Provincia con 0,3 por cada 10.000, en contraste el grupo 2 se ubicó por encima de la tasa de la Sabana Centro con 1,54 por cada 10.000.

Gráfico 14.

Hurto a establecimientos de comercio Sabana Centro 2014p-2015p. Tasa por cada 10.000 habitantes



Tasa grupo 1

0,1

Tasa provincia

1,3

Tasa grupo 2

1,5

Fuente: Centro de Investigaciones Criminológicas del Departamento de Policía de Cundinamarca. Datos extraídos el día 03 febrero de 2016, datos preliminares, sujetos a variación – Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

Recomendaciones

Contar con cifras para esta Provincia es relevante por cuanto sus municipios conforman un importante corredor industrial, agrícola, comercial, estudiantil y turístico sumado a la cercanía con la capital del país, lo cual facilita no sólo que gran número de capitalinos opten por residenciarse en estos municipios, sino que, en sentido negativo, factores de perturbación de la seguridad y convivencia se desplazan hacia estas localidades.

Este primer informe coincide con dos coyunturas de orden nacional: la primera, es el proceso de construcción de paz, luego de la firma del Acuerdo y al cual se ve abocado el país en general. Y la segunda, es la expedición del nuevo Código de Policía, una herramienta fundamental de las administraciones municipales para procurar adecuados niveles de convivencia entre sus gobernados, y de prevención de los factores que la afectan.

Las cifras contenidas en el capítulo de Seguridad y Convivencia Ciudadana permiten resaltar la situación del municipio de Gachancipá relacionada con altas tasas en tres indicadores: muertes violentas, homicidios y violencia interpersonal, a pesar de encontrarse dentro del primer grupo de municipios con una población inferior a 20.000 habitantes. En muertes violentas, por ejemplo, su tasa (7,1/10.000 hab.) es la más alta de todos los municipios de la Provincia; en homicidios, con la tasa de 2,8 sucede igual, superando a ciudades como Zipaquirá o Chía; y en violencia interpersonal también registra la tasa más

alta de la Provincia (66,9), superando con creces el promedio de la Provincia (18,9). Estos datos consolidados del año 2014 obligan a revisar los factores internos y externos de criminalidad que se presentan en el municipio.

En cuanto a muertes violentas, las cifras indican que para la Provincia el 56% de estas muertes corresponde a accidentes de tránsito. Su ubicación en el corredor central de la vía que conduce a Boyacá y Santander, y la presencia de grandes industrias en su entorno son factores que pueden aumentar el riesgo de ocurrencia de accidentes de tránsito en esta localidad.

Otro caso para analizar es el del municipio de Cota que si bien está dentro del segundo grupo de localidades con una población menor a 30.000 habitantes, muestra los mayores índices de delitos contra el patrimonio, concretamente en el hurto a personas y hurto a residencias. Para el año 2015, la tasa de 4,0 en hurto a personas, es muy superior a la tasa promedio de la provincia (2,16); y la tasa de 2,4 en hurto a residencias, también supera la del 0,9 de la provincia. Estas cifras nos muestran que algo preocupante está pasando con las políticas públicas de seguridad en este Municipio que, como lo repetimos, dado su tamaño, excede en mucho el promedio de la provincia y supera la ocurrencia de estos delitos en ciudades como Chía y Zipaquirá. Se considera importante reforzar las tareas de prevención y control por parte de la Policía

y el funcionamiento del modelo de vigilancia comunitaria por cuadrantes.

Un tema de especial interés es el de los jóvenes. Este grupo etario no solo corresponde al mayor número de víctimas de violencia interpersonal (39% para población entre 15 y 24 años y de estos el 62% población masculina) dentro de la provincia, sino que también son víctimas de homicidio en un alto porcentaje (33%). Además, la problemática juvenil se asocia también con riñas, consumo de estupefacientes, de alcohol y otras actitudes contravenacionales. En este sentido, adelantar labores de socialización sobre los parámetros y sanciones que trae el nuevo Código de Policía, es una tarea de las autoridades que puede ayudar a concientizar a esta población; lo mismo que implementar acciones públicas de uso del tiempo libre en los jóvenes y de promoción del deporte, música y cultura en estos grupos.

Finalmente, es necesario contar con una Mesa de trabajo permanente en el tema de Seguridad y Convivencia Ciudadana, con presencia de autoridades con poder de decisión de los Municipios y con seguimiento a las recomendaciones y compromisos que de ella surjan.

Julio César Vásquez

Director de Gestión de Seguridad
Cámara de Comercio de Bogotá

Glosario

Arma de fuego: elemento que al ser activado por un tercero, dispara proyectiles accionados por la deflagración de la pólvora (puede ser de carga única o múltiple) (Forensis, 1999).

Causas de muerte: todas aquellas enfermedades, estados morbosos o lesiones que produjeron la muerte o contribuyeron a ella, y las circunstancias del accidente o de la violencia que produjo dichas lesiones (DANE- Glosario de términos para el Sistema de Registro Civil y Estadísticas Vitales, Versión 3, 2012).

Homicidio: toda acción intencional provocada por otro(s), que causa la muerte de una persona. No están incluidos en esta definición los homicidios culposos (accidentes de tránsito) (Forensis, 1999).

Hurto: el que se apodera de una cosa mueble ajena, con el propósito de obtener provecho para sí o para otro (Ley 599 de 2000, Código de Procedimiento Penal Colombiano).

Información estadística: conjunto de resultados que se obtienen de las operaciones estadísticas o que describen o expresan características sobre algún elemento, fenómeno o situación de estudio (DANE- Glosario de términos para el Sistema de Registro Civil y Estadísticas Vitales, Versión 3, 2012).

Lesión personal: cuando alguien causa a otro daño en el cuerpo o en la salud (Ley 599 de 2000, Código de Procedimiento Penal Colombiano).

Mecanismo cortante: es el elemento que tiene solamente filo. Las heridas que produce son mayores en longitud que en profundidad (Forensis, 1999).

Mecanismo cortopunzante: elemento que posee punta y filo (un lomo y un filo), que clásicamente deja una herida “en pececito” con un borde y un ángulo romo (Forensis, 1999).

Mecanismo contundente: instrumento de masa que produce equimosis y/o edema (morados, hinchazón) sin generar una herida exterior (Forensis, 1999).

Mecanismo cortocontundente: elemento que combina filo y masa, produce heridas de bordes nítidos y regulares con edema (hinchazón blanda) y equimosis (manchas negras, moradas o amarillas en la piel) alrededor de la lesión (Forensis, 1999).

Muerte violenta: comprende las muertes por accidentes de tráfico o en vehículos de transporte, envenenamiento accidental, accidentes durante la atención médica y quirúrgica, caídas accidentales, accidentes causados por el fuego, accidentes debidos a factores naturales y del ambiente, accidentes causados por sumergimiento, sofocación y cuerpos extraños, suicidio

y lesiones auto infligidas. Estas, según el Instituto de Medicina Legal, se clasifican en homicidios, suicidios, muertes accidentales de transporte, otras muertes accidentales e indeterminadas (DANE- Glosario de términos para el Sistema de Registro Civil y Estadísticas Vitales, Versión 3, 2012).

Suicidio: toda muerte intencional autoinfligida, que se realiza con conocimiento de su letalidad y motivada por trastornos emocionales, pérdida de personas allegadas, trabajo o dinero, presión institucional, enfermedad incurable y mandato religioso, entre otras (Forensis, 1999).

Tasa de homicidio: mide la cantidad de muertes por homicidio ocurridas en un año sobre el total de la población de un territorio. Esta se presenta por cada 10.000 habitantes y no por 100.000, dado que la población de solo dos de los once municipios que componen la provincia Sabana Centro, supera los 100.000 habitantes.

Tasa de hurto a personas: se refiere a la proporción de hurtos a personas ocurridos en un año por cada 10.000 habitantes. Esta se presenta por cada 10.000 habitantes y no por 100.000, dado que la población de solo dos de los once municipios que componen la provincia Sabana Centro, supera los 100.000 habitantes.

Glosario de siglas

Tasa de hurto a residencias: se refiere a la proporción de hurtos a residencias ocurridos en un año por cada 10.000 habitantes. Esta se presenta por cada 10.000 habitantes y no por 100.000, dado que la población de solo dos de los once municipios que componen la provincia Sabana Centro, supera los 100.000 habitantes.

Tasa de violencia intrafamiliar: mide la proporción de casos de violencia intrafamiliar reportados en un año por cada 10.000 habitantes. Esta cifra se calcula por cada 10.000 habitantes y no por 100.000 dado que la población de solo dos de los once municipios que componen la provincia Sabana Centro, supera los 10.000 habitantes.

Violencia interpersonal: violencia intencional, en la cual el agresor, de manera previa posee dolo o intención de ocasionar daño a otra persona o a sí mismo (Organización Mundial de la Salud, Forensis, 2013).

Violencia intrafamiliar o de pareja: se entiende por violencia intrafamiliar toda acción u omisión cometida por algún miembro de la familia (en relación de poder), que perjudique el bienestar, la integridad física, psicológica o la libertad y el derecho al pleno desarrollo de otro(a) miembro de la familia, sin importar el espacio físico donde ocurra. Comprende entonces, el maltrato a mayores y menores de edad, violencia conyugal, entre otros miembros de la familia, y el abuso sexual por algún integrante de la familia (Forensis, 1999).

Violencia sexual: el delito sexual está constituido por actos o amenazas que atentan contra la dignidad y libertad sexual de una persona ejercido mediante el uso de la fuerza física o engaño con el propósito de imponer una conducta sexual en contra de su voluntad. La violencia sexual se manifiesta a través de conductas agresivas, temporales o permanentes, que buscan lesionar, humillar, degradar o expresar dominio o presión sobre una persona que se encuentra o es puesta en condiciones de inferioridad (Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, 1999).

DANE: Departamento Administrativo Nacional de Estadística.

SCCV: Sabana Centro Cómo Vamos.

INMLCF: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses.

GCRNV: Grupo Centro de Referencia Nacional sobre Violencia del INMLCF.

SICLICO: Sistema de Información de Clínica y Odontología Forense del INMLCF.

SIAVAC: Sistema de Información para el Análisis de la Violencia y la Accidentalidad en Colombia del INMLCF.

PIB: Producto Interno Bruto.

SMLMV: Salario Mínimo Legal Mensual Vigente.

Referencias

Congreso de la República de Colombia. (2000). Ley 599 de 2000, Código Penal.

Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. (1999.) *Forensis, datos para la vida*. Herramienta para la interpretación, intervención y prevención del hecho violento en Colombia. Primera edición. ISBN 96240-7-3.

Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. (2012). *Forensis, datos para la vida*. Herramienta para la interpretación, intervención y prevención de lesiones de causa externa en Colombia. Primera edición. ISSN 2145-0250.

Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. (2013). *Forensis, datos para la vida*. Herramienta para la interpretación, intervención y prevención de lesiones de causa externa en Colombia. Primera edición. ISSN 2145-0250.



Entrada de Bogotá a la provincia por el municipio de Chía.



2.4 Seguridad Vial

Resumen

Entre los años 2014 y 2015, en la provincia se registraron un total de 170 muertes causadas por accidentes de tránsito; de las cuales 87 se presentaron en el año 2014 y 83 en el 2015. Por rangos de edad, la población ubicada en entre los 15 - 24 años y entre los 25 - 39 años es la principal víctima mortal en los accidentes de tránsito, con el 22,9 % y el 36,1 %, respectivamente. Adicionalmente, los datos muestran que el 80 % de las víctimas de los accidentes de tránsito fueron hombres y el 20 % mujeres.

Respecto a la condición de la víctima, de las 83 muertes registradas por accidentes de tránsito durante el 2015, el 43,4 % eran conductores, el 19,3 % pasajeros y el 20,5 % peatones. Por otra parte, de estas muertes el 47 % fueron producidas por choques, 21,7 % por atropellamiento y 9,6 % fueron consecuencia de volcamientos del vehículo y caída del ocupante entre otros.

En cuanto a las lesiones producidas por los accidentes de tránsito, en la provincia durante el 2015 se registró una tasa de 6,7 lesionados por cada 10.000 habitantes. Por grupos, el

grupo 1 registró una tasa de 6,3 lesionados por cada 10.000 habitantes, inferior a la registrada por los municipios del grupo 2 que fue de 6,8.

De otro lado, de las 326 personas lesionadas que dejaron los accidentes de tránsito ocurridos durante el 2015, el 63,5 % fueron lesionados en choques. En lo que respecta al tipo de vehículo en el que se movilizaban las personas que resultaron lesionadas, el 39 % se desplazaba en motocicleta, el 17,2 % en automóvil, el 16,3 % en bus y el 11,7 % restante lo hacía en bicicleta o en camioneta.

Seguridad Vial

La mortalidad por accidentes de tránsito, constituye la principal causa de muerte violenta en la provincia Sabana Centro; de un total de 153 muertes violentas en 2015, 55 %, es decir 83 muertes, fueron producto de accidentes de tránsito. Teniendo en cuenta esto, el presente informe desarrollará algunos indicadores sobre accidentalidad vial, puesto que es escasa otra información relacionada con el tema de movilidad en la Provincia.

Muertes por accidentes de tránsito

Entre los años 2014 y 2015, en la Provincia se registraron un total de 170 muertes causadas por accidentes de tránsito; de las cuales 87 se presentaron en el año 2014 y 83 en el 2015. Lo anterior, dio lugar en la provincia Sabana Centro a una tasa de 1,7 muertes por accidentes de tránsito por cada 10.000 habitantes para el último año. Por grupos, el grupo 1 presentó una tasa de 2,1 muertes por cada 10.000 habitantes, superior a la registrada por los municipios del grupo 2 que fue de 1,6.

Gráfico 1.

Tasa de mortalidad por accidentes de tránsito por cada 10.000 habitantes, Sabana Centro 2014-2015p



Tasa grupo 1

2,1

Tasa provincia

1,7

Tasa grupo 2

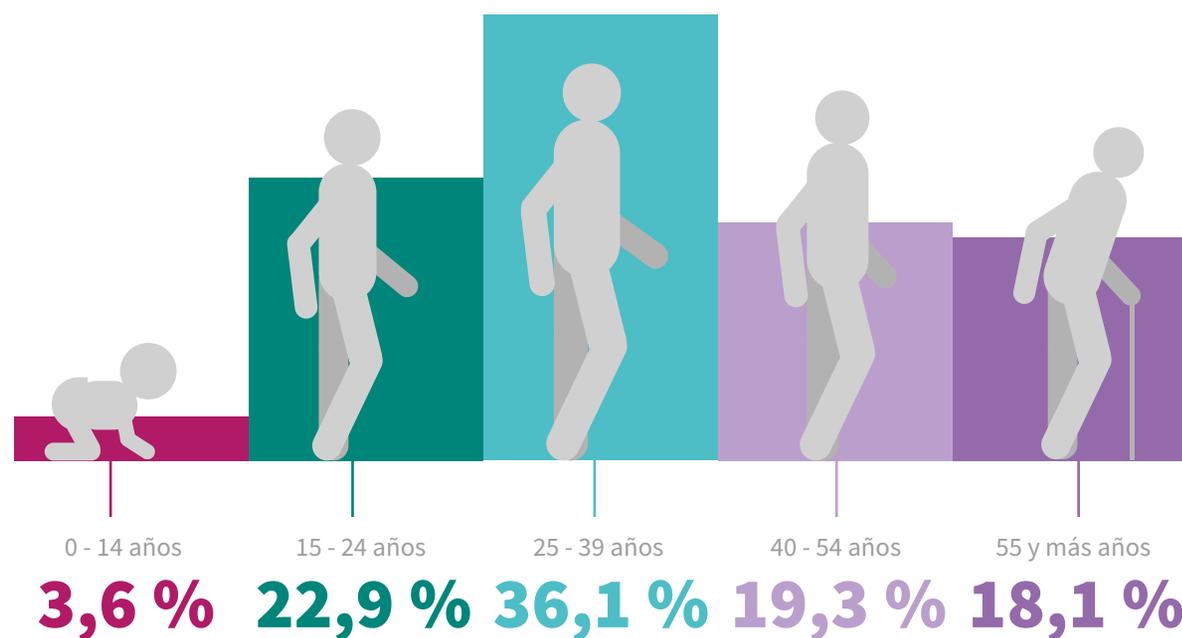
1,6

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - La Información 2015 es preliminar y está sujeta a verificación, consulta en la base el 4 de enero del 2016. - Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

Por rangos de edad, la información suministrada por el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, muestra que la población ubicada en entre los 15 - 24 años y entre los 25 - 39 años fueron las principales víctimas mortales en los accidentes de tránsito, con el 22,9 % y el 36,1 %, respectivamente. Adicionalmente, los datos muestran que el 80 % de las víctimas de los accidentes de tránsito fueron hombres y el restante 20 % mujeres.

Gráfico 2.

Víctimas mortales de accidentes de tránsito por grupo etario y sexo, Sabana Centro 2015p



La población ubicada en entre los 15 - 24 años y entre los 25 - 39 años fueron las principales víctimas mortales en los accidentes de tránsito, con el 22,9 % y el 36,1 %, respectivamente.

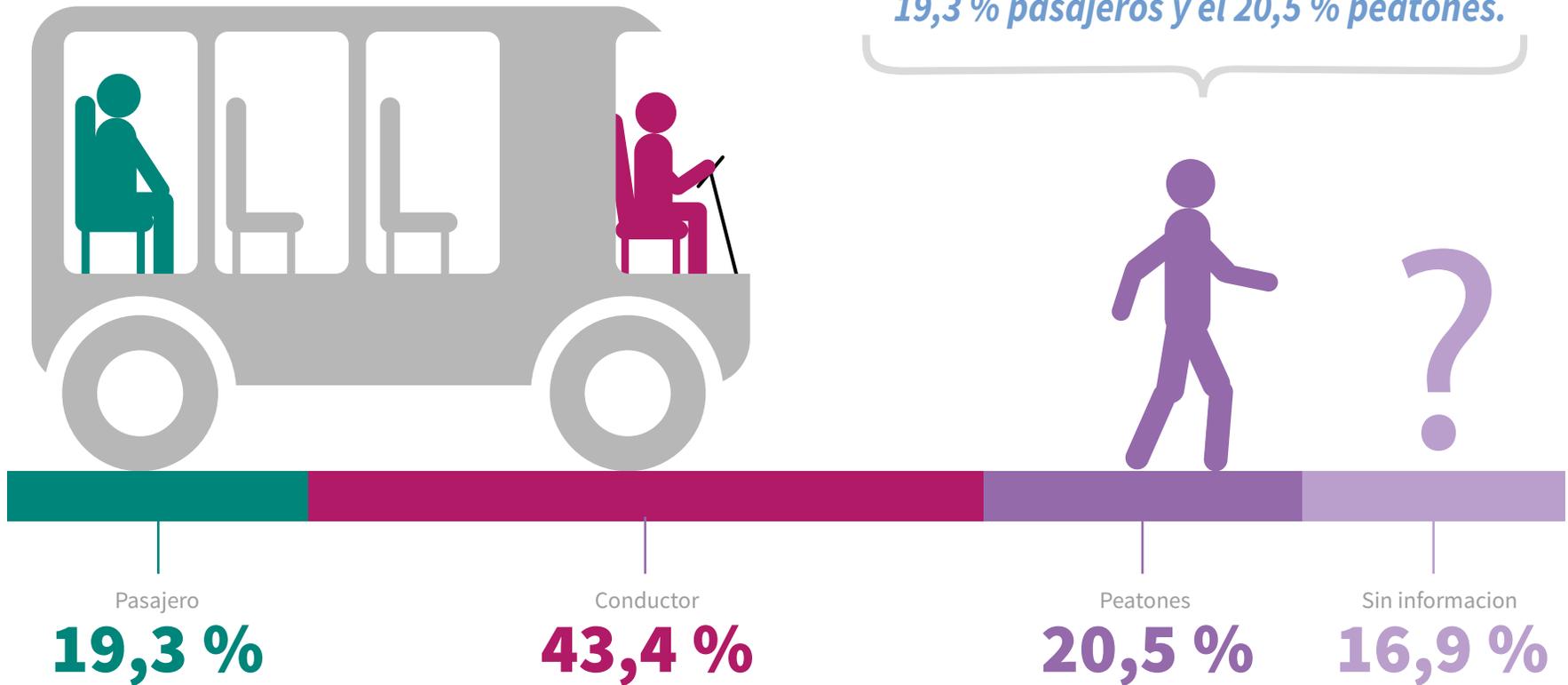
Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - La Información 2015 es preliminar y está sujeta a verificación, consulta en la base el 4 de enero del 2016. - Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

Respecto a la condición de la víctima, de las 83 muertes registradas por accidentes de tránsito durante el 2015, el 43,4 % eran conductores, el 19,3 % pasajeros y el 20,5 % peatones. Se registraron 14 casos (16,9 %) que no cuentan con información que determine la condición de la víctima.

Gráfico 3.

Víctimas mortales en accidentes de tránsito según condición de la víctima, Sabana Centro 2015p

De las 83 muertes registradas por accidentes de tránsito durante el 2015, el 43,4 % eran conductores, el 19,3 % pasajeros y el 20,5 % peatones.



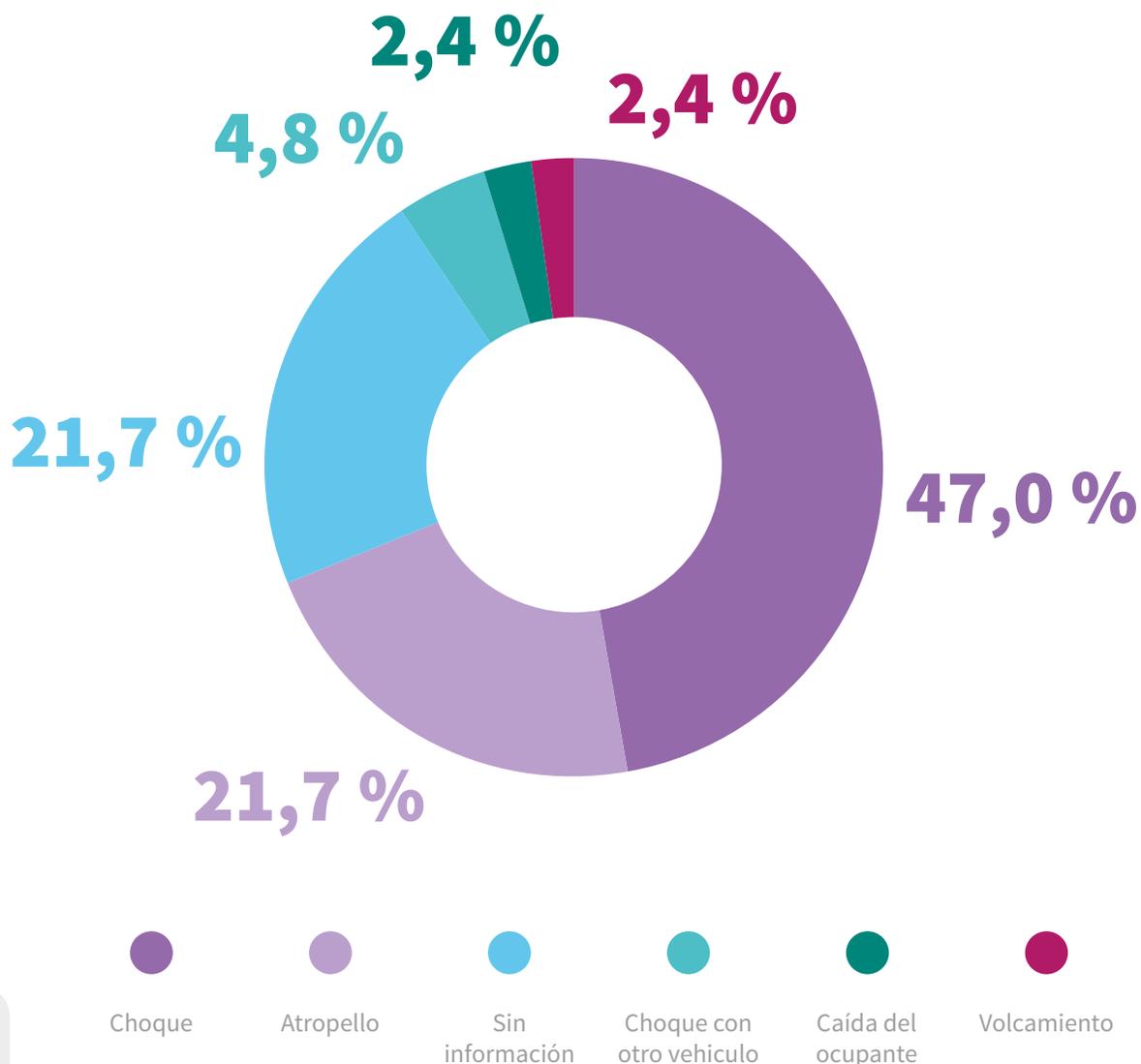
Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - La Información 2015 es preliminar y está sujeta a verificación, consulta en la base el 4 de enero del 2016. - Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

Por otra parte, de las 83 muertes registradas en la Provincia en el año 2015, el 47 % fueron producidas por choques, 21,7 % por atropello y 9,6 % fueron consecuencia de volcamientos del vehículo, caída del ocupante, entre otros. Es preciso mencionar que el 21,7 % no cuenta con información que permita determinar la clase de accidente.

Gráfico 4.

Víctimas mortales en accidentes de tránsito según clase de accidente, Sabana Centro 2015p

De las 83 muertes registradas en la Provincia en el año 2015, el 47 % fueron producidas por choques, 21,7 % por atropello y 9,6 % fueron consecuencia de volcamientos del vehículo, caída del ocupante, entre otros.

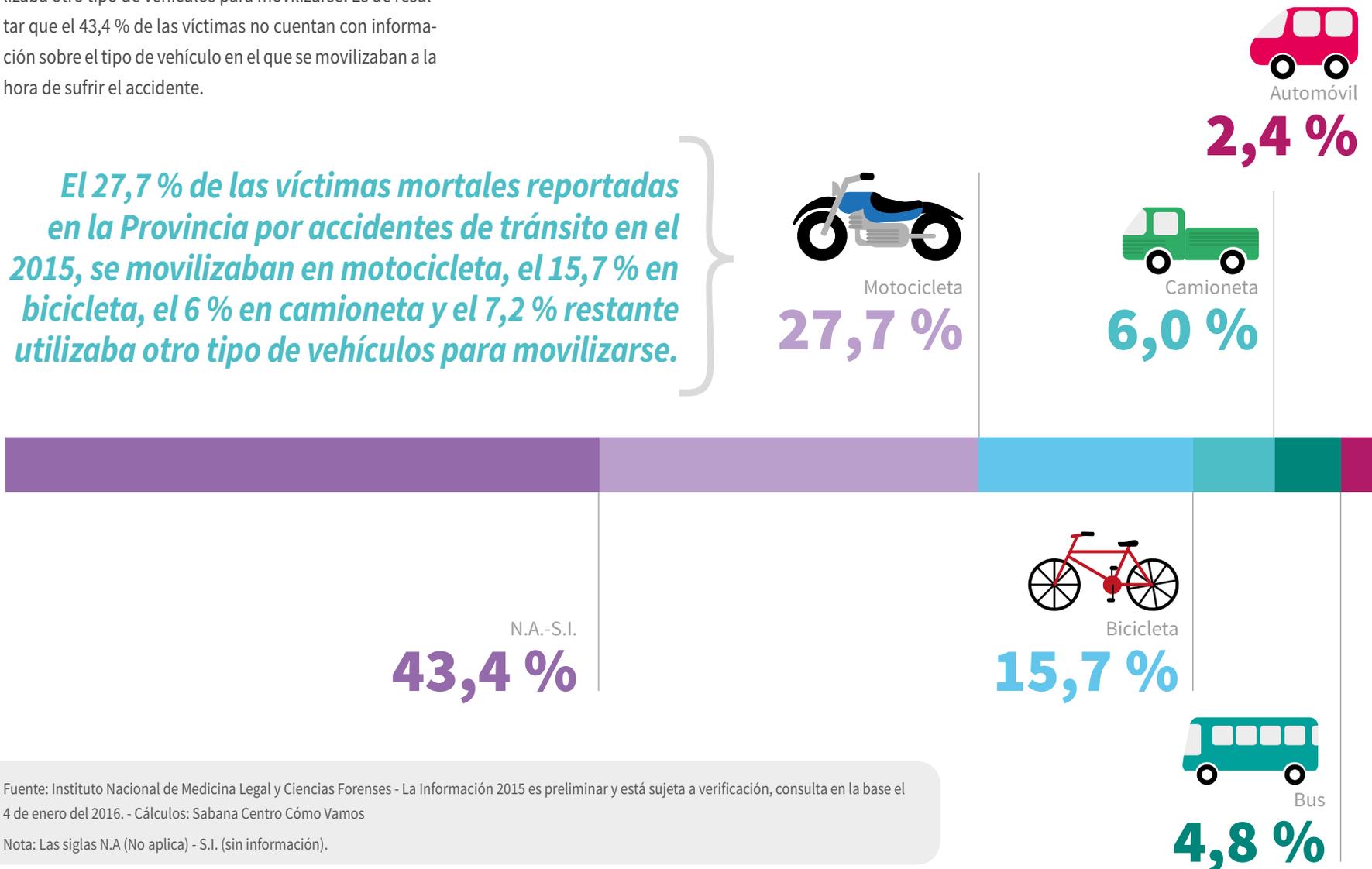


Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - La Información 2015 es preliminar y está sujeta a verificación, consulta en la base el 4 de enero del 2016. - Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

Por tipo de vehículo, los datos muestran que el 27,7 % de las víctimas reportadas en la Provincia por accidentes de tránsito en el 2015, se movilizaban en motocicleta, el 15,7 % en bicicleta, el 6 % en camioneta y el 7,2 % restante utilizaba otro tipo de vehículos para movilizarse. Es de resaltar que el 43,4 % de las víctimas no cuentan con información sobre el tipo de vehículo en el que se movilizaban a la hora de sufrir el accidente.

Gráfico 5.

Víctimas mortales en accidentes de tránsito según tipo de vehículo, Sabana Centro 2015p



Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - La Información 2015 es preliminar y está sujeta a verificación, consulta en la base el 4 de enero del 2016. - Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

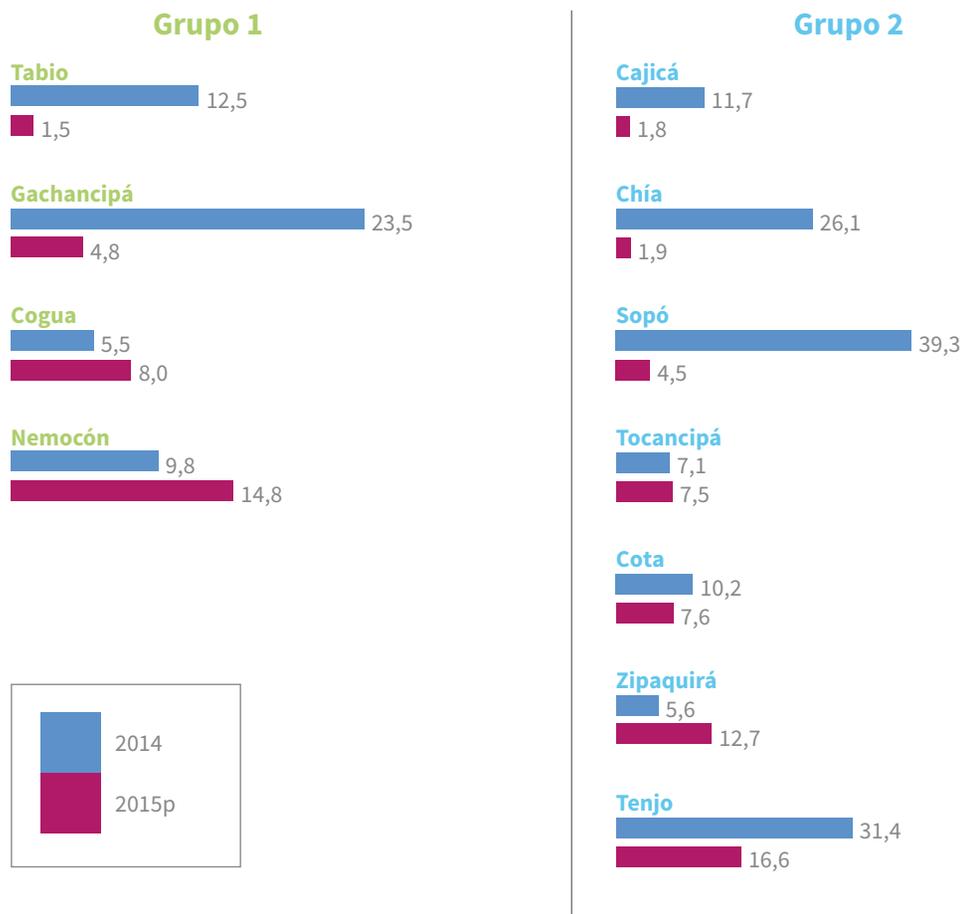
Nota: Las siglas N.A (No aplica) - S.I. (sin información).

Lesiones por accidentes de tránsito

En el año 2014 en la provincia Sabana Centro se registraron un total de 758 lesionados en accidentes de tránsito y en 2015 esta cifra descendió a 326 casos. Cifra que dio como resultado para el último año una tasa de 6,7 lesionados en accidentes de tránsito por cada 10.000 habitantes. Por grupos, el grupo 1 registró una tasa de 6,3 lesionados por cada 10.000 habitantes, inferior a la registrada por los municipios del grupo 2 que fue de 6,8.

Gráfico 6.

Tasa lesiones por accidentes de tránsito por cada 10.000 habitantes, municipios provincia Sabana Centro 2014-2015p



Tasa grupo 1
6,3

Tasa provincia
6,7

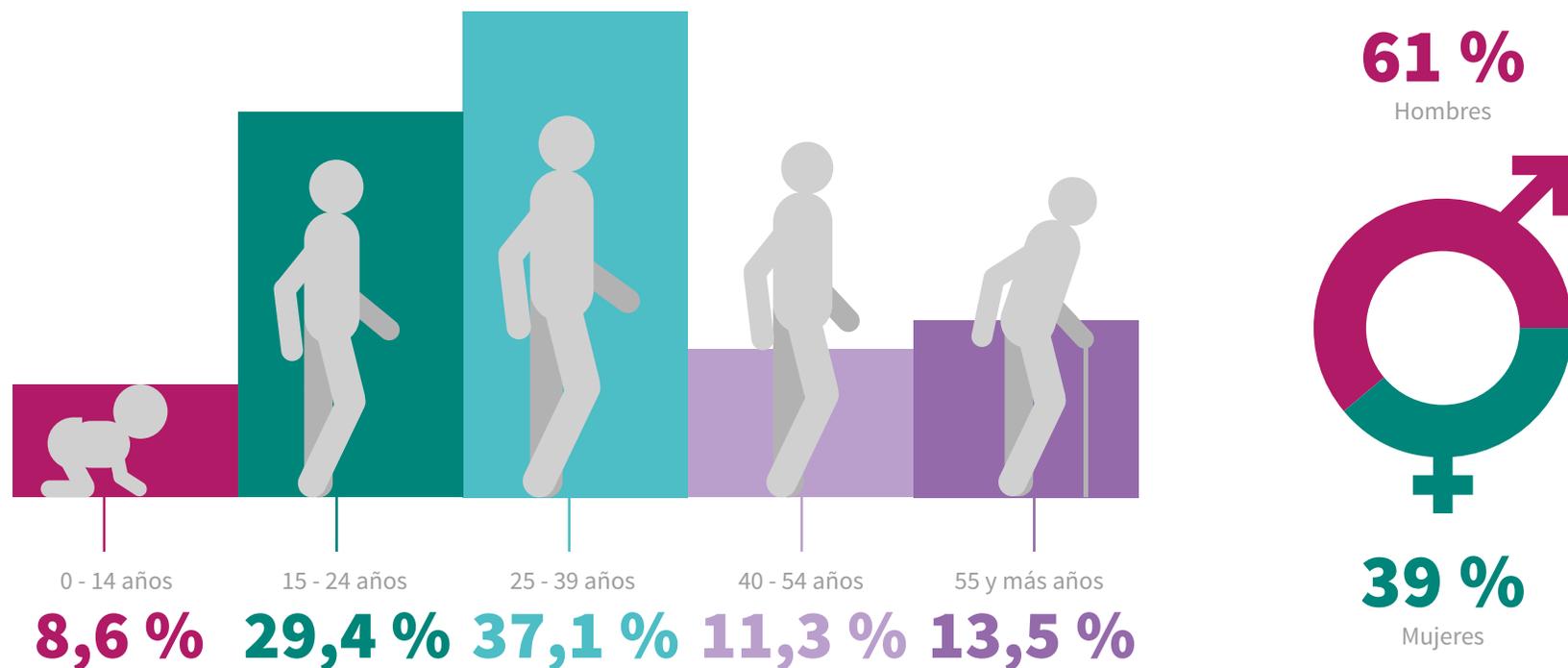
Tasa grupo 2
6,8

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - La Información 2015 es preliminar y está sujeta a verificación, consulta en la base el 4 de enero del 2016. - Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

Respecto a la caracterización etaria de los lesionados en accidentes de tránsito durante el 2015, se observó que la población ubicada en los rangos de edad entre los 25 a 39 años (37,1 %) fue la principal víctima de lesiones. Adicionalmente, los datos muestran que el 61 % de los lesionados en accidentes de tránsito fueron hombres y el 39 % restante mujeres.

Gráfico 7.

Lesionados en accidentes de tránsito por grupo etario y sexo, Sabana Centro 2015p



La población ubicada en los rangos de edad entre los 25 a 39 años (37,1 %) fue la principal víctima de lesiones por accidentes de tránsito.

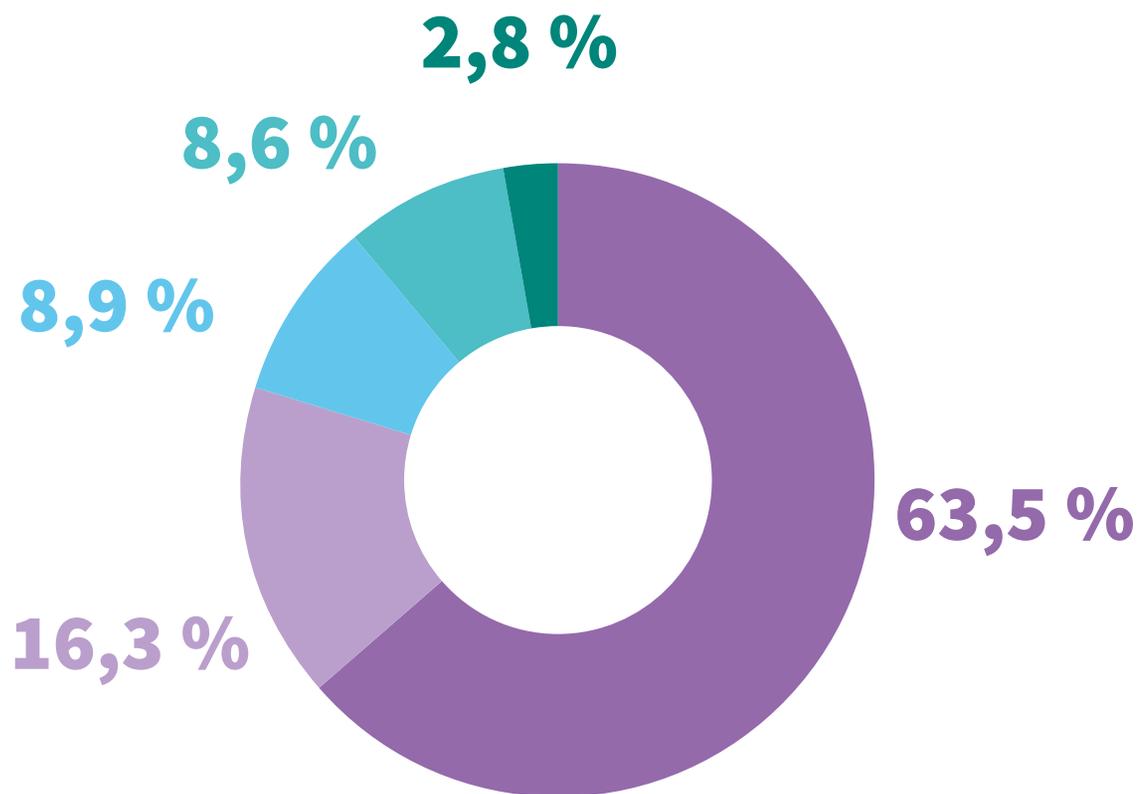
Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - La Información 2015 es preliminar y está sujeta a verificación, consulta en la base el 4 de enero del 2016. - Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

De otro lado, de las 326 personas lesionadas que dejaron los accidentes de tránsito ocurridos durante el 2015, el 63,5 % fueron lesionados en choques, el 16,3 % en atropellos y el 20,2 % restante fueron a causa de volcamiento, caída y lesiones dentro del vehículo.

Gráfico 8.

Lesionados en accidentes de tránsito según clase de accidente, Sabana Centro 2015p

De las 326 personas lesionadas que dejaron los accidentes de tránsito ocurridos durante el 2015, el 63,5 % fueron lesionados en choques.



● Choque

● Atropello

● Caída del ocupante

● Volcamiento

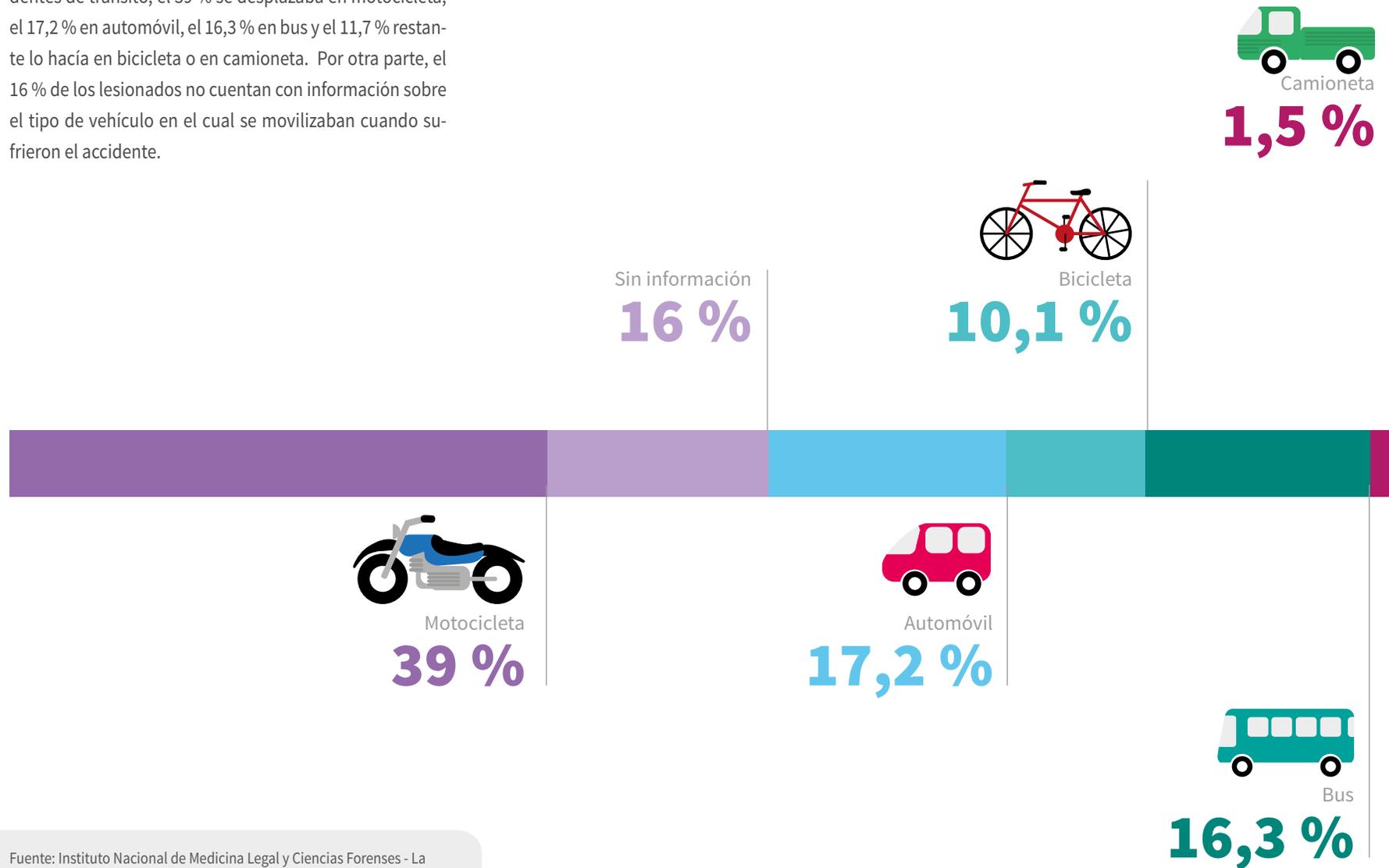
● Lesion dentro del vehículo

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - La Información 2015 es preliminar y está sujeta a verificación, consulta en la base el 4 de enero del 2016. - Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

Respecto al tipo de vehículo, en el que se movilizaban las personas que resultaron lesionadas en el 2015 por accidentes de tránsito, el 39 % se desplazaba en motocicleta, el 17,2 % en automóvil, el 16,3 % en bus y el 11,7 % restante lo hacía en bicicleta o en camioneta. Por otra parte, el 16 % de los lesionados no cuentan con información sobre el tipo de vehículo en el cual se movilizaban cuando sufrieron el accidente.

Gráfico 9.

Lesionados en accidentes de tránsito según tipo de vehículo, Sabana Centro 2015p



Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses - La Información 2015 es preliminar y está sujeta a verificación, consulta en la base el 4 de enero del 2016. - Cálculos: Sabana Centro Cómo Vamos

Recomendaciones

Al caracterizar las principales víctimas de accidentalidad puede evidenciarse que son motociclistas, hombres, en edad laboral. En este sentido, es importante incentivar medidas de control y educación, para corregir comportamientos peligrosos en la vía. Un accidente de tránsito en moto tiene un alto costo para la sociedad y las familias afectadas y por ello ninguna inversión será comparable a los ahorros que se puedan dar en vidas.

Al igual que en Bogotá, la Sabana Centro presenta una accidentalidad de fatales y no fatales marcada en personas muy jóvenes en etapa productiva entre los 15 y 39 años, se deben intensificar las campañas de prevención vial y comportamiento ciudadano a esta población.

Sin embargo, a diferencia con la capital, las mayores víctimas por condición se presentan en los conductores; mientras que en Bogotá son los peatones. Se debe revisar las condiciones de seguridad de las vías, si los vehículos y motos están cumpliendo con las condiciones mecánicas

mínimas para su circulación, y cómo está funcionando el tema de expedición de licencias de conducción en los municipios.

Adicionalmente, de acuerdo con un estudio de la CAF, la mayoría de motociclistas usan este medio de transporte para trabajar, por lo cual se deben fomentar los Planes Estratégicos de Seguridad Vial en las empresas de la región.

Por otra parte, vale la pena destacar que en la región se fomenta el uso de la bicicleta, por las características urbanas particulares. No obstante, las cifras de accidentalidad reflejan que es el segundo actor más vulnerable en la vía. Por ello es fundamental realizar una inversión importante en infraestructura cicloinclusiva, que proteja al ciclista. Así mismo, realizar campañas para generar conciencia en los otros usuarios de la vía, en relación con el cuidado de los más vulnerables: peatón y ciclista.

Finalmente, frente a la recolección de la información, teniendo en cuenta la alta tasa de indefinición de las causales de accidentalidad, y del tipo de vehículo en el que se movilizaba la víctima (44 % de víctimas fatales y 16 % de víctimas lesionadas), se debe avanzar en tecnologías o innovaciones que faciliten la labor de levantamiento de información en el sitio del accidente por parte de la Policía de tránsito, al igual que la instalación de dispositivos electrónicos como cámaras y sensores que faciliten la vigilancia).

Natalia Tinjacá

Coordinadora
Observatorio de Movilidad
Cámara de Comercio de Bogotá

Glosario

Accidente de tránsito: evento, generalmente involuntario, generado al menos por un vehículo en movimiento, que causa daños a personas y bienes involucrados en él e igualmente afecta la normal circulación de los vehículos que se movilizan por la vía o vías comprendidas en el lugar o dentro de la zona de influencia del hecho (Ley 769 del 2002, Código Nacional de Tránsito).

Choque o colisión: encuentro violento entre dos (2) o más vehículos, o entre un vehículo y un objeto fijo (Ley 769 del 2002, Código Nacional de Tránsito).

Víctima de accidente de tránsito: es la persona que resulta afectada en su integridad física como consecuencia directa de un accidente de tránsito (Decreto 1813 de 1994). En esta definición se incluyen las muertes y las lesiones por accidentes de tránsito.

Referencias

Presidencia de la República de Colombia. (1994). Decreto 1813 de 1994 Por el cual se definen y se reglamentan los riesgos catastróficos y los accidentes de tránsito dentro del sistema general de seguridad social en salud. Recuperado de <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=5246>

Congreso de la República de Colombia. (2002). Ley 769 del 2002. Por la cual se expide el Código Nacional de Tránsito Terrestre y se dictan otras disposiciones.

2.5 Mercado laboral

Mercado laboral

El presente capítulo fue realizado por el equipo del Observatorio del Mercado del Trabajo de Cundinamarca – ORMET.

William Prieto

Coordinador Técnico ORMET Cundinamarca

Profesor Investigador Universidad Católica de Colombia

María Camila Jaramillo

Asistente de Investigación ORMET Cundinamarca

Economista Universidad Católica de Colombia

El presente informe expone algunos de los principales indicadores del mercado laboral para los años 2010 y 2014 para siete de los municipios de la provincia Sabana Centro. Los indicadores aquí desarrollados fueron estimados a partir de la información contenida en las encuestas municipales del Sistema de Potenciales Beneficiarios para Programas Sociales –SISBEN– realizadas en los municipios de Cajicá, Chía, Cogua, Cota, Sopó, Tabio y Zipaquirá, municipios que contaban con información representativa

al momento de elaborar los indicadores del mercado laboral. La información aquí contenida es desarrollada con mayor detalle en los informes de coyuntura regional que desarrolla el ORMET periódicamente.

Aspectos metodológicos de las mediciones

El cálculo de los indicadores se realizó a partir de una muestra al 95 % de confianza de 384 individuos, teniendo en cuenta la población total de la provincia. La población total de la base SISBEN registrada al 2010 y al 2014 asciende a 71.105 y 20.639 personas respectivamente. Por lo anterior, la base SISBEN utilizada en el estudio es considerada una muestra representativa por conveniencia no aleatoria. Los municipios de Tocancipá, Gachancipá, Tenjo y Nemocón registran una reducida muestra a nivel municipal dentro de la base de SISBEN al momento de realizar la elaboración de los indicadores del mercado laboral, razón por la cual no fueron considerados en el presente informe.

El Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) tiene tres investigaciones relacionadas

con la generación de datos del mercado de trabajo relevantes para el presente documento. La primera es la investigación sobre mercado laboral, la segunda es sobre el mercado laboral según sexo y la tercera es sobre mercado laboral departamental. A nuestro entender la exploración del mercado de trabajo municipal está seriamente limitada por la falta de información municipal por lo cual la base de SISBEN resulta una alternativa viable para comprender los ajustes del mercado de trabajo¹. Por tal motivo, es necesario resaltar la necesidad de una encuesta de hogares municipal para Cundinamarca, con la cual podría evaluarse de manera más precisa los cambios que han tenido lugar en el desempeño del mercado de trabajo regional y municipal.

¹ Existen en la actualidad bases de datos con mayor representatividad municipal comparada con la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), como es el caso de la encuesta multipropósito, y la base de datos de la Planilla Integrada de Liquidaciones de Aportes (PILA), y las base de vacantes del servicio público de empleo. ORMET Cundinamarca esta elaborando indicadores laborales a partir de la información disponible para complementar las estimaciones realizadas con la base SISBEN.

Desempeño en el mercado de trabajo

Para el año 2010, el desempeño del mercado de trabajo de la provincia, aproximado con las estimaciones realizadas con la base SISBEN, registra una tasa de participación promedio de 52 %, una tasa de ocupación promedio de 47 % y una tasa de desempleo promedio de 9,4 %. Al año 2014, la estructura del mercado de trabajo parece repetirse, con una participación laboral del 51 %, una tasa de ocupación de 42 %, y con una tasa de desempleo del 15 %.

La mayor participación laboral (TGP) está relacionada con la estructura demográfica en donde sobresale la mayor frecuencia relativa de los grupos de jóvenes y adultos. Así mismo, la tasa de ocupación refleja en parte contratación de trabajadores de mano de obra poco capacitada, teniendo en cuenta que los grupos demográficos de jóvenes y adultos presentan una reducida acumulación de capital humano, tanto en educación como en cubrimiento en salud². Por último, los indicadores de tasa de desempleo pueden responder a la presión (mayor competencia entre trabajadores con niveles de acumulación de capital humano similar) sobre las oportunidades de empleo de niveles de salarios reducidos para mano de obra poca capacitada.

Se evidencia que la mayor participación laboral se concentra en los municipios de Cajicá, Chía, y Cota tanto para el 2010 como para el 2014. De igual modo, entre los municipios evaluados las tasas de ocupación más altas están en los municipios de Cajicá, Chía, Cota y Tabio, reflejando una mayor dinámica del mercado de trabajo en dichos municipios comparado con los demás municipios de la provin-

² Ver informe de Coyuntura del Mercado Laboral número 1 del ORMET Cundinamarca.

Tabla 1.

Indicadores generales del mercado laboral de la provincia de Sabana Centro

Municipios	TGP		TO		TD		Inactivos/Población Sisben	
	2010	2014	2010	2014	2010	2014	2010	2014
Cajicá	55 %	56 %	51 %	44 %	7,8 %	21 %	57 %	58 %
Chía	54 %	60 %	48 %	56 %	10,6 %	7 %	57 %	53 %
Cogua	45 %	49 %	42 %	44 %	6,7 %	11 %	65 %	63 %
Cota	55 %	71 %	51 %	56 %	6,7 %	20 %	56 %	46 %
Sopó	51 %	56 %	45 %	47 %	10,8 %	17 %	60 %	58 %
Tabio	52 %	48 %	48 %	42 %	8,2 %	11 %	58 %	62 %
Zipaquirá	51 %	53 %	45 %	44 %	10,2 %	16 %	60 %	60 %
Total	52 %	51 %	47 %	42 %	9,4 %	15 %	59 %	57 %

Fuente: elaboración ORMET Cundinamarca con base en SISBEN 2010 y 2014.

Las tasas de ocupación más altas están en los municipios de Cajicá, Chía, Cota y Tabio, reflejando una mayor dinámica del mercado de trabajo.

cia. Así mismo, a 2010 las tasas de desempleo más bajas estaban en Cogua, Cota y Tabio, mientras que en el 2014 las tasas más bajas se ubicaron en Cogua, Chía y Cota.

Lo anterior, pareciera indicar, teniendo en cuenta algunas variables de desempeño económico³, que el crecimiento económico registrado en Cota, Chía y Cajicá está impulsando una mayor participación laboral, y una mayor tasa de ocupación en dichos municipios en comparación con los demás municipios de la región.

En relación con la población de inactivos como proporción de la población registrada en Sisben, la estructura del año 2010 parece repetirse en 2014, con porcentajes por encima del 50 % para todos los municipios y una estimación promedio de 59 % en el 2010 y 57 % en el 2014. Altos porcentajes de población inactiva exceptuando a los estudiantes y enfatizando en los desempleados desalentados inactivos y disponibles, tienen consecuencias negativas sobre el desarrollo humano debido a la función social del trabajo, no solo como generador de ingresos sino también como opción de vida en la cual los individuos logran satisfacción material e inmaterial.

En promedio, al 2010 la brecha entre la tasa de participación y la tasa de ocupación entre la mano de obra capacitada⁴ y no capacitada, favorecía a la mano de obra

capacitada, mientras que la mano de obra no capacitada registraba una menor tasa de desempleo para la provincia. De igual manera, al 2014 la participación laboral y la tasa de ocupación son mayores para la mano de obra capacitada en relación con la mano de obra no capacitada; sin embargo, la tasa de desempleo es menor para la mano de obra no capacitada.

Una menor tasa de desempleo para la mano de obra no capacitada disminuye los incentivos de acumulación de capital humano tanto en 2010 como en 2014⁵. Lo anterior, se observa en las principales economías de la región tales como Chía, Cajicá, Cota y Zipaquirá, confirmando en parte la mayor posibilidad de conseguir empleo por parte del trabajo no capacitado. Por tal motivo, una falla de mercado en términos del impacto del crecimiento económico desde la perspectiva de la población más vulnerable, es planteada a partir de la escasez de mano de obra cualificada para el mercado de trabajo regional⁶.

³ Ormet Cundinamarca estimó para el primer informe de coyuntura de la provincia un Índice de Desempeño Económico, teniendo en cuenta el crecimiento municipal en el PIB. Las estimaciones del IDE fueron contrastadas con el comportamiento del mercado de trabajo para determinar una correlación con la generación de empleo.

⁴ La mano de obra no capacitada refiere a individuos con menos de 11 años de escolaridad, mientras que la mano de obra capacitada refiere a individuos con más de 11 años de escolaridad.

⁵ Quizá sea esta la razón por la cual el diseño de política debería concentrarse más en la generación de empleo de calidad que en la disminución de la tasa de desempleo para grupos poblacionales considerados estratégicos como es el caso de la población joven.

⁶ Algunos de los efectos negativos en el corto plazo de la brecha en cualificaciones están contenidos en un diferencial salarial que condiciona la distribución de la riqueza, un incremento en la fuerza laboral no residente en los municipios con aumentos progresivos en la demanda de servicios básicos (vivienda, servicios públicos y similares) e incrementos en precios de activos fijos, así como una especialización de la mano de obra local en actividades de menor valor agregado en las cadenas productivas de la región. En el largo plazo, con barreras de entrada al sistema educativo con falta de articulación con el tejido empresarial, el mercado de trabajo no corrige la exclusión a los mejores empleos sin una adecuada acumulación de capital humano de la fuerza laboral local, por lo que ocurre una falla de mercado por la falta de recurso humano cualificado a las necesidades del tejido empresarial local. Por ende, se justifica la formulación y

En respuesta a la falla de mercado algunos instrumentos de política de empleo orientados a la oferta y la demanda de trabajo son relevantes al momento de cerrar las brechas económicas. Los referentes⁷ en términos de políticas del lado de la oferta laboral, sugieren la importancia de los programas orientados al entrenamiento, la búsqueda de empleo, y la formación de habilidades necesarias para mejorar la empleabilidad. Por el lado de la demanda, las políticas tributarias orientadas a la generación de empleo y a incentivar los programas de entrenamiento en el trabajo, resultan alternativas necesarias para ajustar la transición de la mano de obra no capacitada hacia mejores salarios y oportunidades laborales.

En el sentido del progreso social y desarrollo humano orientado por la implementación de política de empleo, el crecimiento económico es incluyente cuando favorece a la población más vulnerable⁸, con empleos en el corto plazo y mejores empleos en el largo plazo, y con sistemas de educación y salud con mayor cobertura y calidad. La ocurrencia de crecimiento económico, sin logros palpa-

la implementación de política pública de empleo orientada a la acumulación de capital humano, para mejorar tanto la distribución de la riqueza como los eventuales efectos negativos sobre la calidad de vida de los trabajadores locales menos capacitados.

⁷ Ver la discusión planteada en los documentos de Katz L. (1994) y Heckman J. (1994).

⁸ Según el Informe de Desarrollo Humano (2014), “El verdadero progreso en el desarrollo humano, entonces, no solo es una cuestión de ampliación de las opciones fundamentales de las personas y de su capacidad para recibir educación, estar sanos, tener un nivel de vida razonable y sentirse seguros. También es una cuestión de cuan seguros son estos logros y si las condiciones son suficientes para el desarrollo humano sostenido. Cualquier recuento de avances en el desarrollo humano ésta incompleto sin la exploración y evaluación de la vulnerabilidad”.

bles en la acumulación de capital humano, amplía las diferencias salariales, concentra el ingreso, y dificulta la superación de trampas de la pobreza.

Otro hallazgo que complementa y confirma lo anterior, es la poca variación observada en la brecha en indicadores del mercado laboral del trabajo calificado y del trabajo no calificado en la población más vulnerable, a pesar del importante crecimiento económico de la región. Será necesario en consecuencia contemplar, como lo sugiere Sen (1999, p. 66), la necesidad de intensificar los procesos de desarrollo humano (incluyendo tanto la acumulación de capital humano como la generación de oportunidades para facilitar funcionamientos básicos y desarrollo de capacidades) impulsados por la política social, para contrarrestar al menos en el corto plazo, los efectos perjudiciales sobre la población más vulnerable del proceso de desarrollo mediado por el crecimiento económico.

Debido a las condiciones del mercado laboral que aparentemente favorecen con una menor tasa de desempleo al trabajo poco capacitado⁹, las condiciones de calidad del empleo también pueden resultar afectadas. La información recolectada registra para la población SISBEN altos niveles de informalidad¹⁰ para el 2010 y el 2014. Así mismo, los datos recolectados permiten determinar un tiempo de búsqueda promedio de empleo que supera los seis meses

⁹ El uso eficaz de los derechos laborales de los trabajadores menos capacitados depende del nivel de autodeterminación y de los niveles de asociatividad. Los bajos niveles de escolarización promedio pueden reducir la presencia de ambos factores aumentando las posibilidades de existencia de un derecho laboral nominal sin ningún uso efectivo en la defensa de los derechos de los trabajadores menos capacitados.

¹⁰ Definida como la facturación de seguridad social y pensiones.

El crecimiento económico registrado en Cota, Chía y Cajicá está impulsando una mayor participación laboral, y una mayor tasa de ocupación en dichos municipios.

Tabla 2.

Indicadores de trabajo calificado y trabajo no calificado de la provincia de Sabana Centro

Municipio	TGP				TO				TD				Inactivos/Pob.Sisben			
	2010		2014		2010		2014		2010		2014		2010		2014	
	TC	TNC	TC	TNC	TC	TNC	TC	TNC	TC	TNC	TC	TNC	TC	TNC	TC	TNC
Cajicá	59 %	47 %	56 %	55 %	54 %	44 %	44 %	43 %	9 %	6 %	20 %	22 %	73 %	41 %	44 %	70 %
Chía	59 %	43 %	63 %	52 %	52 %	39 %	58 %	49 %	11 %	9 %	8 %	5 %	76 %	41 %	37 %	75 %
Cogua	47 %	42 %	47 %	51 %	42,9 %	40 %	41 %	47 %	9 %	4 %	14 %	7 %	73 %	53 %	53 %	70 %
Cota	57 %	50 %	72 %	68 %	52,7 %	48 %	55 %	59 %	8 %	5 %	24 %	13 %	70 %	43 %	28 %	65 %
Sopó	55 %	40 %	61 %	44 %	48,8 %	37 %	49 %	40 %	12 %	7 %	19 %	9 %	79 %	45 %	40 %	80 %
Tabio	56 %	48 %	46 %	49 %	50 %	45 %	37 %	46 %	10 %	6 %	20 %	5 %	69 %	44 %	55 %	66 %
Zipaquirá	54 %	44 %	53 %	51 %	48 %	40 %	43 %	45 %	11 %	8 %	18 %	11 %	76 %	46 %	47 %	75 %
Total	56 %	44 %	58 %	53 %	50 %	41 %	49 %	46 %	10 %	7 %	16 %	13 %	75 %	44 %	42 %	72 %

Fuente: elaboración ORMET Cundinamarca con base en SISBEN 2010 y 2014. Trabajo calificado definido como mano de obra con más de 11 años de educación. Trabajo no calificado definido como mano de obra con menos de once años de educación.

para la población desempleada. Lo anterior, puede estar reflejando tanto la falta de servicios de intermediación o uso inadecuado de las herramientas disponibles, como la existencia de un importante número de candidatos con destrezas similares para trabajos homogéneos.

Es necesario insistir en la importancia del servicio de intermediación de empleo en tanto disponibilidad de información o rutas de inclusión de gremios privados¹¹ y de la aplicación de políticas activas como los 40.000 nuevos empleos¹² y los contratos de aprendizaje¹³ actualmente disponibles para los empresarios de la región a manera de políticas activas necesarias para impulsar un cambio estructurales en las condiciones del mercado laboral regional.

La siguiente tabla describe los principales indicadores específicos de desempeño del mercado de trabajo.

Tabla 3.

Indicadores específicos del mercado laboral provincia de Sabana Centro

Municipios	Informalidad		Desempleados con menos de seis meses de búsqueda		Desempleados con más de 6 meses de búsqueda		Porcentaje de trabajo Calificado		Porcentaje de trabajo No Calificado	
	2010	2014	2010	2014	2010	2014	2010	2014	2010	2014
Cajicá	7 %	0,5 %	18 %	1 %	81,9 %	99 %	52 %	46 %	48 %	54 %
Chía	9 %	27 %	23 %	6 %	77,2 %	94 %	55 %	58 %	45 %	42 %
Cogua	7 %	29 %	27 %	0 %	72,9 %	100 %	43 %	43 %	57 %	57 %
Cota	5 %	22,9 %	14 %	0 %	86,2 %	100 %	51 %	50 %	49 %	50 %
Sopó	5 %	12,1 %	36 %	10 %	64,1 %	90 %	56 %	55 %	44 %	45 %
Tabio	9 %	31,7 %	23 %	7 %	77,2 %	93 %	45 %	34 %	55 %	66 %
Zipaquirá	7 %	34,3 %	25 %	19 %	75,5 %	81,1 %	53 %	52 %	47 %	48 %
Total	7 %	21,7 %	23 %	10 %	76,5 %	90 %	52 %	50 %	48 %	50 %

¹¹ La ruta de inclusión productiva de Asocolflores definida sobre el programa de responsabilidad social, es un ejemplo de la iniciativa del esfuerzo de gremios por reducir la alta rotación en el sector floricultor. Disponible en: <http://www.asocolflores.org/servicios/responsabilidad-social/39>

¹² La política activa denominada 40,000 nuevos empleos facilita la contratación de jóvenes sin experiencia pagando seis meses del salario de los jóvenes contratados con el compromiso de que las empresas participantes mantienen la contratación de los jóvenes beneficiados otros seis meses. Recuperado de <http://www.mintrabajo.gov.co/40000-primeros-empleos.html>

¹³ Los contratos de aprendizaje refieren a la formación de competencias laborales de aprendices adquiridas en la práctica a través de las empresas adscritas al programa. El Servicio Nacional de Aprendizaje Sena (SENA) ofrece información detallada en: <http://www.sena.edu.co/empresarios/alianzas-para-el-trabajo/Paginas/Contrato-de-aprendizaje.aspx>

Fuente: elaboración ORMET Cundinamarca con base en SISBEN 2010 y 2014. Informalidad definida como ocupado son pago de seguridad social. Porcentaje de Trabajo Calificado definido como el total mano de obra municipal con más de once años de educación sobre el total de la mano de obra con más de once años de educación en la provincia. Porcentaje de Trabajo No Calificado definido como el total mano de obra municipal con menos de once años de educación sobre el total de la mano de obra con menos once de años de educación en la provincia.

Recomendaciones

El desempeño del mercado de trabajo de la población vulnerable indica la manera como el crecimiento económico no ha estado acompañado de una acumulación de capital humano de igual magnitud. El mercado de trabajo regional en consecuencia es caracterizado como un mercado con trabajadores y puestos de trabajo homogéneos, dada la reducida acumulación de capital humano registrado. El análisis económico anticipa un alto nivel de rotación que es confirmado por ejercicios participativos llevados a cabo en el mercado de trabajo del corredor Sopó, Tocancipá y Gachancipá¹⁴.

El equilibrio de baja calidad en términos de productividad y en términos de salarios en el mercado laboral regional existente genera insuficientes incentivos para acumular capital humano. Debido a la menor tasa de desempleo de la mano de obra no capacitada en relación con la tasa de desempleo de la mano de obra capacitada, el incentivo de inversión en capital humano no es lo suficientemente visible en términos de flujo de ingresos futuros. Lo anterior afecta el desarrollo local, en tanto existe una mayor frecuencia demográfica en los grupos etarios de jóvenes y adultos quienes conforman la fuerza laboral municipal.

¹⁴ Realizados por el ORMET Cundinamarca durante la construcción de los perfiles ocupacionales de los municipios de Cota, Sopó y Tocancipá, con el apoyo de la Secretaría de Desarrollo y Competitividad de la Gobernación de Cundinamarca.

La población vulnerable de la región enfrenta barreras de acceso al mercado de trabajo más complejas, debido a 1) la reducida existencia de capacidades humanas fundadas en conocimiento o experiencia laboral, 2) la disponibilidad, acceso y uso, de canales formales e informales de búsqueda de empleo, 3) el uso inadecuado de asesoría en los mecanismos de búsqueda y 4) la ocurrencia de bajos niveles de resiliencia individual¹⁵.

En consecuencia, la política de empleo debería focalizarse en mejorar las condiciones de generación de empleo de calidad y en mejorar la tasa de ocupación de la población vulnerable, en lugar de disminuir la tasa de desempleo¹⁶. Un enfoque apropiado de la política de empleo a dicho propósito es el enfoque de derechos, demográfico y de género en el marco de trabajo decente. Dicho aspecto institucional establece las bases de una estrategia diseñada para aminorar barreras asociadas al cumplimiento de requisitos, la movilidad en corredores laborales geográficos,

¹⁵ Barreras sugeridas por la Unidad del Servicio Público de Empleo. La resiliencia es definida a partir de la capacidad de respuesta ante la frustración en la obtención de objetivos previamente definidos en la asesoría laboral. De esta manera, una baja capacidad de resiliencia implica a su vez un nivel reducido de compromiso de los buscadores de empleo con el proceso de selección de personal definido por los operadores del Sistema Público de Empleo (SPE). Dicho proceso está compuesto de etapas que incluyen desde una asesoría psicológica hasta capacitaciones específicas.

¹⁶ Para una discusión en detalle ver Katz L.(1994), Heckman J (1994) y Morley J. (1994).

cos, ajuste estacional del desempleo cíclico, barreras culturales y adecuaciones de competencias y cualificaciones del sistema educativo a las necesidades actuales y futuras del mercado de trabajo regional.

Algunos aspectos identificados por el ORMET Cundinamarca para los municipios de Sabana Centro evaluados, son 1) altos niveles de desempeño económico promedio, 2) reducidos niveles de escolaridad promedio, y 3) reducidos niveles de acumulación de capital humano. Dicha descripción es afín a un equilibrio laboral de baja calidad, lo que conduce de un lado a la necesidad imperante de la política pública activa particularmente en los servicios de intermediación, y de otro lado a un compromiso mayor de la iniciativa privada como gestora de rutas de inclusión productiva.

La estimación de un Índice de Desarrollo Humano (IDH) implementado por el ORMET Cundinamarca, siguiendo la metodología de la CEPAL¹⁷, confirma la existencia de una falla de mercado. Los resultados de la me-

¹⁷ Metodología sugerida por ILPES (2012). El índice es un indicador sintético de las dimensiones de la esperanza de vida (IEV), el índice de nivel educativo (INE), y el índice de ingresos (II), todos los cuales son ajustados por dos factores: (1) el ponderador poblacional que corrige por la distribución desigual de población SISBEN municipal, y (2) por los mejores resultados de la región en el caso del INE, y los valores de referencia en el caso del II. Las estimaciones completas se encuentran en el informe de coyuntura número 2 del Ormet Cundinamarca.

dición del IDH registran rezagos relevantes en el nivel de conocimientos y en el nivel de ingresos de la población Sisben para 10 municipios del departamento.

En promedio, al año 2013 la población SISBEN de la región obtiene un IDH de 0,53 lo que representa un avance de 53 % frente al potencial de 100 % de mejoramiento en desarrollo humano. En particular, el principal avance está en el Índice de Esperanza de Vida (IEV) calculado a partir de la información departamental. De otro lado, los avances en términos del Índice del Nivel Educativo Ajustados (INEA) y del Índice de Ingreso Ajustado (II) se encuentran por debajo del 40 %, con un potencial de mejoramiento

del 60 % para la región. Lo anterior, devela al menos para la población SISBEN, barreras relevantes en cuanto a la disponibilidad de niveles educativos y niveles de ingresos que les permitan mejorar la productividad para acceder a las oportunidades disponibles a nivel local, particularmente en los municipios con crecimientos económicos relevantes en la última década.

Además de planes de desarrollo municipal y de planes de empleo regionales con énfasis en la provisión de educación de calidad en términos de la vocación productiva de la región y de servicios de salud de mayor cobertura, es necesario considerar la gestión de un pacto de empleo

público-privado a través del cual se articulen los evidentes desarrollos en el ámbito económico al progreso social. Lo anterior, con el objeto de cerrar las brechas de habilidades de la fuerza laboral en relación a las vacantes de perfiles especializados frecuentes en un cambio tecnológico, como el que están experimentando algunas economías municipales de la provincia de Sabana Centro de reciente vocación industrial.

Equipo ORMET

Glosario

Población en Edad de Trabajar (PET): está constituida por las personas de doce y más años en la parte urbana, y de diez años y más en la parte rural.

Población Económicamente Activa (PEA): también se llama fuerza laboral y son las personas en edad de trabajar, que trabajan o están buscando empleo.

Ocupados (O): son las personas que durante el período de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: trabajó por lo menos una hora remunerada en la semana de referencia, no trabajaron la semana de referencia, pero tenían un trabajo, y trabajadores sin remuneración que trabajaron en la semana de referencia por lo menos 1 hora.

Desocupados (D): son las personas que en la semana de referencia se encontraban sin empleo en la semana de referencia, hicieron diligencias en el último mes y se encontraban disponibles para aceptar una oferta laboral.

Tasa Global de Participación: relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar.

Tasa de Ocupación: relación porcentual entre el número de personas ocupadas y la población en edad de trabajar.

Tasa de Desempleo: relación porcentual entre el número de personas que están buscando empleo, y la población económicamente activa.

Referencias

- Amartya, S. (1999). Los fines y los medios del desarrollo. En *Desarrollo y libertad*. Bogotá: Planeta Colombiana S.A.
- Becker, G. (1993). *Human Capital: A theoretical and empirical analysis with special reference to education*, (tercera edición). New York: The University of Chicago Press.
- Heckman J. (1994), Commentary: Active Labor market Policies to Expand Employment and Opportunity, Federal Reserve Bank of Kansas City, Economic Policy Symposium Proceedings. Recuperado de <https://www.kansascityfed.org/publicat/sympos/1994/s94heckm.pdf>
- Katz, L. (1994). Active Labor Market Policies to Expand Employment and Opportunity, Federal Reserve Bank of Kansas City, Economic Policy Symposium Proceedings. Recuperado de: <https://www.kansascityfed.org/publicat/sympos/1994/s94katz.pdf>
- McConnell, C., Brue, S., & Macpherson, D. (2003). La calidad del trabajo: invertir en capital humano En: *Economía laboral* (sexta edición). McGraw Hill.

Morley J. (1994). Commentary: Active Labor market Policies to Expand Employment and Opportunity, Federal Reserve Bank of Kansas City, Economic Policy Symposium Proceedings. Recuperado de <https://www.kansascityfed.org/publicat/sympos/1994/S94MORLE.PDF>

PNUD. (2014), Informe sobre Desarrollo Humano 2014, Sostener el progreso humano: reducir vulnerabilidades y construir resiliencia. Recuperado de <http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/HDR/2014HDR/HDR-2014-Spanish.pdf>

3.

Hábitat



3.1 Vivienda y servicios públicos



3.2 Medioambiente



Paisaje del municipio de Chía.



3.1 Vivienda y servicios públicos

Resumen

En los municipios de Cajicá, Chía, Cota, Sopó y Zipaquirá prevaleció la construcción de vivienda tipo No VIS, puesto que esta superó el 50 % de participación dentro del total de unidades iniciadas entre el año 2014 y 2015, frente a las VIS y VIP. Respecto al tipo de apropiación de las viviendas, se observa que entre el 31,2 % (Chía) y el 60,4 % (Tabio) de los hogares encuestados en los municipios que hicieron parte de la muestra de la Encuesta Multipropósito en el año 2014 vivían en arriendo.

En cuanto al déficit cuantitativo de vivienda, los resultados de la Encuesta Multipropósito 2014 muestran que en la zona urbana de los municipios que hicieron parte de la muestra, este no supera el 5 % a excepción de Gachancipá (9,7 %) y Tocancipá (5,2 %). Mientras que el déficit cualitativo fue mayor al déficit cuantitativo en la mayoría de los municipios a excepción de Gachancipá. Adicionalmente, es preciso mencionar que donde se observó este déficit en mayor proporción fue en su orden Gachancipá (9 %), Cota (8,2 %) y Tocancipá (7,3 %).

Para el año 2015 de acuerdo con la información publicada por la UPME y el SIEL, en cada uno de los municipios de la Provincia se alcanzó una cobertura universal (100 %) en el servicio de energía eléctrica. Por otra parte, en la zona urbana de los municipios de la Provincia las coberturas superaron el 95 % para los servicios de acueducto y alcantarillado; mientras que la cobertura de gas natural por su parte osciló entre el 55,7 % (Tenjo) y el 89,9 % (Tabio).

Vivienda y servicios públicos

La Constitución Política de Colombia consagra el derecho que tienen los colombianos a acceder a una vivienda digna, en este sentido “El Estado fijará las condiciones necesarias para hacer efectivo este derecho y promoverá planes de vivienda de interés social, sistemas adecuados de financiación a largo plazo y formas asociativas de ejecución de estos programas de vivienda” (Const., 1991, art. 51). Por lo anterior, se analizarán algunos temas relacionados con este tema como el acceso a la vivienda y a servicios públicos.

Vivienda

Respecto al tema de vivienda, es importante mencionar que el DANE las clasifica y agrupa teniendo en cuenta su rango de precio en: Viviendas de Interés Social – VIS-, Viviendas de Interés Prioritario – VIP- y vivienda comercial o No VIS. A continuación, se muestran dichos rangos, los cuales se diferencian de acuerdo con una escala de precios.

De este modo, la información suministrada por el Censo de edificaciones realizado por el DANE en los municipios de Cajicá, Chía, Cota, Sopó y Zipaquirá muestra que en estos la construcción de unidades de vivienda nueva aumentó respecto al año 2014. Adicionalmente, estos resultados reflejaron que en los municipios mencionados anteriormente, prevaleció la construcción de vivienda tipo No VIS, puesto que esta superó el 50 % de participación dentro del total de unidades iniciadas entre el año 2014 y 2015. Seguido por la vivienda tipo VIS, especialmente en el municipio de Chía y las viviendas tipo VIP las cuales no superaron el 2 % de participación en ninguno de los municipios

Tabla 1.

Unidades de vivienda por rango de precio, Colombia 2015

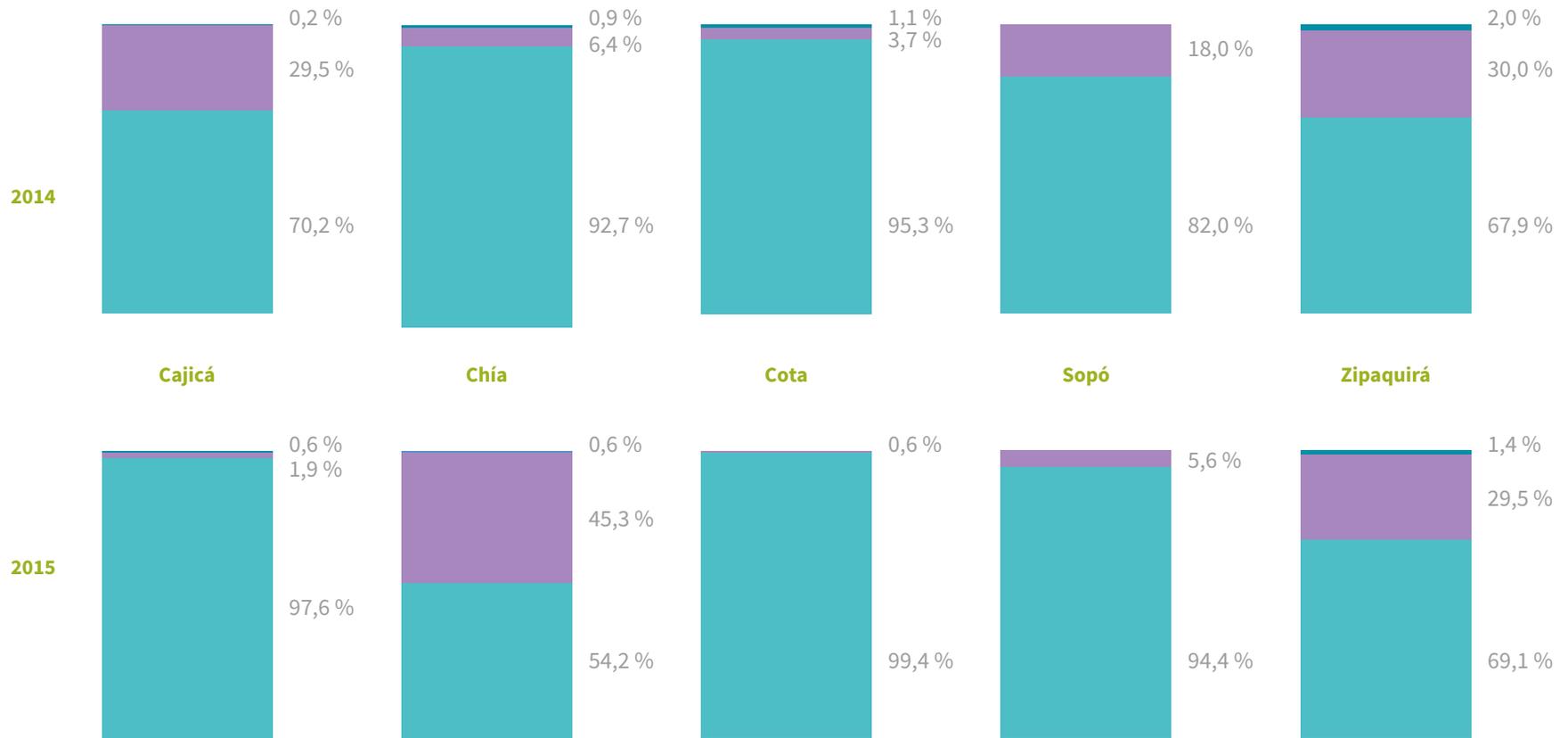
Tipo de vivienda	SMLMV	
	0 - 50	51 - 70
Viviendas de Interés Prioritario - VIP	0 - 50	51 - 70
Viviendas de Interés Social - VIS	71 - 100	101 - 135
No VIS	136 - 350	Más de 350

En los municipios de Cajicá, Chía, Cota, Sopó y Zipaquirá, prevaleció la construcción de vivienda tipo No VIS, puesto que esta superó el 50 % de participación dentro del total de unidades iniciadas entre el año 2014 y 2015.

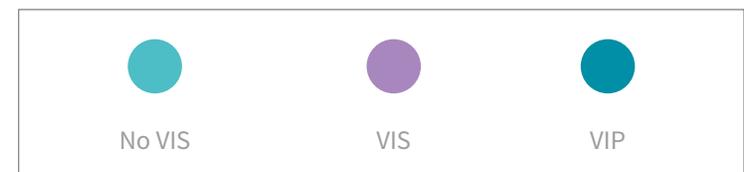
Fuente: DANE, Censo de Edificaciones, información recuperada de internet el 22 de octubre del 2016 – cálculos Sabana Centro Cómo Vamos

Gráfico 1.

Composición de unidades de vivienda iniciadas. Sabana Centro 2014 -2015



Fuente: DANE, Censo de Edificaciones, información recuperada de internet el 22 de octubre del 2016 – cálculos Sabana Centro Cómo Vamos



Déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda

Al analizar los déficits de vivienda se pretende determinar cuáles son las necesidades habitacionales de los hogares que habitan en los municipios de la Provincia. Para su medición la Encuesta Multipropósito (2014) utilizó la metodología del Programa Hábitat para Colombia (UN- HÁBITAT) de la ONU, en la cual se utilizan indicadores como el déficit cualitativo y cuantitativo.

Déficit cuantitativo

Este déficit “estima la cantidad de viviendas que la sociedad debe construir o adicionar para que exista una relación uno a uno entre las viviendas adecuadas y los hogares que necesitan alojamiento [...]” (DANE, 2008). Es decir, que permite calcular el número de vivienda que tienen problemas de habitabilidad, relacionados con:

- **“Estructura:** Viviendas con paredes construidas con materiales inestables como guadua, caña, esterilla, otros vegetales; madera burda, tabla, tablón; zinc, tela, cartón, latas, desechos, plásticos.
- **Cohabitación:** Hogares secundarios con más de dos miembros que habitan en la misma vivienda.
- **Hacinamiento no mitigable:** Hogares en los cuales habitan cuatro (4) o más personas por cuarto” (Boletín Encuesta Multipropósito, 2014, p. 86).

Al determinar el número de viviendas que presentan dichos problemas o características, es posible calcular la cantidad que deben construirse a fin de lograr una relación uno a uno entre los hogares que necesitan un alojamiento y una vivienda en condiciones habitables.

En este sentido los resultados de la Encuesta Multipropósito realizada en el año 2014 muestran que en los municipios que hicieron parte de la muestra, la proporción de hogares que presentaron problemas y necesidades habitacionales para el año analizado no superaron el 5 % a excepción de Gachancipá (9,7 %) y Tocancipá (5,2 %).

Déficit cualitativo

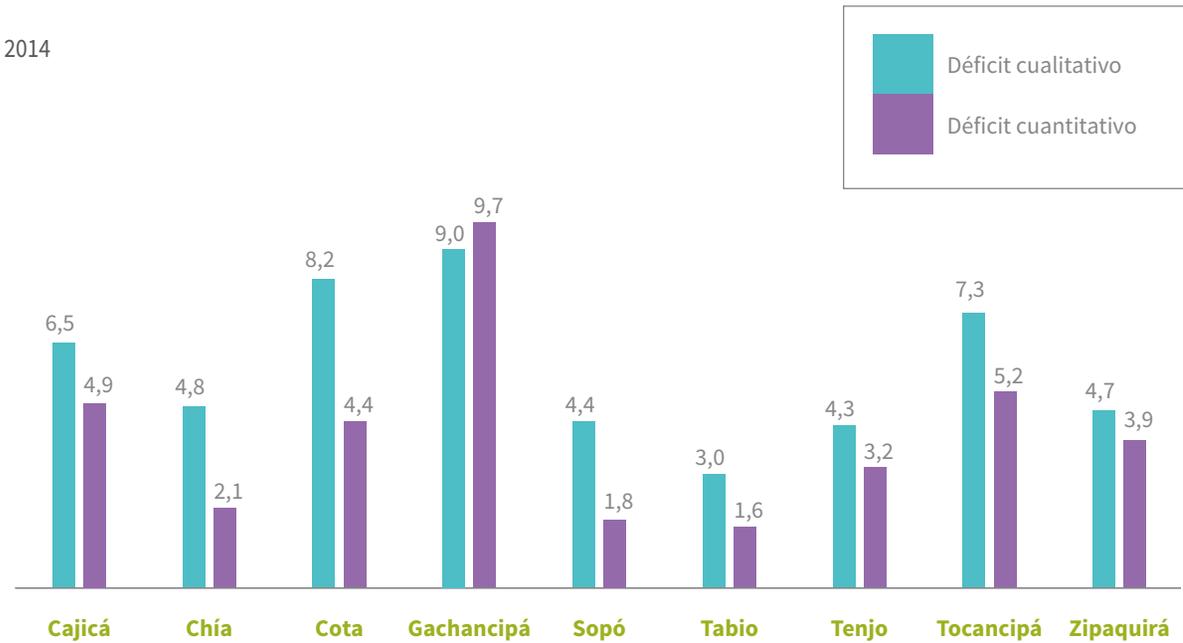
En relación con el déficit cualitativo, el mismo hace referencia a “las viviendas particulares que presentan carencias habitacionales en los atributos referentes a la estructura, espacio y a la disponibilidad de servicios públicos domiciliarios y por tanto, requieren mejoramiento o ampliación de la unidad habitacional en la cual viven” (DANE, 2008). La Encuesta Multipropósito 2014 arrojó que éste es mayor al déficit cuantitativo en la mayoría de los municipios que hicieron parte de la muestra a excepción de Gachancipá. Adicionalmente, es preciso mencionar que en los municipios en donde se observó este déficit en mayor proporción fueron en su orden Gachancipá (9 %), Cota (8,2 %) y Tocancipá (7,3 %).

Por otra parte, la información suministrada por la Encuesta Multipropósito (2014) refleja que un porcentaje importante de las viviendas ubicadas en la zona urbana de éstos municipios, presentan problemas constructivos relacionados con humedad en paredes, pisos o techos.

Respecto al tipo de apropiación de las viviendas, se observa que entre el 31,2 % (Chía) y el 60,4 % (Tabio) de los hogares encuestados en los municipios que hicieron parte de la muestra de la Encuesta Multipropósito en el año 2014 vivían en arriendo.

Gráfico 2.

Déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda. Sabana Centro 2014

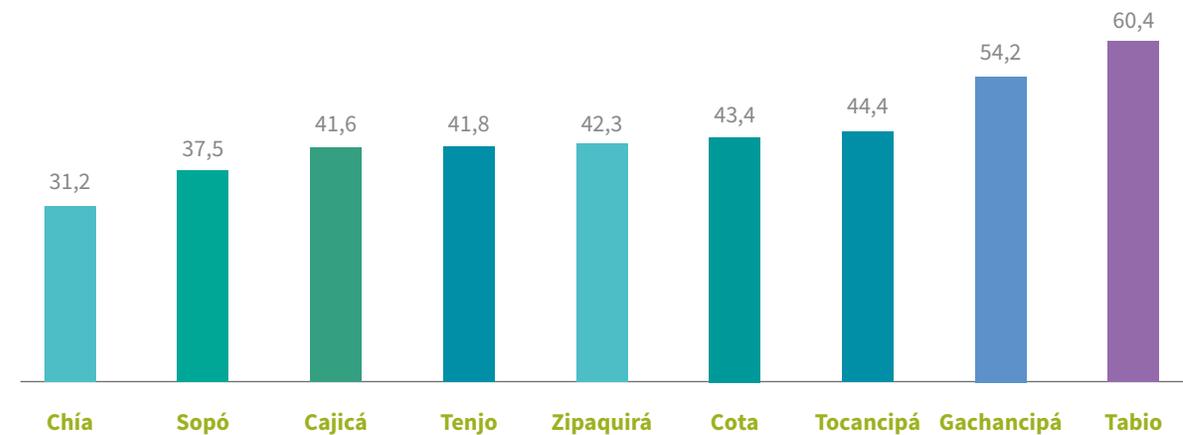


Fuente: Encuesta Multipropósito 2014

Nota: en la medición no se tuvieron en cuenta los municipios de Nemocón y Cogua.

Gráfico 3.

Proporción de hogares viviendo en arriendo. Sabana Centro 2014.



Fuente: Encuesta Multipropósito 2014

Nota: en la medición no se tuvieron en cuenta los municipios de Nemocón y Cogua.

Servicios públicos

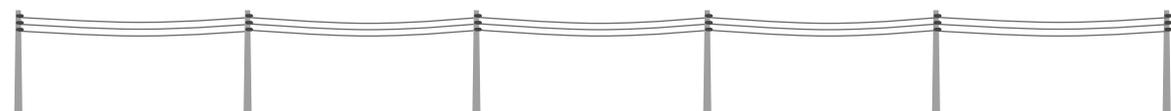
El acceso a los servicios públicos domiciliarios (gas, agua y electricidad) se convierte en un aspecto fundamental de la competitividad de una región, por lo cual desempeñan un papel determinante en su crecimiento y desarrollo económico y social. En este sentido, “proporcionar servicios públicos de suministro de calidad a la población es una condición *sine qua non* para la erradicación efectiva de la pobreza” (OIT, s. f.); por esta razón, las administraciones locales deben procurar su acceso y calidad. Teniendo en cuenta lo anterior, se analizará el acceso a dichos servicios en términos de cobertura en los municipios de la Provincia.

Respecto al servicio de energía eléctrica, los municipios de la provincia Sabana Centro reportaron coberturas superiores al 99 % para el año 2014 tanto en la zona rural como en la urbana. Para el año 2015, de acuerdo con la información publicada por la UPME y el SIEL, en cada uno de los municipios de la provincia se alcanzó la cobertura universal (100 %).

En cuanto al tipo de uso, para el año 2014 los cálculos realizados por el Programa, y de acuerdo con la información publicada en el Sistema único de Información de los Servicios Públicos – SIU-, en la Provincia arrojaron que el 45,8 % del consumo de energía eléctrica era residencial, el 24,4 % industrial, el 19,4 % comercial, el 1,9 % oficial y el 8,5 % se distribuía en otros usos.

Tabla 2.

Cobertura de energía eléctrica. Sabana Centro 2014¹



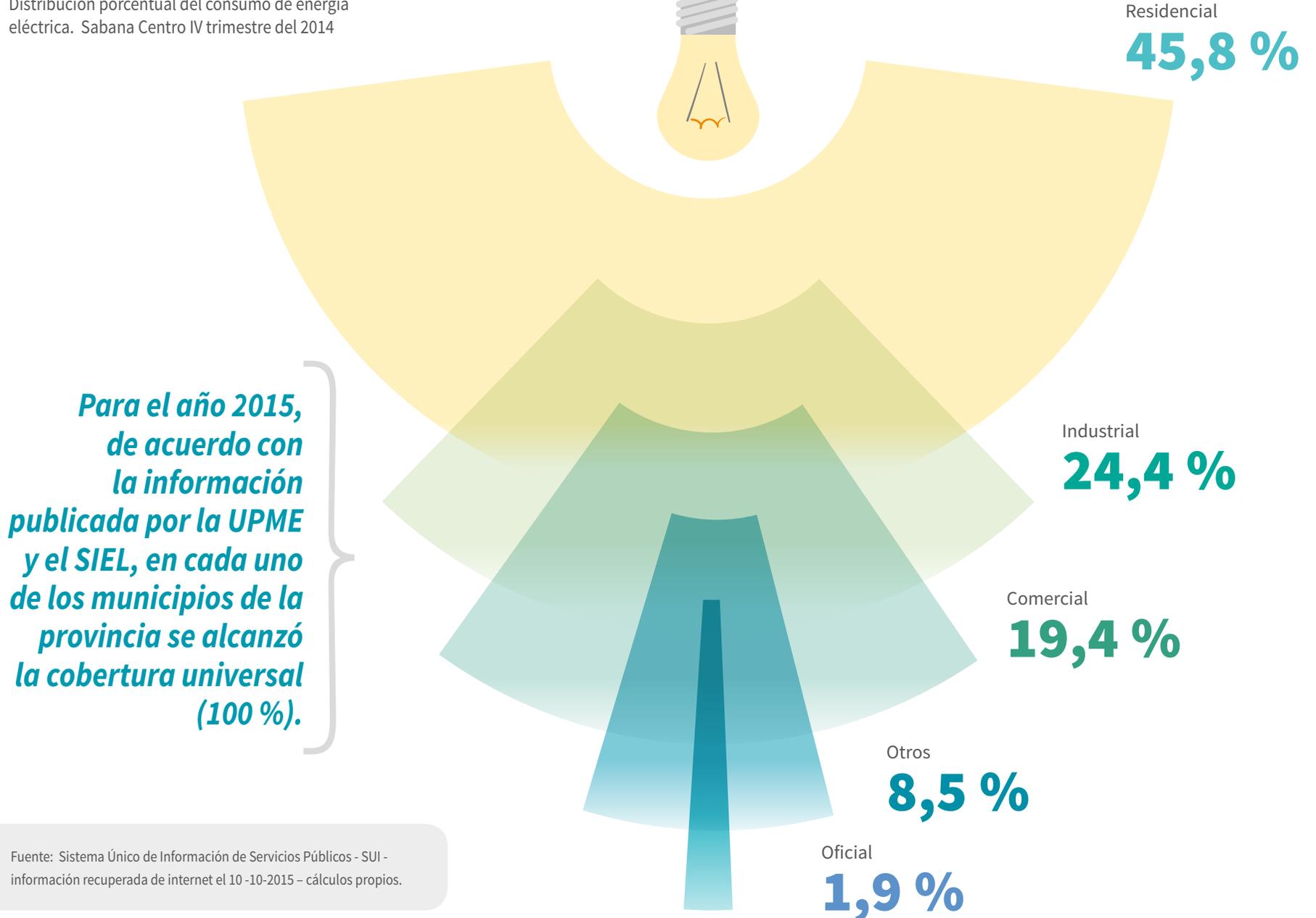
Municipio	2014			2015		
	Cobertura eléctrica cabecera municipal	Cobertura eléctrica resto	Cobertura eléctrica total	Cobertura eléctrica cabecera municipal	Cobertura eléctrica resto	ICEE Total
Cajicá	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %
Chía	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %
Cogua	100,0 %	99,4 %	99,6 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %
Cota	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %
Gachancipá	99,9 %	99,5 %	99,7 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %
Nemocón	99,8 %	99,2 %	99,4 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %
Sopó	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %
Tabio	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %
Tenjo	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %
Tocancipá	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %
Zipaquirá	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %

Fuente: UPME - SIEL - Datos reportados por los Operadores de red, IPSE, proyecciones DANE a partir del censo 2005. Información recuperada de internet el 3 de octubre del 2016

¹ Metodología UPME, febrero 10 de 2016

Gráfico 4.

Distribución porcentual del consumo de energía eléctrica. Sabana Centro IV trimestre del 2014



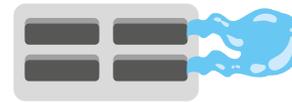
Fuente: Sistema Único de Información de Servicios Públicos - SUI - información recuperada de internet el 10-10-2015 - cálculos propios.

Por otra parte, en lo concerniente a la cobertura en acueducto, alcantarillado y gas natural la información suministrada por la Encuesta Multipropósito 2014, muestra que en la zona urbana de los municipios de la Provincia las

coberturas superaron el 95 % para los servicios de acueducto y alcantarillado. Mientras que la cobertura de gas natural osciló entre el 55,7 % (Tenjo) y el 89,9 % (Tabio).

Tabla 3.

Hogares según cobertura de servicio público de acueducto, alcantarillado y gas natural. Sabana Centro, 2014



Municipios	Acueducto	Alcantarillado	Gas natural
Cajicá	99,8 %	99,8 %	89,1 %
Chía	99,6 %	98,6 %	81 %
Cota	99,6 %	98,5 %	59,2 %
Gachancipá	98,5 %	99,3 %	78,3 %
Sopó	99,5 %	96,5 %	73,5 %
Tabio	99,9 %	99,8 %	89,9 %
Tenjo	99,9 %	98,3 %	55,7 %
Tocancipá	100%	99,7	80,2
Zipaquirá	99,8 %	99,4 %	85,2 %

Fuente: Encuesta Multipropósito 2014.

Nota: en la medición no se tuvieron en cuenta los municipios de Nemocón y Cogua.

Recomendaciones

El grupo de indicadores analizados en este capítulo para los municipios que conforman la provincia Sabana Centro, reflejan que si bien en los últimos años se han logrado avances significativos en la disminución de las desigualdades sociales y el acceso a bienes y servicios, aún se deben mejorar y trabajar en algunos aspectos.

En este sentido el acceso a una vivienda digna se convierte en un reto importante para la Provincia, ya que a pesar de que en la región las coberturas son satisfactorias, un porcentaje significativo de las viviendas presentan algún tipo de problema relacionado con las condicio-

nes estructurales, cohabitacionales y de hacinamiento. Condiciones que afectan directamente la calidad de vida y bienestar de sus habitantes.

Es de resaltar que más del 50 % de las unidades de vivienda iniciadas (2014-2015) en algunos municipios de la provincia son tipo No VIS, lo cual da lugar a una oferta de vivienda de estratos altos que es positiva para la dinámica económica de la región. Sin embargo, también es importante hacer énfasis en el mejoramiento de las condiciones de las viviendas de la población más vulnerable, procurando satisfacer las demandas habitacionales de los ho-

gares que presentan algún tipo de déficit (cualitativo y cuantitativo) y garantizando de esta manera el acceso a vivienda en condiciones de equidad. Por lo anterior, sería importante que las administraciones locales, departamentales y nacionales, junto con los actores que correspondan, impulsen la construcción de proyectos tipo VIS o VIP para las poblaciones afectadas por el déficit.

Sabana Centro Cómo Vamos

Equipo Técnico

Glosario

Déficit cualitativo: hace referencia a “las viviendas particulares que presentan carencias habitacionales en los atributos referentes a la estructura, espacio y a la disponibilidad de servicios públicos domiciliarios y por tanto, requieren mejoramiento o ampliación de la unidad habitacional en la cual viven” (DANE, 2008).

Déficit cuantitativo: “estima la cantidad de viviendas que la sociedad debe construir o adicionar para que exista una relación uno a uno entre las viviendas adecuadas y los hogares que necesitan alojamiento [...]” (DANE, 2008).

Glosario de siglas

UPME: Unidad de Planeación Minero Energética.

SIEL: Sistema de Información Eléctrico Colombiano.

Referencias

Constitución Política de Colombia. (1991). Artículo 51 [Título II]. Recuperado de <http://www.constitucioncolombia.com/titulo-2/capitulo-2/articulo-51>

DANE. (2008). *Censo General 2005. Ficha metodológica - Déficit de vivienda*. Recuperado de https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/censo/FM_deficitvivienda.pdf

Secretaría Distrital de Planeación Municipal Bogotá & DANE (2015). *Encuesta Multipropósito 2014*. Recuperado de http://www.sdp.gov.co/portal/page/portal/PortalSDP/Encuesta_Multiproposito_2014/Resultados_2014/Boletin_Resultados_Encuesta_Multiproposito_2014.pdf

Organización Internacional del Trabajo -OIT- (s. f.). *Servicios públicos (agua; gas; electricidad)*. Recuperado de <http://www.ilo.org/global/industries-and-sectors/utilities-water-gas-electricity/lang-es/index.htm>

3.2 Medioambiente

Resumen

Respecto a la calidad del agua el reporte del ICA realizado en el año 2015 para la cuenca del río Bogotá en el área de la provincia de Sabana Centro, muestra que en la campaña (2015-01), de los 38 puntos de monitoreo el 84,2 % se ubicó en los rangos muy malo, malo y regular, según los rangos de calificación del índice del IDEAM. Mientras que tan solo el 7,9 % de los puntos obtuvo resultados aceptables de acuerdo con esta medición. En la campaña (2015-02), los resultados muestran que el 78,9 % de los 38 puntos de monitoreo de la Provincia ubicados en la cuenca del río Bogotá, se ubicaron en los rangos muy malo, malo y regular. Mientras que para el 10,5 % estos fueron aceptables y para el 2,6 % buenos. En lo concerniente al -IRCA-, la información suministrada por el Observatorio Regional Ambiental y de

Desarrollo Sostenible del Río Bogotá –ORARBO- muestra que la población de los municipios que conforman el grupo 2 tiene acceso a un agua de mejor calidad y potabilidad, ya que ninguno de estos registró para el año 2014 un IRCA superior al 5 %, mientras que en el grupo 1 los municipios de Tabio y Cogua presentaron los mayores índices de Riesgo de la Calidad del Agua en toda la provincia Sabana Centro para ese año.

En relación con el material Particulado Menor a 10 Micras – PM10- las mediciones realizadas con corte a octubre del 2012 en las diferentes estaciones ubicadas en la Provincia de Sabana Centro fueron de: 48,1 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (Nemocón), 46,8 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (Sopó), 46,7 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (Zipaquirá), 45,8 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (Cajicá) y

44,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (Cogua), resultado que se encuentran dentro de lo permisible por la norma nacional.

Por último, en lo concerniente a la generación de residuos sólidos, en el año 2014 la provincia Sabana Centro generó un total de 103.415 toneladas de residuos sólidos, de los cuales 7.913 toneladas se generaron en los municipios que conforman el grupo 1 y las 95.503 toneladas restantes en los municipios del grupo 2.

En lo referente a la separación en la fuente de los residuos sólidos generados y aprovechados, se observó que para el año 2014 en la Provincia se separaron un total de 2.682 toneladas, de las cuales 817 toneladas correspondieron a residuos inorgánicos y 1.865 a orgánicos.

Medioambiente

Entendiendo el ambiente como un sistema integral, este tiene una incidencia directa en la calidad de vida de la población, puesto que está ligado al crecimiento y desarrollo económico de los países. Por ello, desde los años 70 es visto como una prioridad en las agendas gubernamentales, en la medida en que en algunas regiones del mundo buscan “reconciliar las demandas de crecimiento con la necesidad de proteger y administrar debidamente sus hábitat y recursos, a fin de alcanzar un desarrollo sostenible, al tiempo que hace frente a amenazas globales para el medio ambiente, como el cambio climático” (Banco Interamericano de Desarrollo. s. f.).

En este sentido, y dada la importancia y transversalidad del estado y conservación del ambiente en la calidad de vida de la población, el Programa analizó algunos indicadores relacionados con este tema, los cuales se desarrollan a continuación.

Calidad del agua

La Provincia Sabana Centro se encuentra ubicada en el centro del departamento de Cundinamarca a unos 2.600 msnm, presentando un relieve plano y clima seco. Los once municipios que conforman la Provincia “hacen parte de la denominada región hidrológica del río Bogotá, al cual vierten sus aguas los ríos Frío, Neusa, Teusacá y Checua. Así mismo, cuenta con el embalse de Pantano Redondo, localizado en el municipio de Zipaquirá” (Cámara de Comercio de Bogotá, 2008).

Índice de calidad del Agua – ICA-

Es importante evaluar la calidad del recurso hídrico disponible, ya que su demanda aumenta con el paso del tiempo. Así, teniendo en cuenta el impacto que puede tener su disponibilidad y calidad, el presente documento muestra los resultados del índice de Calidad del Agua de acuerdo con la información suministrada por la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca – CAR-.

El Índice de Calidad del Agua – ICA- es número que oscila entre 0 y 1 y señala el grado de calidad de un cuerpo de agua (IDEAM). Teniendo en cuenta esto, el reporte del ICA del año 2015¹ para la cuenca del río Bogotá en el área de la provincia de Sabana Centro (anexo 1), muestra que, en la campaña del primer semestre, de los 38 puntos de monitoreo el 84,2 % se ubicaron en los rangos muy malo, malo y regular². Mientras que el 7,9 % de los puntos obtuvieron resultados aceptables.

Respecto a la campaña del segundo semestre, los resultados muestran que el 78,9 % de los 38 puntos de monitoreo de la Provincia en la cuenca del río Bogotá, se ubicó en los rangos muy malo, malo y regular. Mientras que para el 10,5 % estos fueron aceptables y para el 2,6 % buenos.

¹ Es importante aclarar que el reporte del ICA fue presentado de manera semestral, por lo cual, se tendrán en cuenta los resultados para el semestre 1 (campaña 2015-01) y el 2 (campaña 2015-02).

² Según los rangos de calificación del índice del IDEAM.

Tabla 1.

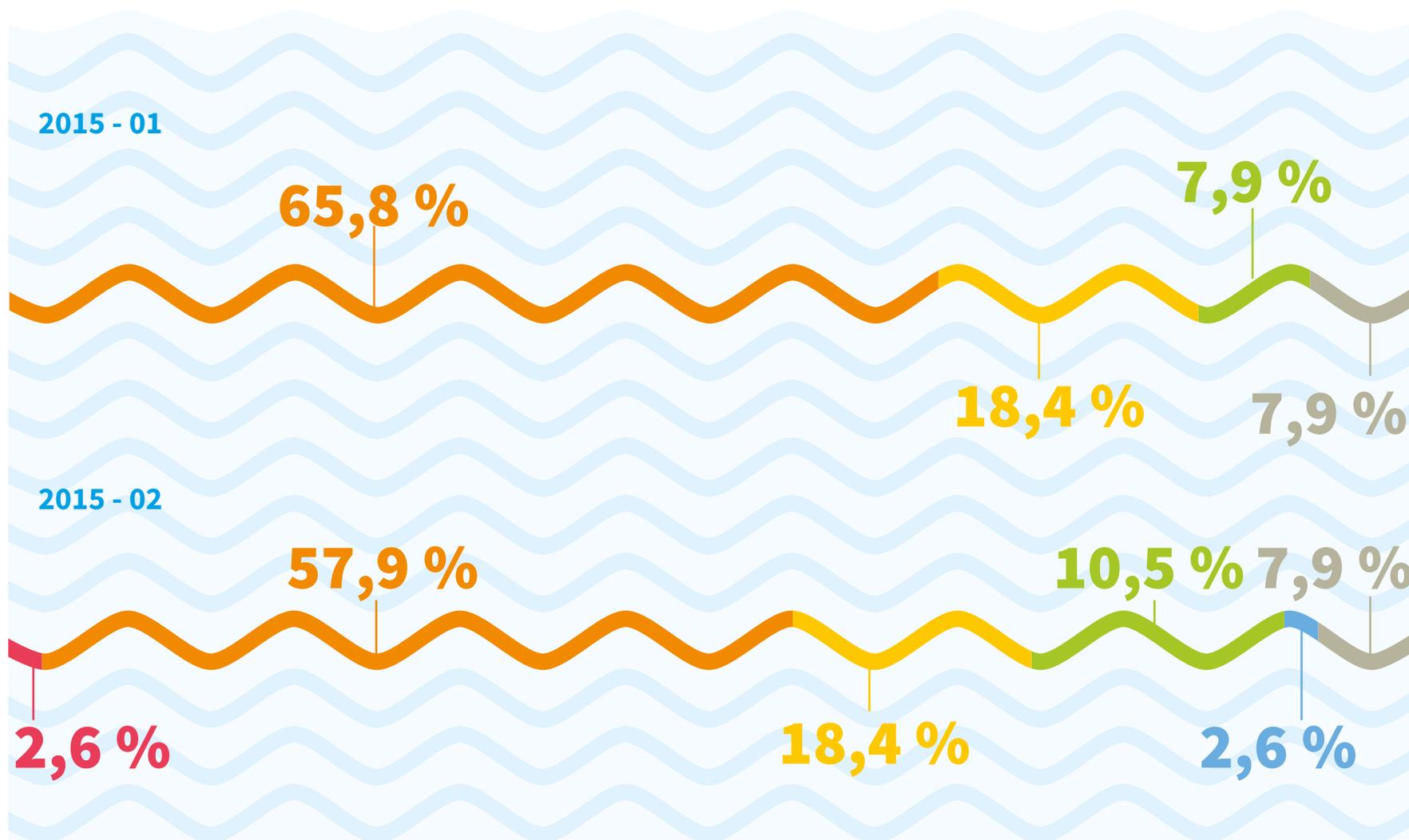
Reporte ICA según puntos de monitoreo de las campañas realizadas en el 2015 para la cuenca del río Bogotá en el área de la provincia Sabana Centro

Rangos de calificación del índice del IDEAM	2015-01 Puntos	2015-02 Puntos
Muy malo (0-0,25)	0	1
Malo (0,26 - 0,50)	25	22
Regular (0,51 -0,70)	7	7
Aceptable (0,71-0,90)	3	4
Bueno (0,91 - 1)	0	1
N.D.	3	3
Total	38	38

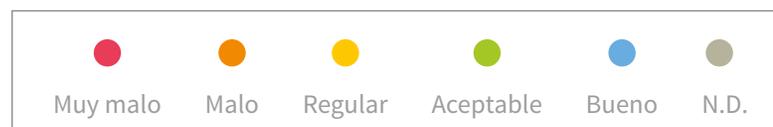
Fuente: Dirección de Monitoreo, Modelamiento y Laboratorio Ambiental, Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca – CAR- Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos.

Gráfico 1.

Distribución porcentual del reporte ICA de las campañas realizadas en el 2015 para la cuenca del río Bogotá en el área de la provincia de Sabana Centro



Fuente: Dirección de Monitoreo, Modelamiento y Laboratorio Ambiental, Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca – CAR- Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos.



Índice de Riesgo de la Calidad del Agua – IRCA-

El objetivo del índice de Riesgo de la Calidad del Agua -IRCA- es “hacer un seguimiento y monitoreo que permita establecer en forma rápida la potabilidad y calidad del agua suministrada a la comunidad, que cumpla con los estándares mínimos requeridos” (ORARBO, s. f.). En este sentido, este índice se calcula teniendo en cuenta los rangos establecidos³ en la Resolución 2115 del 2007.

Para el año 2014, los municipios que componen el grupo 1 a excepción de Gachancipá registraron un IRCA superior al 5 %. Para el caso de Nemocón, el agua al que accedieron los habitantes de este municipio presentó un riesgo bajo, por lo cual, era apta para el consumo humano. Mientras que en Tabio y Cogua, ésta presentó un riesgo medio, ya que se encontraba en el rango entre (14,1 % - 35 %), por tanto, y de acuerdo con la Resolución citada era agua no apta para consumo humano, y su mejoramiento depende de la gestión directa del prestador del servicio.

Los municipios del grupo 2 por su parte, registraron un IRCA que se encuentra en el rango entre (0 % - 5 %), por lo cual, su nivel es considerado sin riesgo, ya que cumple con “todos los aspectos y parámetros para su aceptabilidad” (ORARBO).

Gráfico 2.

Índice de Riesgo de la Calidad del Agua -IRCA- Municipios Sabana Centro 2014.



³ 0% - 5% el nivel es considerado sin riesgo sanitariamente. 5,1% - 14% el nivel de riesgo es bajo sanitariamente. 14,1% - 35% el nivel de riesgo es medio sanitariamente. 35,1% - 70% el nivel de riesgo es alto sanitariamente. 70,1% - 100 % el nivel de riesgo es inabiable sanitariamente. (ORARBO).

Fuente: Observatorio Regional Ambiental y de Desarrollo Sostenible del Río Bogotá – ORARBO- Información recuperada de internet el 30 de agosto del 2016.

Calidad del aire

Material particulado menor a 10 Micras – PM10-

Respecto a la calidad del aire, teniendo en cuenta la disponibilidad de información se analizará el indicador de material particulado menor a 10 micras (PM10), con corte a octubre del año 2012⁴, correspondiente a las estaciones de monitoreo ubicadas en los municipios de Nemocón, Cogua, Zipaquirá, Cajicá y Sopó.

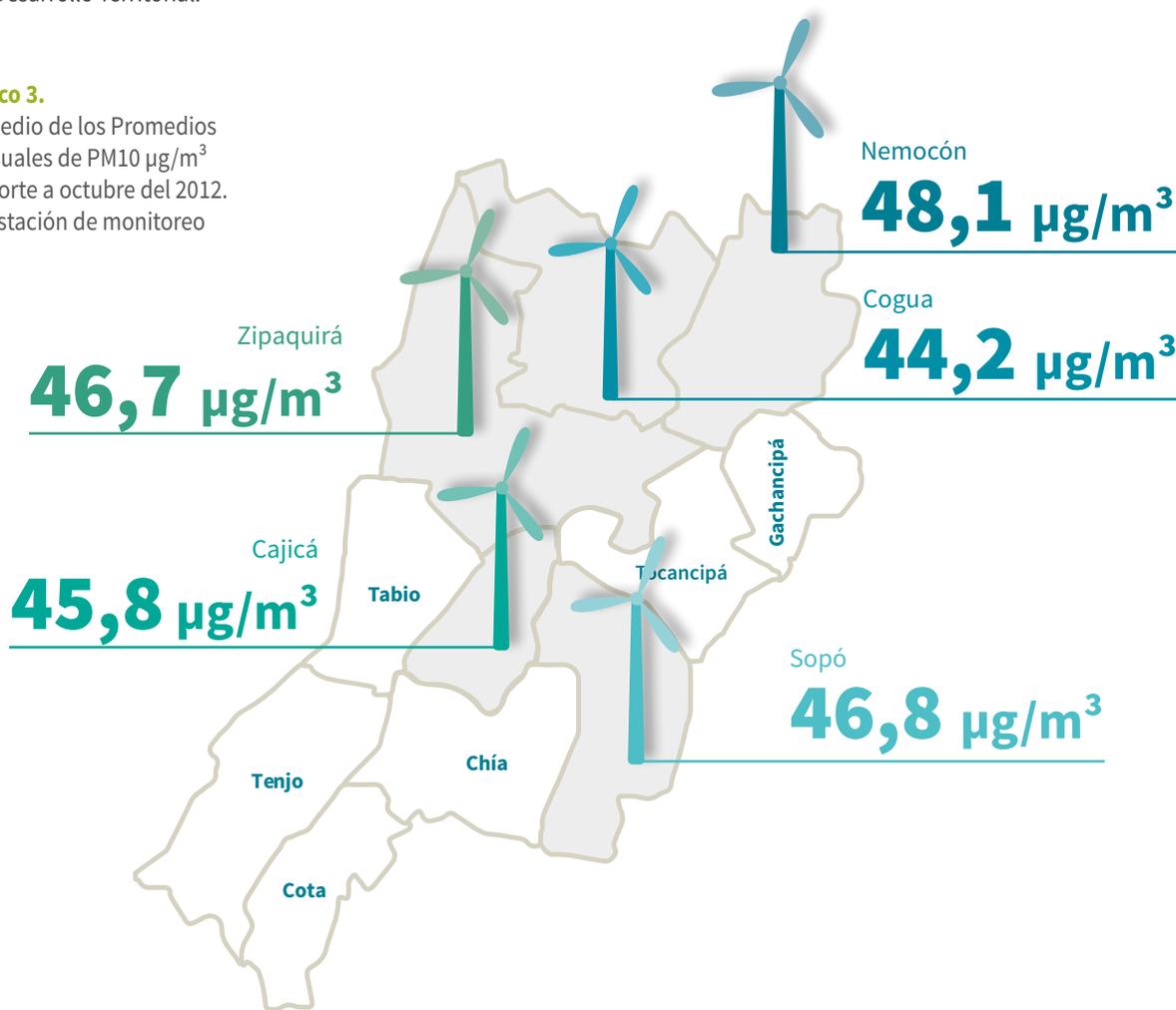
De acuerdo con el Observatorio Ambiental de Bogotá el material particulado (pm10) es uno de los contaminantes más complejos presentes en el aire, el cual, puede afectar sensiblemente la salud de las personas que estén expuestas a él, ya que

este material está compuesto por partículas líquidas o sólidas de origen natural, resultantes de procesos como la erosión, las erupciones volcánicas y los incendios, y de origen antropogénico, provenientes del uso de combustibles fósiles en la industria y el transporte, de actividades agrícolas como la fertilización y almacenamiento de granos, entre otros (Observatorio Ambiental de Bogotá, s. f.).

Los promedios de las mediciones realizadas en las diferentes estaciones ubicadas en la Provincia fueron de: 48,1 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (Nemocón), 46,8 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (Sopó), 46,7 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (Zipaquirá), 45,8 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (Cajicá) y 44,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (Cogua). Resulta

que se encuentra dentro de los límites establecidos de permisibilidad⁵ establecidos en la Resolución 610 del año 2010 expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

Gráfico 3. Promedio de los Promedios mensuales de PM10 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ con corte a octubre del 2012. Por estación de monitoreo



Fuente: Dirección de Monitoreo, Modelamiento y Laboratorio Ambiental, Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca – CAR- Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos.

⁴ Los resultados presentados corresponden a un promedio de los promedios mensuales hasta el mes de octubre, dado que en algunas estaciones de monitoreo no se presentó información para los últimos dos meses del año 2012, como es el caso de Cajicá y Sopó.

⁵ Nivel Máximo Permisible 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ anual

Residuos sólidos

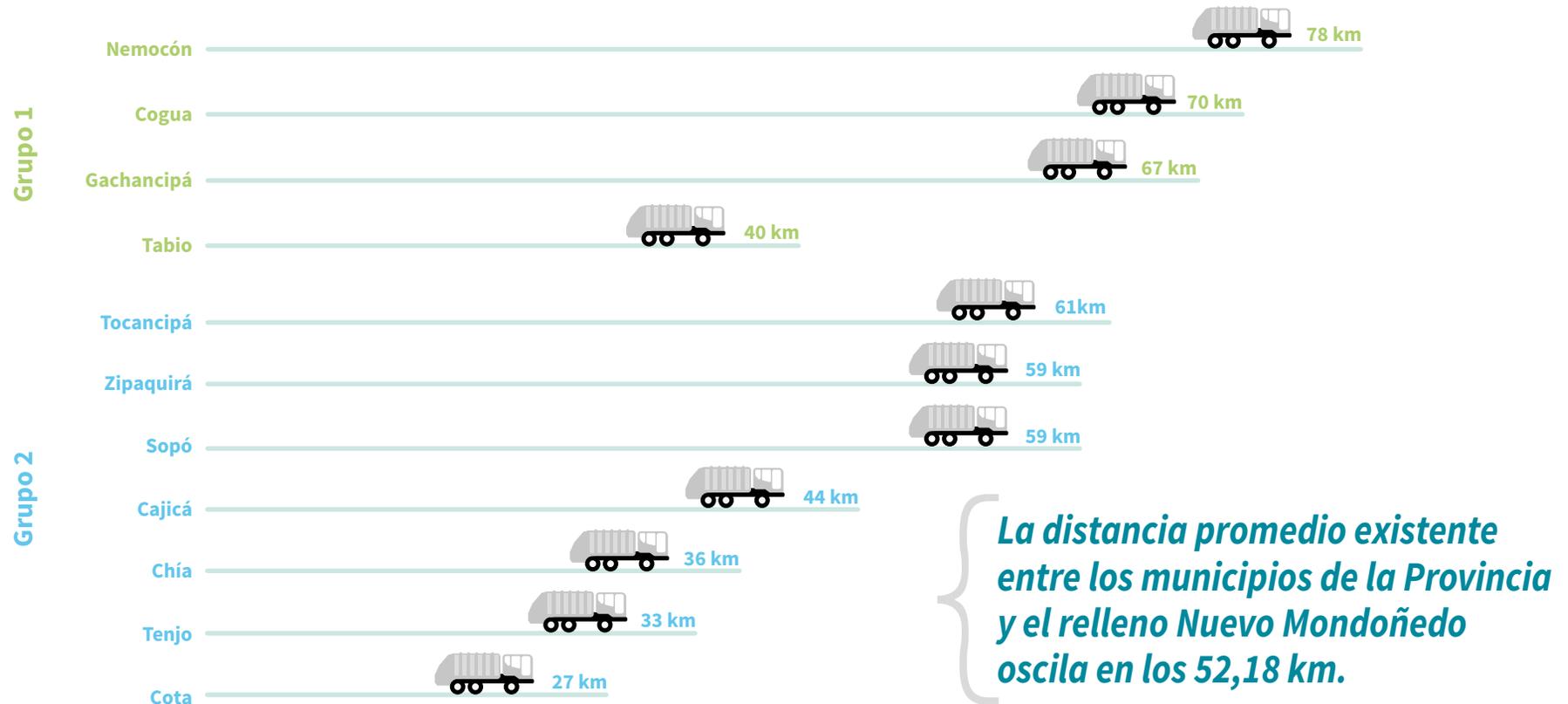
De acuerdo con la información reportada por la Secretaría de Planeación de Cundinamarca, los residuos generados en los once municipios que constituyen la provincia Sabana Centro son dispuestos en el Relleno Sanitario Nuevo

Mondoñedo ubicado en el municipio de Bojacá. Relleno que inició operaciones en enero del año 2007 y según estimaciones tendría una vida útil remanente estimada de 30 años (Consultoría – EPC-SA-UAESP, 2012 citado por Gobernación de Cundinamarca)

Adicionalmente, es importante resaltar que los municipios más alejados del relleno son los ubicados en el grupo 1 (Nemocón, Cogua y Gachancipá). Sin embargo, la distancia promedio existente entre los municipios de la Provincia y el relleno Nuevo Mondoñedo oscila en los 52,18 km.

Grafico 4.

Distancia al sitio de disposición final - Relleno Nuevo Mondoñedo



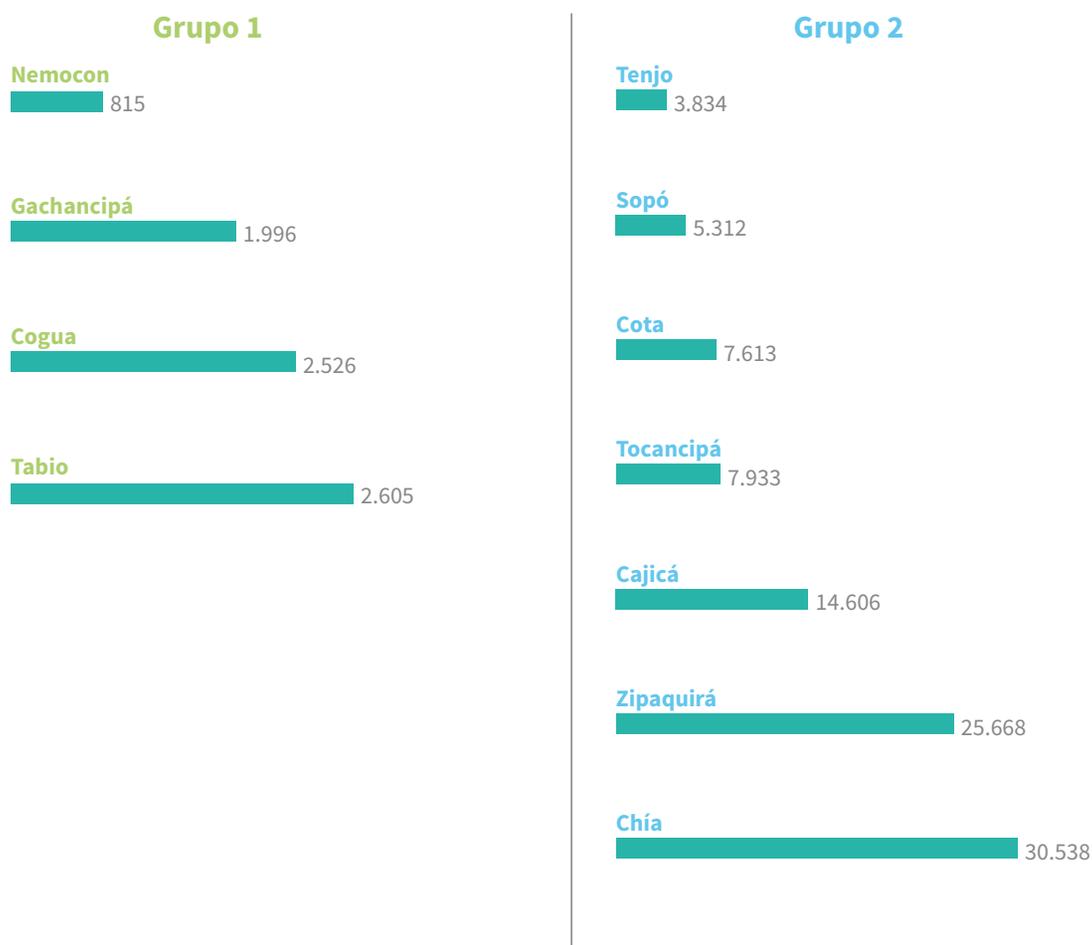
Fuente: Sabana Centro Cómo Vamos con base en información de la Secretaría de Planeación, Gobernación de Cundinamarca Consultoría - EPC-SA-UAESP 2012.

Respecto a la generación de residuos sólidos en la Provincia, la información publicada por la Secretaría de Planeación de Cundinamarca, estima que para el año 2020 está producirá un total de 11.314 t/mes, cifra que aumentaría con los años hasta llegar a un total de 12.610 t/mes para el año 2040.

Al revisar la información suministrada por la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca, en el año 2014 la provincia Sabana Centro generó un total de 103.415 toneladas de residuos sólidos (es decir unas 8.618 t/mes), de los cuales 7.913 toneladas (7,7 %) se generaron en los municipios que conforman el grupo 1 y las 95.503 toneladas (92,3 %) restante en los municipios del grupo 2. En este sentido y teniendo en cuenta las proyecciones mencionadas anteriormente a la Provincia le faltarían cerca de 32.000 t/año para alcanzar la proyección estimada para el año 2020.

Gráfico 5.

Residuos sólidos generados (t/año) por los municipios de la Provincia Sabana Centro 2014.



Ton/año grupo 1
7.913

Ton/año provincia
103.415

Ton/año Grupo 2
95.503

Fuente: Dirección de Evaluación, Seguimiento y Control Ambiental, Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca – CAR- Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos.

En cuanto a la generación de residuos per cápita durante el año 2014, la información suministrada muestra que los habitantes de los municipios que conforman el grupo 2 produjeron un mayor volumen de residuos sólidos que los habitantes del grupo 1, ya que estos últimos no superaron las 0,14 toneladas por persona, mientras que en el grupo 2 la generación de residuos por persona osciló entre 0,19 y 0,31 toneladas por persona.

Gráfico 6.

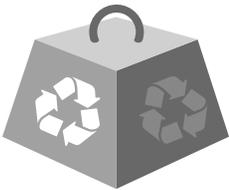
Generación de residuos sólidos per cápita generados (t/año) en los municipios de la Provincia Sabana Centro 2014



Fuente: Dirección de Evaluación, Seguimiento y Control Ambiental, Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca - CAR- Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos.

En lo referente a la separación en la fuente de los residuos sólidos generados y aprovechados, se observó que para el año 2014 en la Provincia se aprovecharon un total de 2.682 toneladas, es decir 2,6 % del total de residuos generados, de las cuales 817 toneladas (30 %) correspondieron a residuos inorgánicos y 1.865 a orgánicos (70 %). Por grupos, se encontró que los municipios del grupo 1 aprovecharon un total de 535 toneladas, mientras que en el grupo 2 se aprovecharon 2.147 toneladas durante el año.

Tabla 2. Toneladas de residuos que son separados de la fuente y aprovechados. Municipios Sabana Centro 2014



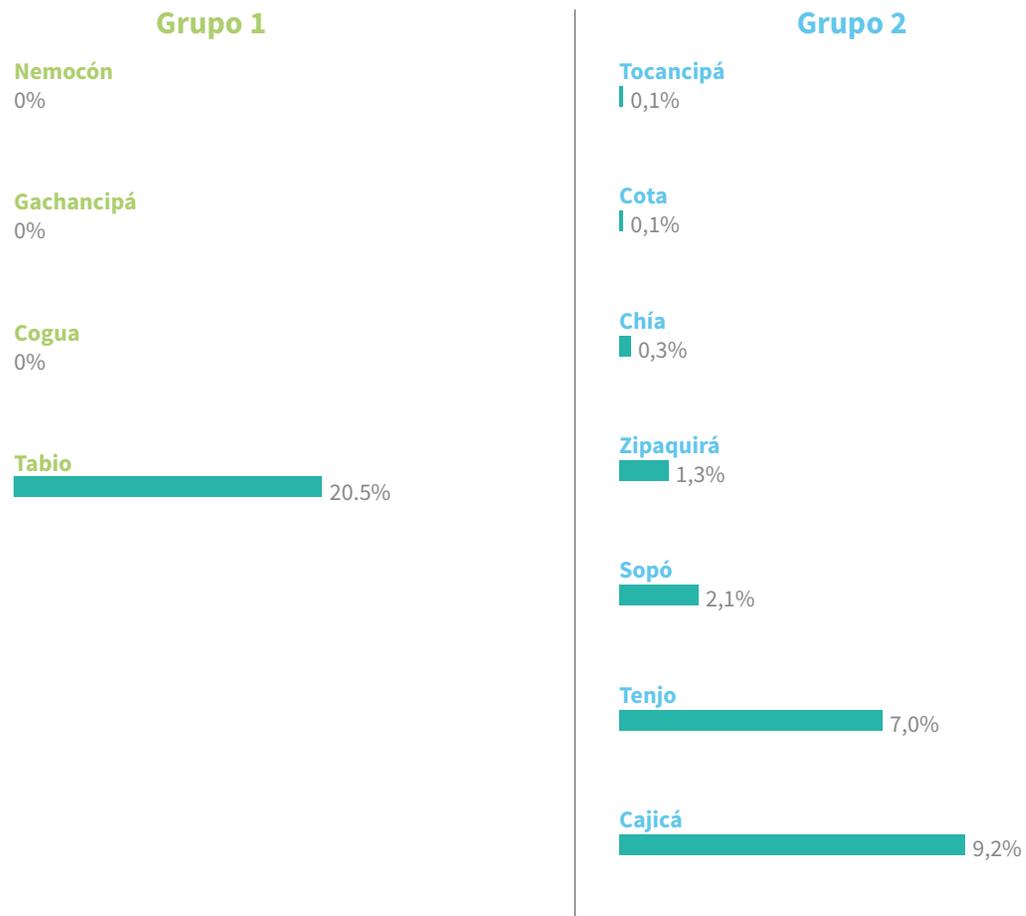
		2014			
		Toneladas aprovechadas inorgánicas	Toneladas aprovechadas orgánicas	Total	
Grupo 1	Tabio	Orgánicos e Inorgánicos	216	319	535
	Cogua	Ninguno	0	0	0
	Gachancipá	Ninguno	0	0	0
	Nemocón	Ninguno	0	0	0
	Cajicá	Orgánicos e Inorgánicos	220	1.119	1.339
Grupo 2	Zipaquirá	Orgánicos e Inorgánicos	180	154	334
	Tenjo	Orgánicos e Inorgánicos	6	264	270
	Sopó	Inorgánicos	110	0	110
	Chía	Inorgánicos	78	0	78
	Cota	Orgánicos	0	8	8
	Tocancipá	Inorgánicos	8	0	8

Fuente: Dirección de Evaluación, Seguimiento y Control Ambiental, Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca - CAR- Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos.

En cuanto al porcentaje de residuos que son separados de la fuente y aprovechados frente a la generación total de residuos sólidos en los municipios de la Provincia, se encontró que Tabio (grupo 1) es el municipio que aprovecha en mayor proporción los residuos sólidos generados. En el grupo 2 por su parte, los municipios de Cajicá, Tenjo y Sopó aprovecharon en mayor medida estos residuos con el 9,2 %, 7 % y 2,1 %, respectivamente.

Gráfico 7.

Porcentaje de residuos que son separados en la fuente, dentro del total de residuos generados. Municipios Provincia Sabana Centro 2014



Fuente: Dirección de Evaluación, Seguimiento y Control Ambiental, Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca - CAR- Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos.

Recomendaciones

De acuerdo con los indicadores ambientales de la Sabana Centro presentados en este informe, la región enfrenta importantes desafíos en cuanto a la conservación de un ambiente sano para sus habitantes.

Por un lado, el fallo del Consejo de Estado del 28 de marzo del 2014 resolvió varias acciones populares interpuestas encaminadas a la descontaminación, recuperación y conservación del río Bogotá y sus afluentes. Este es uno de los grandes desafíos que deben enfrentar varios municipios de la Sabana Centro, teniendo en cuenta la baja calidad del agua del río registrada en el monitoreo periódico que realiza la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca.

En cuanto a la generación de residuos sólidos, es preciso impulsar y consolidar en todos los municipios de la Sabana Centro estrategias que posibiliten un mayor aprovechamiento en la fuente, teniendo en cuenta que tan solo el 2,6 % de los residuos generados se está aprovechando. Este tipo de estrategias son apremiantes dadas las condiciones del relleno sanitario Mondoñedo al cual le quedan pocos años de vida útil, lo que conlleva a un siguiente desafío para la región, asociado a una estrategia regional de manejo y disposición de dichos residuos.

Finalmente, y a pesar de que los niveles de calidad del aire por PM10 no superan los niveles máximos permisibles

de acuerdo con la Resolución 610 del 2010 del Ministerio De Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las cifras se encuentran cercanas a este límite, lo cual demanda atención especial en un contexto de creciente urbanización y presencia de industrias en la región.

Martha Isabel Cobo Ángel

Directora Maestría en Diseño y Gestión de Procesos
Facultad de Ingeniería
Universidad de La Sabana

Glosario

Índice de Calidad del Agua (ICA): es un número (entre 0 y 1) que señala el grado de calidad de un cuerpo de agua, en términos del bienestar humano independiente de su uso. Este número es una agregación de las condiciones físicas, químicas y en algunos casos microbiológicas del cuerpo de agua, el cual da indicios de los problemas de contaminación” (IDEAM).

Índice de Riesgo de la Calidad del Agua (IRCA): es un indicador que hace “un seguimiento y monitoreo que permita establecer en forma rápida la potabilidad y calidad del agua suministrada a la comunidad, que cumpla con los estándares mínimos requeridos” (ORARBO).

Material particulado menor a 10 micras: material particulado con un diámetro aerodinámico menor o igual a 10 micrómetros nominales (Resolución 610 Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2010).

Medioambiente: El medioambiente se refiere a todo lo que rodea a los seres vivos, está conformado por elementos biofísicos (suelo, agua, clima, atmósfera, plantas, animales y microorganismos), y componentes sociales que se refieren a los derivados de las relaciones que se manifiestan a través de la cultura, la ideología y la economía. La relación que se establece entre estos elementos es lo que, desde una visión integral, conceptualiza el medio ambiente como un sistema. (Subgerencia Cultural del Banco de la República 2015)

Micras: Unidad de longitud equivalente a la millonésima (10⁻⁶) parte del metro (0,001 mm). (Símb. μ). (RAE)

Residuos sólidos: constituyen aquellos materiales desechados tras su vida útil, y que por lo general por sí solos carecen de valor económico (Infociclaje, s.f).

Referencias

- Alcaldía Mayor de Bogotá (s. f.). Secretaría Distrital de Ambiente. Observatorio Ambiental de Bogotá. *Concentración de Material Particulado Inferior a 10 Micrómetros {PM10} Promedio Mensual por Estación- PM10PME*. Recuperado de <http://oab.ambientebogota.gov.co/es/indicadores?id=876&v=l#>
- Banco Interamericano de Desarrollo – BID-. (s.f). El medioambiente en América Latina y el Caribe. Recuperado de <http://www.iadb.org/es/temas/medio-ambiente/el-medio-ambiente-en-america-latina-y-el-caribe,1663.html>
- Cámara de Comercio de Bogotá. (2008). *Sabana Centro Caracterización económica y empresarial*. Bogotá: CCB.
- Diccionario de la Real Academia Española - RAE (2016). *Micra*. Recuperado de <http://dle.rae.es/?id=PBMHCBI>
- Gobernación de Cundinamarca (s. f.). *Diagnóstico situacional plan de desarrollo. Cundinamarca calidad de vida*. Documento técnico de soporte.
- IDEAM. (s.f). Índice de *Calidad de Agua*, (ICA). Recuperado de <http://www.ideam.gov.co/web/agua/indicadores1>
- Inforeciclaje. (s.f). *Residuos sólidos*. Recuperado de <http://www.inforeciclaje.com/residuos-solidos.php>
- Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial e IDEAM. (s.f). *Indicadores Ambientales Clasificados por Temáticas Ambientales*. Recuperado de http://www.ideam.gov.co/documents/14691/16404/Indicadores+Tem%C3%A1ticas+Ambientales_Publicados_2013_v1.pdf/3c5e8960-9593-471b-a22a-fa8c35cf397b
- Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (2007). *Resolución número 2115 del 22 de junio del 2007*. Recuperado de <http://www.confia.com.co/normatividad/Resolucion%202115%20de%202007%20Calidad%20del%20agua%20potable.pdf>
- Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. (2010). *Resolución número 610 del 24 de marzo del 2010*. Recuperado de <https://www.minambiente.gov.co/images/normativa/app/resoluciones/bf-Resoluci%C3%B3n%20610%20de%202010%20-%20Calidad%20del%20Aire.pdf>
- Naciones Unidas, Centro de Información México, Cuba y República Dominicana (s. f.). *Medio Ambiente*. Recuperado de http://www.cinu.org.mx/ninos/html/onu_n5.htm
- Observatorio Regional Ambiental y de Desarrollo Sostenible del río Bogotá (s. f.). *Indicadores por componente*. Recuperado de <http://orarbo.gov.co/es/indicadores-por-componente?v=1&t=0&p=0>
- Subgerencia Cultural del Banco de la República. (2015). *El medioambiente*. Recuperado de http://www.banrepultural.org/blaavirtual/ayudadetareas/ciencias/medio_ambiente

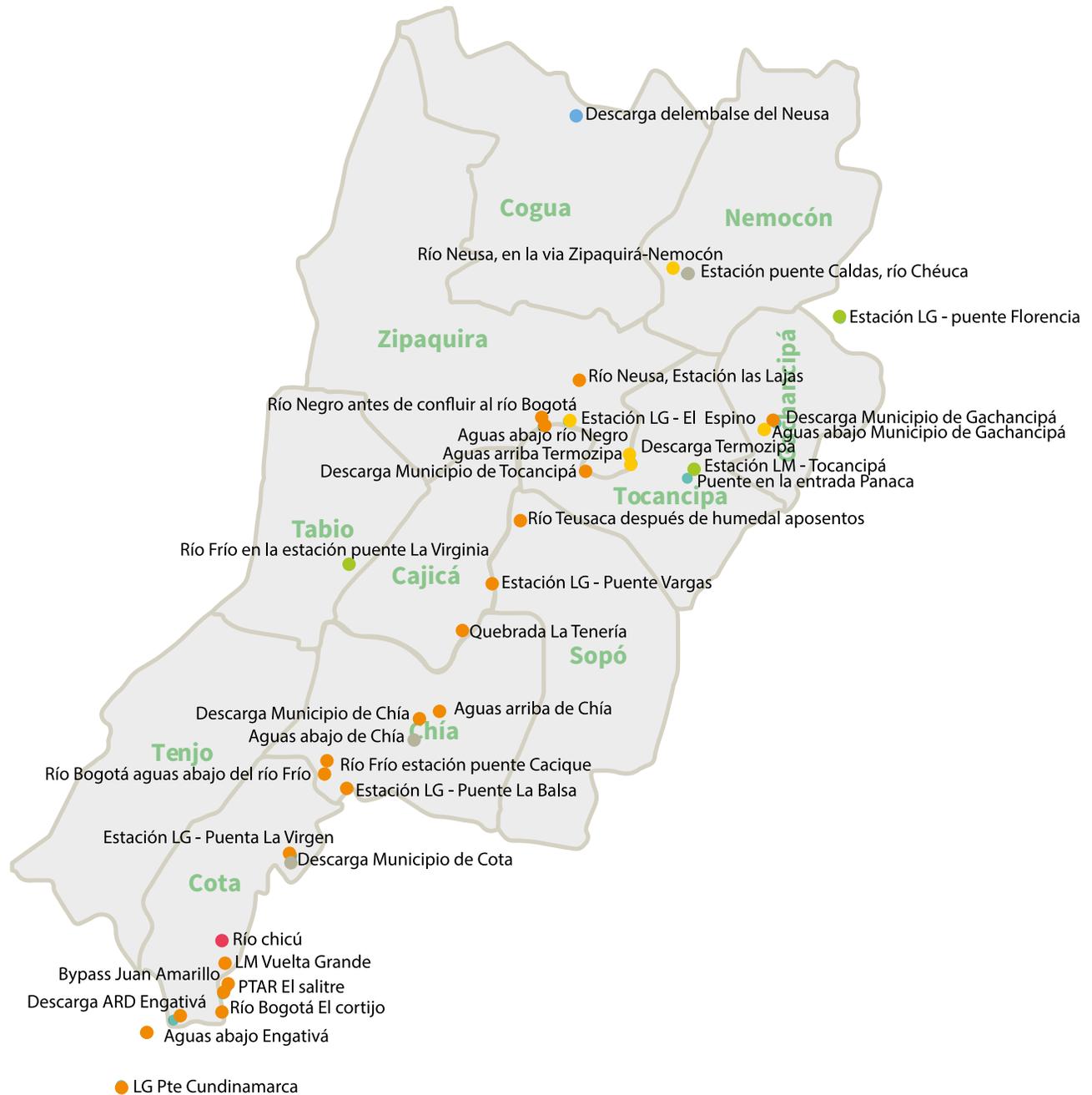
ANEXOS

Reporte ICA según las campañas realizadas en el 2015 para la cuenca del río Bogotá en el área de la provincia Sabana Centro. Puntos de muestreo

Nombre	Campaña	
	2015-01	2015-02
Estación LG - Pte Florencia	0.7931	0.7816
Descarga Municipio Gachancipá	0.3940	0.3750
Aguas abajo Mun Gachancipá	0.7085	0.5675
Estación LM - Tocancipá	0.6642	0.7359
Descarga Mun Tocancipá	0.3236	0.3207
Aguas arriba Termostiza	0.5920	0.5988
Descarga Termostiza	0.5907	0.5663
Hacienda El Triunfo	0.6148	0.6061
Río Neusa Estación Las Lajas	0.4057	0.3952
Estación LG - El Espino	0.5587	0.5694
Río Negro	0.3016	0.2758
Aguas Abajo Río Negro	0.3714	0.3926
Río Teusacá después de humedal Aposentos	0.4478	0.4116
Estación LG - Pte Vargas	0.4342	0.4110
Qda. La Tenería	0.3189	0.3029
Aguas Arriba de Chía	0.4370	0.4304
Descarga Mun Chía	0.3775	0.3650

Nombre	Campaña	
	2015-01	2015-02
Río Teusaca estación puente la cabaña	0.3759	0.6699
Río Frío en la estación la Virginía	0.6943	0.8714
Río Arzobispo en la avenida circunvalar	0.7243	0.7583
Estación LG - Pte La Balsa	0.4525	0.4185
Río Frío, estación puente cacique	0.3075	0.3414
Aguas Abajo Río Frío	0.3938	0.3346
Estación LG - Pte La Virgen	0.4328	0.3805
Río Chicú	0.4708	0.2303
LM vuelta grande	0.4276	0.3933
By Pass Juan amarillo	0.3343	0.3463
Ptar Salitre	0.4565	0.4267
El Cortijo	0.3508	0.3401
Descarga Humedal Jaboque	0.4280	0.4350
Aguas Abajo Engativá	0.3964	0.3455
LG Pte Cundinamarca	0.3385	0.3329
Aguas Abajo de Chía	0.4350	N.D.
Descarga Mun Cota	0.2611	N.D.
Estación puente caldas río Chécua	0.5716	N.D.
Descarga Engativá	N.D.	0.3257
Descarga embalse del Neusa	N.D.	0.9057
Río neusa en la vía Zipaquirá Nemocón	N.D.	0.6838

Fuente: Dirección de Monitoreo, Modelamiento y Laboratorio Ambiental, Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca –CAR- Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos.





Aspecto de la plaza de mercado de Chía.

4.

Buen gobierno

\$ 4.1 Finanzas públicas municipales



Arquitectura del municipio de Cajicá.



Uso de la bicicleta, municipio de Cajicá.

\$ 4.1 Finanzas públicas municipales

Resumen

Respecto a los ingresos per cápita los municipios del grupo 2 se caracterizan por tener mayores ingresos que los municipios del grupo 1. En cuanto al recaudo tributario por habitante, los mayores recaudos los presenta el grupo 2, destacándose principalmente los municipios de Tenjo, Tocancipá y Cota.

Frente a la importancia del Impuesto Predial, el Impuesto de Industria y Comercio y el de Delineación Urbana, se encuentra que los municipios del grupo 2 presentan en su mayoría porcentajes de participación de estos impuestos sobre los ingresos corrientes, superiores a las del grupo 1.

En relación con la dependencia de las transferencias de la nación se puede decir de manera general que los municipios de la provincia no dependen en gran medida de estos recursos.

Al revisar cuánto se está invirtiendo por habitante anualmente, por grupos, la inversión por habitante es superior en la mayoría de los municipios del grupo 2 frente al grupo 1. Se evidencia también que los municipios de la Sabana Centro tienen altos porcentajes de su gasto total destinado a la inversión, situación que se refleja de manera similar en los dos grupos de municipios.

Es común para los municipios de Sabana Centro (Chía y Zipaquirá) certificados en salud y educación -y para los que no lo son-, que estos sectores se encuentran dentro de los tres rubros con mayor participación dentro de la inversión. Sin embargo, llaman la atención otros sectores como agua y saneamiento básico, transporte, deporte y recreación como sectores en los que predomina la inversión en algunos municipios.

En contraste con el indicador anterior, los gastos de funcionamiento como porcentaje del gasto total de los municipios de Sabana Centro, evidencian que los municipios del grupo 2, en su mayoría, presentan porcentajes superiores a los del grupo 1.

Con base en los niveles de desempeño fiscal, es posible concluir que los municipios de la Sabana Centro tienen en general unas finanzas sanas, pues en su mayoría se categorizan como solventes de acuerdo con la clasificación realizada por el Departamento Nacional de Planeación.

Finanzas públicas

Unas finanzas públicas sanas dan lugar no solo a que las administraciones municipales puedan realizar inversiones orientadas a mejorar la calidad de vida de los habitantes, sino a posibilitar la sostenibilidad financiera a mediano y largo plazo. Por esta razón, el presente informe muestra algunos indicadores financieros de las administraciones locales de los once municipios de Sabana Centro, los cuales han sido calculados a partir de la información reportada en el Formato Único Territorial-FUT-, de la Contaduría General de la Nación y puede ser consultada a través del Consolidador de Hacienda e Información Pública (CHIP).

Ingresos

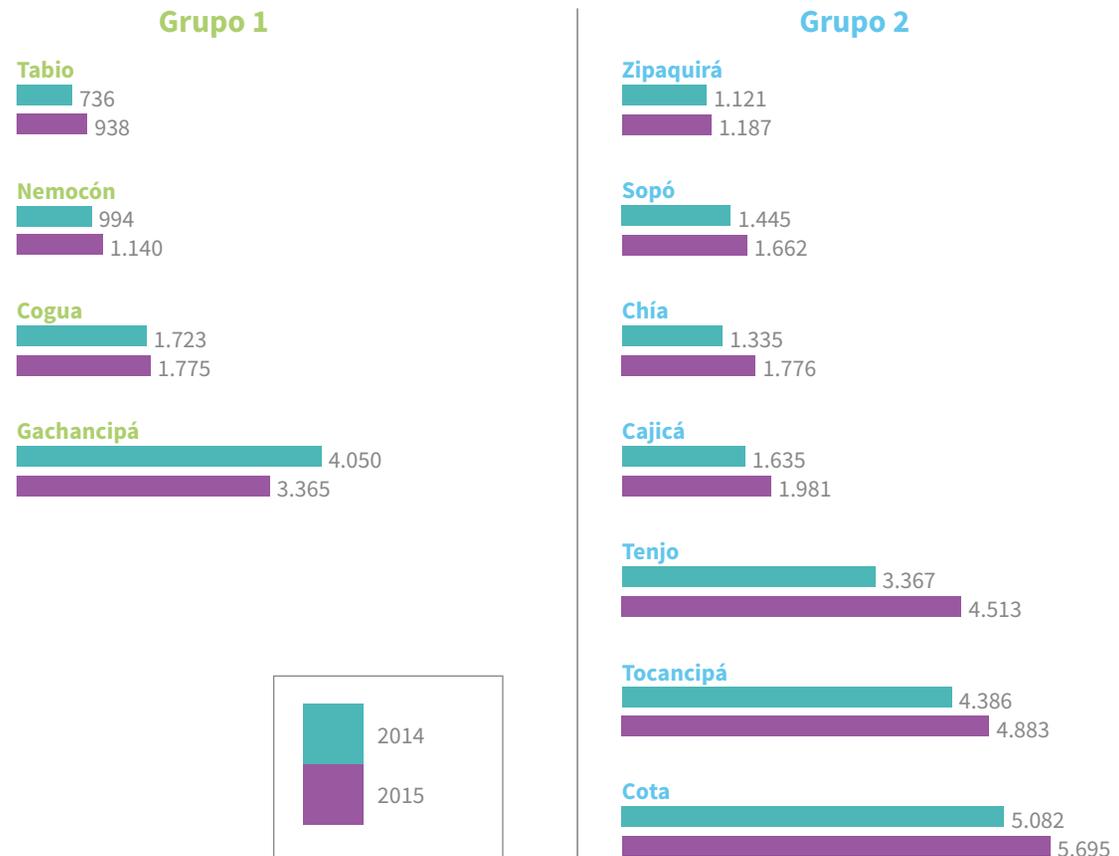
Los ingresos totales de un municipio los constituyen los ingresos corrientes y los de capital; mientras los primeros están compuestos por los ingresos tributarios y no tributarios, los segundos los componen los recursos del balance y los del crédito. Los ingresos tributarios, constituyen impuestos directos e indirectos, mientras los no tributarios comprenden una amplia gama de fuentes de recursos que van desde la venta de bienes y servicios, rentas contractuales, ingresos para seguridad social, multas y sanciones que no correspondan al cumplimiento de obligaciones tributarias (Banco de la República, 2005).

Teniendo en cuenta esto, los municipios del grupo 2 se caracterizan por tener mayores ingresos per cápita¹ que los municipios del grupo 1. Se destaca dentro del gru-

po 1 por sus mayores ingresos por habitante el municipio de Gachancipá y en el grupo 2 se resaltan los municipios de Cota, Tocancipá y Tenjo.

Gráfico 1.

Ingresos totales per cápita (en miles). Sabana Centro 2014 - 2015



¹ El indicador de ingreso per cápita en el presente documento no debe entenderse como una distribución equitativa real de los ingresos totales del municipio entre sus habitantes.

En cuanto al recaudo tributario por habitante, los mayores recaudos los presenta el grupo 2, destacándose principalmente los municipios de Tenjo, Tocancipá y Cota. Por su parte, en el grupo 1 con recaudos menores, el municipio que mayor recaudo por habitante recibió en 2015 fue el municipio de Gachancipá.

Por otro lado, es importante examinar la importancia de los impuestos recaudados por los municipios. En este sentido y de acuerdo con la Federación Colombiana de Municipios (2010) el Impuesto Predial, así como el de Industria y Comercio son los impuestos que mayor importancia tienen dentro del recaudo de los impuestos a nivel municipal. Así mismo, el impuesto de Delineación suele tener gran importancia, especialmente en una región donde la urbanización se presenta de manera creciente.

Gráfico 2. Ingresos tributarios per cápita (miles). Sabana Centro 2014 - 2015.



En cuanto al recaudo tributario por habitante, los mayores recaudos los presenta el grupo 2, destacándose principalmente los municipios de Tenjo, Tocancipá y Cota

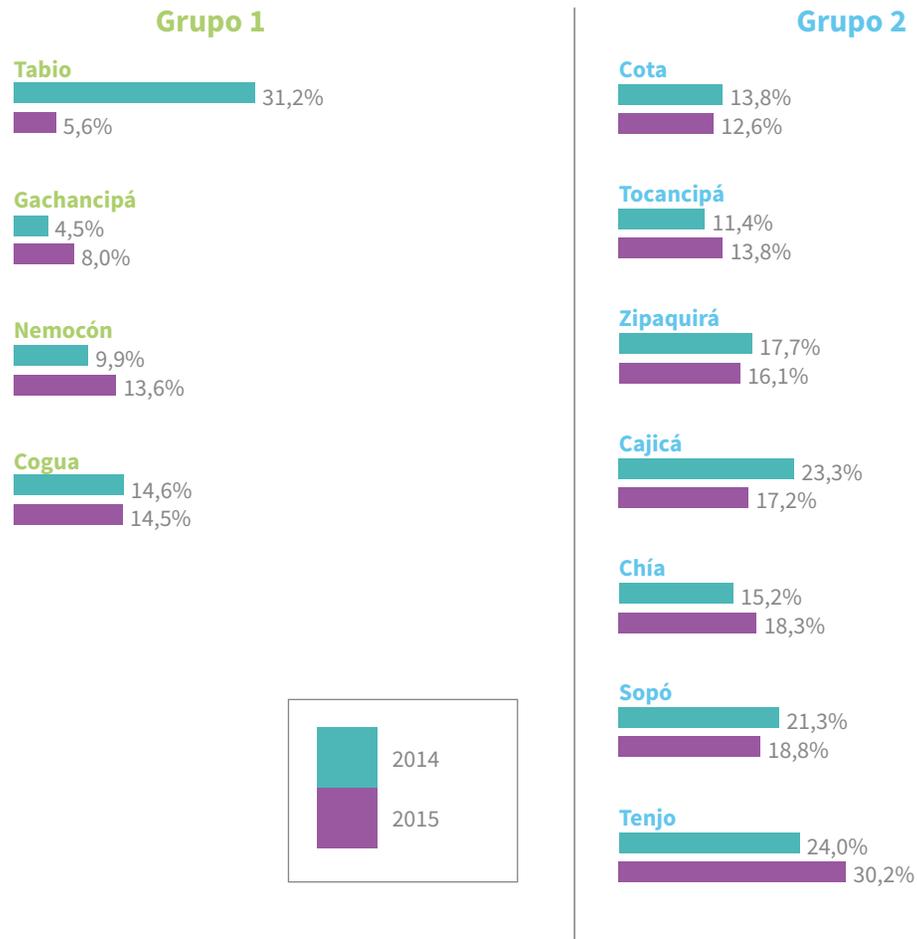
Fuente: Formulario Único Territorial - FUT—Contaduría General de la Nación. Proyecciones de Población DANE - Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos.

Impuesto Predial Unificado

Frente a la importancia del Impuesto Predial en la Provincia, se encuentran diferencias importantes entre los municipios. Sin duda, los municipios del grupo 2 presentan en su mayoría porcentajes de participación del impuesto Predial respecto a los ingresos corrientes superiores a las del grupo 1. En 2015 dentro del grupo 1 Nemocón y Cogua presentaron los mayores participaciones de este impuesto dentro sus ingresos corrientes, mientras el que mayor participación tuvo en el grupo 2 fue Tenjo.

Gráfico 3.

Participación del Impuesto Predial Unificado como porcentaje de los ingresos corrientes. Sabana Centro, 2014 - 2015



Fuente: Formulario Único Territorial – FUT—Contaduría General de la Nación. Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos

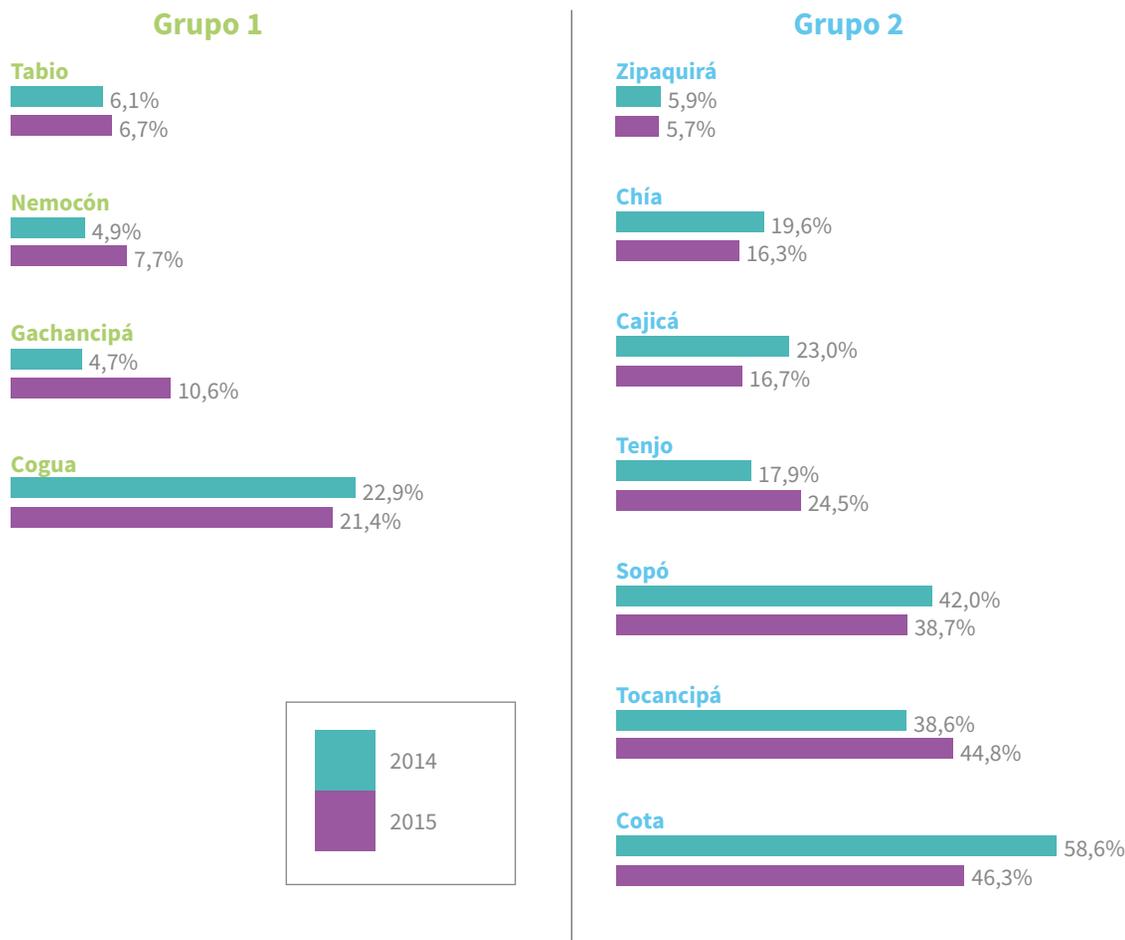
Impuesto de Industria y Comercio

En cuanto a la importancia del impuesto de Industria y Comercio, los municipios del grupo 2 presentan, en su mayoría, porcentajes de participación del impuesto sobre los ingresos corrientes superiores a las del grupo 1. Del grupo 1 es de destacar que el municipio de Cogua tiene una participación de este impuesto sobre sus ingresos corrientes hasta del 21 % en el 2015. Por su parte en el grupo 2, los municipios de Tocancipá y Cota ostentan participaciones superiores al 40 % en el mismo año.

Vale mencionar frente al impuesto Predial que éste está relacionado principalmente con la gestión que realizan las alcaldías locales para cobrar el tributo. Al respecto, con frecuencia los municipios pequeños no cuentan con las capacidades institucionales para definir estrategias que posibiliten un cobro efectivo de este impuesto, situación que podría presentarse en los municipios del grupo 1 especialmente. Por su parte, el impuesto de Industria y Comercio está asociado primordialmente con el nivel de actividad económica formal local presente en un territorio, lo que sugiere que la formalidad es un factor central para su recaudo.

Gráfico 4.

Participación del impuesto de Industria y Comercio como porcentaje de los ingresos corrientes. Sabana Centro, 2014 - 2015



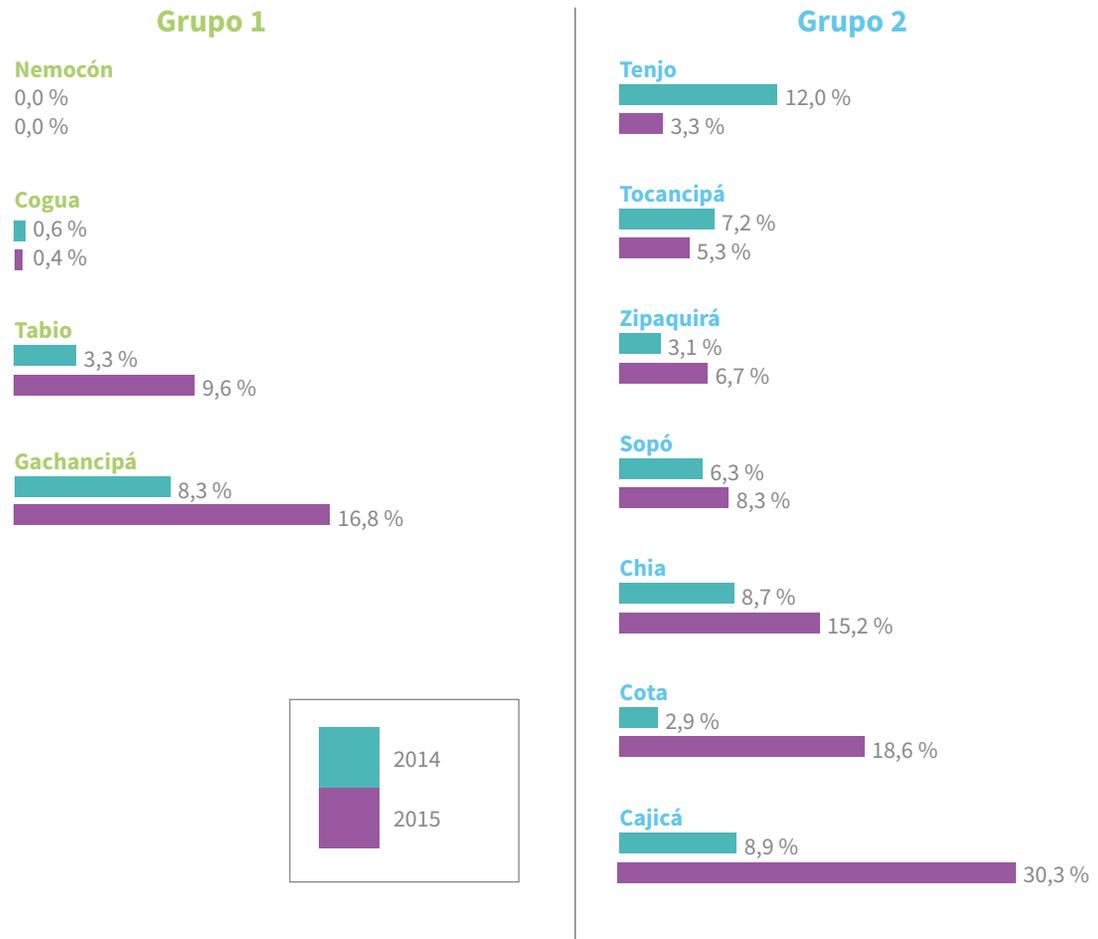
Fuente: Formulario Único Territorial – FUT—Contaduría General de la Nación. Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos

Impuesto Delineación

En lo que respecta al impuesto de Delineación, se observa, de igual modo, que los municipios del grupo 2 presentan en su mayoría porcentajes de participación del impuesto sobre los ingresos corrientes, superiores a las del grupo 1. En el grupo 2 los municipios que se destacan por su mayores participación son Chía, Cota y Cajicá, mientras en el grupo 1 es Gachancipá. El municipio de Nemocón no presenta ingresos por este impuesto.

Gráfico 5.

Participación del impuesto de Delineación como porcentaje de los ingresos corrientes. Sabana Centro, 2014 - 2015



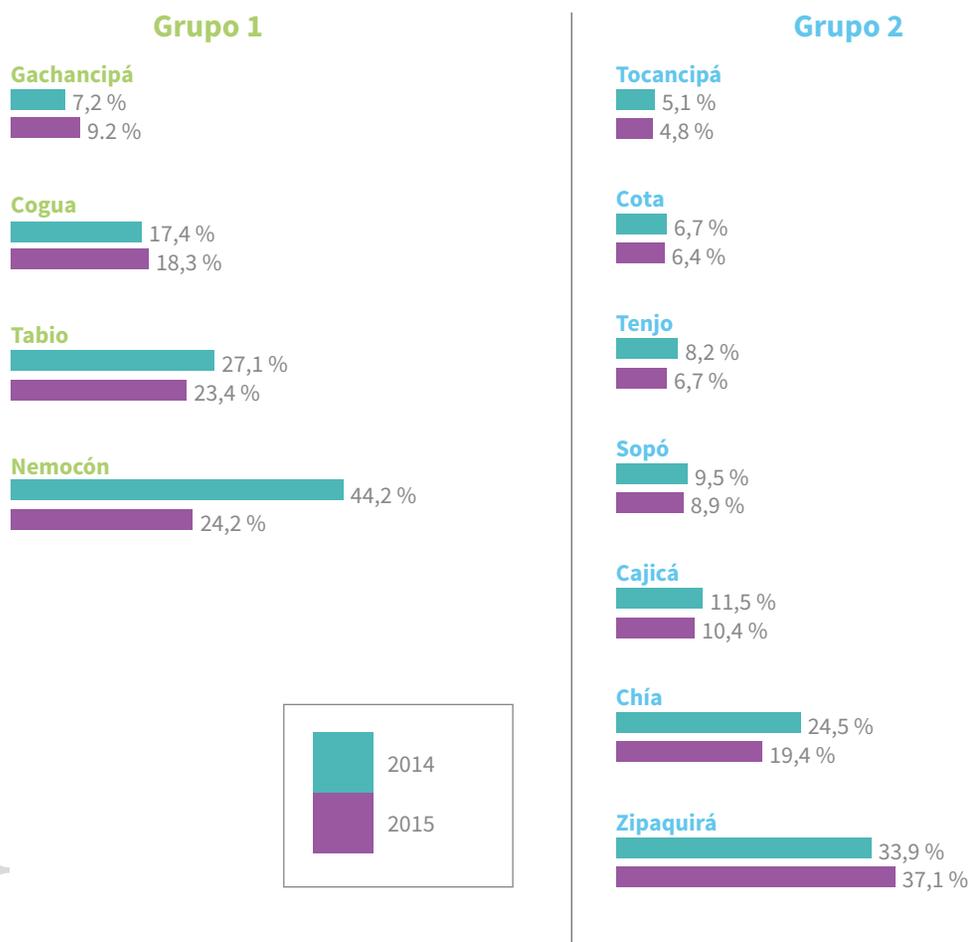
Fuente: Formulario Único Territorial – FUT—Contaduría General de la Nación. Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos

Ahora bien, en cuanto a la dependencia de las administraciones municipales de las transferencias, se encuentran diferencias importantes entre los municipios de la Sabana Centro². Un indicador por encima de 60 %, evidenciaría que una entidad territorial financia sus gastos principalmente con recursos de transferencias de la nación y regalías (Departamento Nacional de Planeación, 2013). Teniendo en cuenta esto, se puede decir de manera general que los municipios de la provincia no dependen en gran medida de los recursos de transferencias. Por grupos, es de resaltar del grupo 1 por sus porcentajes más bajos en las transferencias el municipio de Gachancipá. Por su parte, del grupo 2 se destacan los municipios de Tocancipá, Cota y Tenjo. No obstante, es importante resaltar que municipios como Chía y Zipaquirá, del grupo 2 tienen secretarías certificadas en educación, lo cual implica asumir la administración autónoma del servicio, razones que pueden explicar sus altas transferencias relacionadas con el Sistema General de Participaciones.

Los municipios de la provincia no dependen en gran medida de los recursos provenientes de las transferencias de la nación.

Gráfico 6.

Transferencias totales como porcentaje del ingreso total. Sabana Centro, 2014 - 2015



Fuente: Formulario Único Territorial – FUT—Contaduría General de la Nación. Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos.

² El indicador que se muestra no tiene en cuenta recursos de regalías.

Gastos

De otra parte, es importante hacer una revisión de los gastos de los municipios, los cuales están compuestos principalmente por los gastos de inversión, los de funcionamiento y el servicio a la deuda, este documento se concentrará en los dos primeros. Los gastos de inversión son gastos que generan riqueza, que contribuyen a mejorar el bienestar general y a satisfacer las necesidades de las personas, o a constituir capital humano, desde el punto de vista de la inversión social, de acuerdo con las finalidades del Estado. Por su parte, con los gastos de funcionamiento se busca garantizar el normal funcionamiento de la administración territorial, para el desempeño de sus competencias. Finalmente, el servicio a la deuda se relaciona con los recursos que tienen por objeto el cumplimiento de las obligaciones correspondientes al pago de capital, intereses y comisiones originadas en operaciones de crédito público (DNP, 2012).

Un buen indicador que permite mostrar la capacidad real que tienen los gobiernos locales para impactar la población es cuánto se está invirtiendo por habitante anualmente. Por grupos, frente a la inversión anual por habitante se evidencia que varios de los municipios del grupo 2 superan la inversión por habitante del grupo 1 en el 2015; estos son los casos de Tenjo, Cota y Tocancipá que alcanzan inversiones per cápita superiores a los 3 millones anuales; no obstante, municipios como Zipaquirá, Sopó, Chía y Cajicá presentan valores muy similares a los de los municipios del grupo 1.

Gráfico 7.

Inversión total por habitante (miles). Sabana Centro. 2014 - 2015

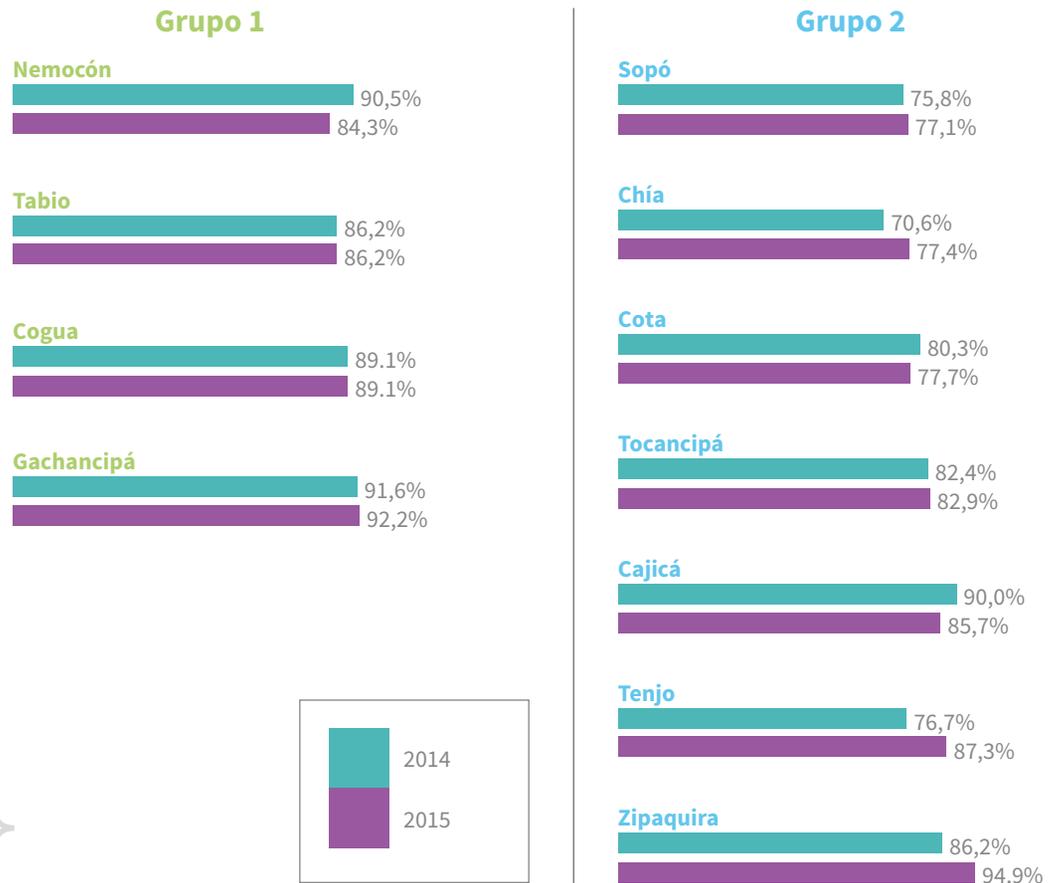


Fuente: Formulario Único Territorial – FUT—Contaduría General de la Nación. Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos.

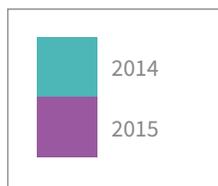
En lo que respecta a la inversión como porcentaje del gasto total, se espera que su magnitud sea superior al 70 %, lo cual significa que más de la mitad del gasto se está destinando a inversión de acuerdo con el Departamento Nacional de Planeación (2013). A partir de esto, se evidencia que los municipios de la Sabana Centro tienen altos porcentajes de su gasto total destinado a la inversión, lo cual es positivo, situación que se refleja de manera similar en los dos grupos de municipios.

Gráfico 8.

Magnitud de la inversión. Gasto de inversión como porcentaje del Gasto total. Sabana Centro 2014 - 2015



Los municipios de la Sabana Centro tienen altos porcentajes de su gasto total destinado a la inversión.



Fuente: Formulario Único Territorial – FUT—Contaduría General de la Nación. Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos.

Es común para los municipios de Sabana Centro (Chía y Zipaquirá) certificados en salud y educación -y para los que no lo son-, que estos sectores se encuentran dentro de los tres rubros con mayor participación dentro de la inversión. Sin embargo, llaman la atención otros sectores como agua y saneamiento básico, transporte, deporte y recreación.

Grupo 1

Municipio	Principales sectores de inversión	Participación
Cagua	Transporte	32,4 %
	Agua potable y saneamiento básico (sin incluir proyectos de vis)	29,2 %
	Salud	12,6 %
Gachancipá	Deporte y recreación	28,9 %
	Desarrollo comunitario	12,9 %
	Transporte	9,8 %
Nemocón	Transporte	36,7 %
	Salud	18,2 %
	Agua potable y saneamiento básico (sin incluir proyectos de vis)	16,6 %
Tabio	Educación	26,6 %
	Transporte	14,8 %
	Salud	14,4 %

Tabla 1.

Principales sectores de inversión de acuerdo con la participación en el total de la inversión en los municipios. Sabana Centro 2015.

Grupo 2

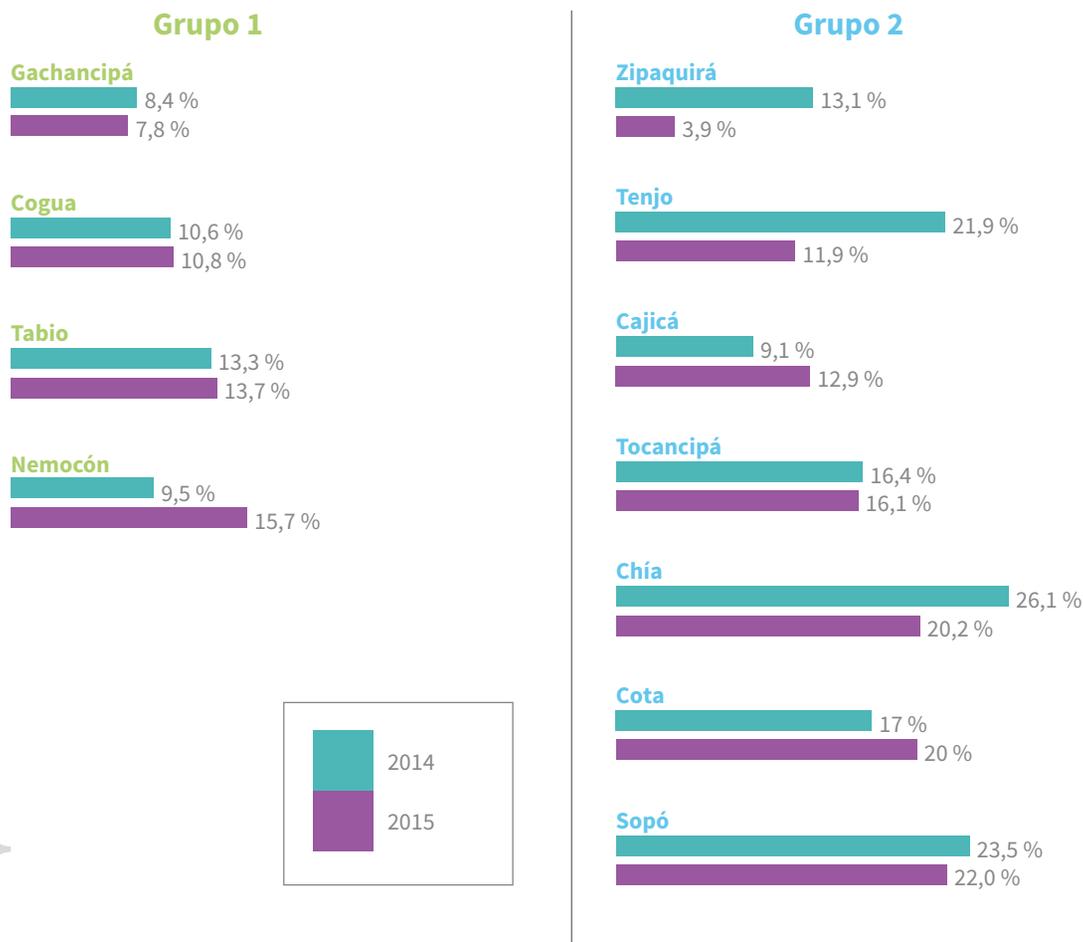
Municipio	Principales sectores de inversión	Participación
Cajicá	Transporte	33,2 %
	Cultura	22,0 %
	Educación	9,2 %
Chía	Educación	28,4 %
	Equipamiento	17,5 %
	Salud	9,9 %
Cota	Atención a grupos vulnerables - promoción social	18 %
	Educación	16 %
	Transporte	14 %
Sopó	Cultura	19,5 %
	Educación	15,1 %
	Deporte y recreación	14,5 %
Tenjo	Cultura	34,7 %
	Transporte	13,7 %
	Educación	9,3 %
Tocancipá	Equipamiento	27,8 %
	Transporte	19,4 %
	Agua potable y saneamiento básico (sin incluir proyectos de vis)	11,1 %
Zipaquirá	Educación	34,7 %
	Salud	24,0 %
	Transporte	8,0 %

Fuente: Formulario Único Territorial – FUT—Contaduría General de la Nación. Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos.

En contraste con el indicador anterior, los gastos de funcionamiento como porcentaje del gasto total de los municipios de Sabana Centro, evidencian que los municipios del grupo 2, en su mayoría, presentan porcentajes superiores a los del grupo 1. Dentro del grupo 2 los municipios de Chía, Cota y Sopó presentan los gastos de funcionamiento más altos respecto a sus gastos totales, con participaciones de hasta el 22 % en el 2015, y Zipaquirá los gastos más bajos en el mismo año. Frente al grupo 1, se destaca que el municipio de Gachancipá, presentó en el último año los gastos de funcionamiento más bajos respecto de sus gastos totales, los cuales no superan el 8 %.

Gráfico 9.

Gasto de funcionamiento como porcentaje del gasto total. Sabana Centro, 2014 - 2015.



Los municipios de la Sabana Centro tienen en general unas finanzas sanas, pues en su mayoría se categorizan como solventes.

Fuente: Formulario Único Territorial – FUT—Contaduría General de la Nación. Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos.

Desempeño fiscal

El ejercicio de evaluación del desempeño fiscal, de acuerdo con el Departamento Nacional de Planeación - DNP (2013), calcula para cada entidad territorial seis indicadores financieros de resultado (Autofinanciación de los gastos de funcionamiento, Respaldo del servicio de la deuda, Dependencia de las transferencias de la Nación y las Regalías, Generación de recursos propios, Magnitud de la inversión y la Capacidad de ahorro) y los agrega en un índice de Desempeño Fiscal. Con esta medición se busca realizar un seguimiento al desempeño de las administraciones territoriales en el ámbito de las finanzas públicas;

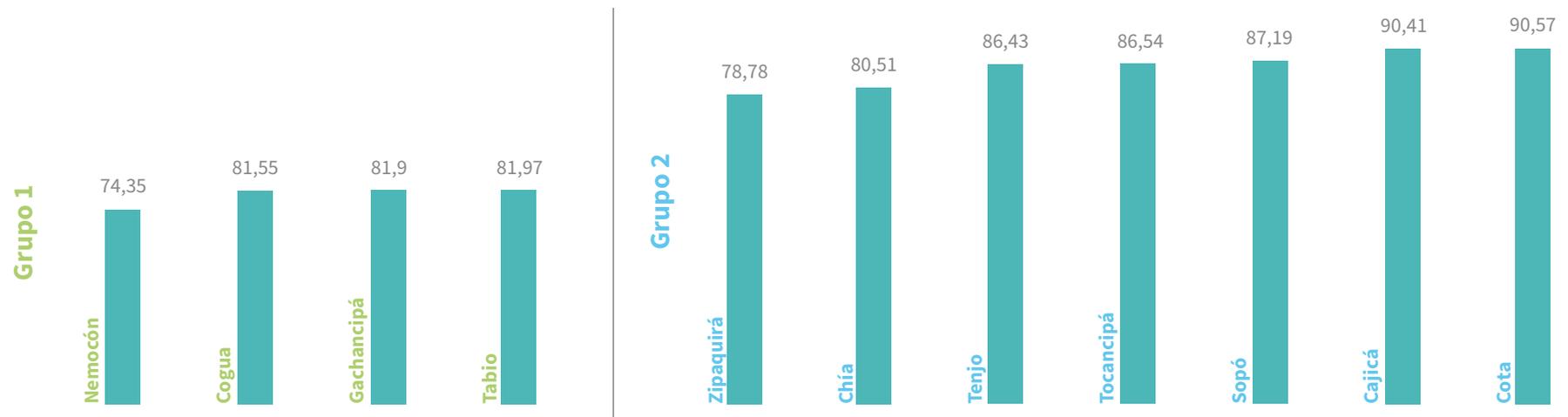
analizar las causas de los resultados fiscales territoriales; determinar las entidades territoriales de mejores desempeños fiscales; arrojar señales tendientes a observar las entidades territoriales de más difícil situación fiscal y determinar las entidades territoriales con mayores recursos fiscales (DNP, 2013).

Con base en los niveles de desempeño fiscal, los municipios de la Sabana Centro tienen en general unas finanzas sanas, pues en su mayoría se categorizan como solventes, es decir, que su índice es igual o superior a 80 puntos. Según el DNP, estos municipios cumplen con los límites de gasto de la Ley 617 del 2000, generan ahorro co-

rriente, el gasto en inversión es alto, sus ingresos les permite tener un amplio respaldo del endeudamiento y los recursos propios pesan de manera importante, en suma, estas entidades, tienen mejores condiciones de solvencia financiera, comparadas con el resto. Solo dos municipios de la provincia se encuentran en la categoría de sostenibles, dado que su desempeño fiscal se ubicó entre 70 y 80 puntos. Su situación es similar a la de los del grupo solvente, pero la magnitud de los indicadores es menor (DNP, 2013) este es el caso de Nemocón del grupo 1 y de Zipaquirá del grupo 2.

Gráfico 10.

Desempeño fiscal de los municipios de la Provincia Sabana Centro 2014.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación – DNP-

Niveles de desempeño fiscal	Solvente	Sostenible	Vulnerable	Riesgo	Deterioro
Rangos	>= 80	>= 71 y < 80	>= 60 y < 70	>= 40 y < 60	< 40

Recomendaciones

Teniendo en cuenta la conclusión del capítulo que destaca el comportamiento positivo de la Provincia en el manejo de sus finanzas territoriales, el reto es mantener la solvencia, garantizar la sostenibilidad y el equilibrio en el manejo de los recursos, en relación con una inversión social coherente con las necesidades del territorio. Lo anterior implica tener en cuenta también la importancia de una evaluación del logro por parte de las administraciones en cada una de las áreas a las que se destina el gasto

social, de manera tal que pueda establecerse su efectividad en el uso de los recursos.

Es preciso destacar que los territorios con mayores ingresos propios tienen tendencia a ser más efectivos y eficientes, dada la presión que los contribuyentes ejercen alrededor de que sus aportes sean bien utilizados (Martín, 2014 citado por Red de Ciudades Cómo Vamos, 2014), lo que sugiere continuar con una gestión efectiva del recaudo en los municipios.

Finalmente es importante advertir a las administraciones tener cuenta las coyunturas nacionales, relacionadas con los efectos del proceso de paz y la aprobación de una posible reforma tributaria estructural, las cuales tendrían efectos directos sobre el manejo de sus recursos.

Sabana Centro Cómo Vamos

Equipo Técnico

Glosario

CHIP: es un sistema de información diseñado y desarrollado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Programa FOSIT para que, canalice la información financiera, económica, social y ambiental de los entes públicos hacia los organismos centrales y al público en general bajo la administración y responsabilidad de la Contaduría General de la Nación (Contaduría General de la Nación, s.f)

Gastos de funcionamiento: son gastos de funcionamiento todos aquellos destinados a cubrir las obligaciones corrientes de la respectiva entidad territorial, tales como los servicios personales, incluidos los contratos de prestación de servicios para la realización de actividades administrativas, los gastos generales, incluidos los servicios públicos, las mesadas pensionales y las transferencias de ley, así como los pagos a maestros y médicos financiados con recursos propios. (DNP, 2013)

Ingresos Tributarios: agregado conformado por aquellos recursos que percibe la entidad territorial sin contraprestación directa alguna, fijados en virtud de norma legal, son ingresos del tesoro departamental o municipal que se caracterizan 44 por tener carácter obligatorios, ser generales y en caso de ser necesario pueden exigirse coactivamente (ESAP, 2008).

Transferencias: son dineros de un presupuesto que percibe otro Presupuesto por mandato legal (ESAP, 2008).

Impuesto de Industria y Comercio: es el gravamen establecido sobre las actividades industriales, comerciales y de servicios, a favor de cada uno de los distritos y municipios donde ellas se desarrollan (Diccionario Integrado Contable Fiscal. CIJUF, 2002 citado por EAFIT, s. f.).

Impuesto Predial Unificado: el impuesto predial es un tributo que grava los inmuebles que se encuentran ubicados en un municipio, bien sea vivienda, oficina, edificio o local comercial, lotes, bodegas, entre otros.

Impuesto de Delineación: el impuesto de Delineación es aquel que se debe declarar y pagar cada vez que se solicite la expedición de una licencia urbanística (Estudios Jurídicos, s. f.).

Magnitud de la inversión: permite cuantificar el grado de inversión que hace la entidad territorial, respecto del gasto total (DNP, 2013).

Referencias

Contaduría General de la Nación. (s. f.). *¿Qué es el CHIP?* Recuperado de http://www.chip.gov.co/schip_rt/index.jsf

Departamento Nacional de Planeación. (2013.) *Desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2013. Informe del Departamento Nacional de Planeación.* Recuperado de [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo %20Territorial/Documento %20Desempe %C3 %B1o %20Fiscal %202013.pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Documento%20Desempe%C3%B1o%20Fiscal%202013.pdf)

Departamento Nacional de Planeación. (2012). *La base para la gestión del sistema presupuestal territorial 2012.* Recuperado de [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo %20Territorial/Libro %20Presupuesto %202012.pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Libro%20Presupuesto%202012.pdf)

EAFIT (s. f.). *Notas de clase. El impuesto de industria y comercio en Colombia.* Recuperado de [http://www.eafit.edu.co/escuelas/administracion/departamentos/departamento-contaduria-publica/planta-docente/Documents/Nota %20de %20clase %2065 %20el %20impuesto %20de %20industria %20y %20comercio %20en %20Colombia.pdf](http://www.eafit.edu.co/escuelas/administracion/departamentos/departamento-contaduria-publica/planta-docente/Documents/Nota%20de%20clase%2065%20el%20impuesto%20de%20industria%20y%20comercio%20en%20Colombia.pdf)

Estudios Jurídicos (s. f.). *Concepto Impuesto de Delineación Urbana en el municipio de Soacha (Cund.)* Recuperado de <http://www.camacolcundinamarca.co/documentos/conceptos/Concepto-7.pdf>

Federación Colombiana de Municipios. (2010). *Tributación municipal para la equidad y el desarrollo*. Recuperado de <https://www.fcm.org.co/Publicaciones/Libros/Tributaci%C3%B3n%20Municipal%20para%20la%20equidad%20y%20el%20desarrollo2.pdf>

Red de Ciudades Cómo Vamos (2014) *Informe de Calidad de Vida Comparado en 14 Ciudades de Colombia*. Recuperado de http://redcomovamos.org/wp-content/uploads/2015/02/InformeCalidadVida_RCCCV_7.pdf

Estudiantes universitarios llegan desde Bogotá hasta Cajicá en el Tren de la Sabana. Varias universidades de la capital han localizado sedes en los municipios de Chía, Cajicá y Zipaquirá.



5.

Desarrollo económico y competitividad



5.1 Dinámica empresarial





Panorámica del municipio de Chía

5.1 Dinámica empresarial

Resumen

Entre el año 2014 y el 2015 en la provincia Sabana Centro se matricularon un total de 6.956 empresas, de las cuales, 3.770 lo hicieron en el 2014 y 3.186 en el 2015. Por grupos, el grupo 1 registró un total de 280 matrículas en el 2015 y el grupo 2 de 2.906. En relación con la organización jurídica de las empresas que se matricularon durante el año 2015 el 67,8 % eran personas naturales y el 31,5 % sociedades por acciones simplificadas. Respecto a las actividades económicas desarrolladas por las empresas matriculadas el 34 % se dedicaba al comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas.

En lo referente a la renovación de la matrícula mercantil, en el año 2014 se renovaron 13.081 y en el 2015 16.145. Por grupos, en el grupo 1 se renovaron un total de 1.363 matrículas y en el grupo 2 un total de 14.782 en el último año. Por tipo

de organización jurídica, el 63,2 % de las matrículas renovadas correspondió a personas naturales, 26 % a sociedades por acciones simplificadas y 6,6 % a sociedades limitadas. En cuanto a la actividad económica realizada por las empresas que se renovaron en el año 2015, el 36,8 % se dedicaban al comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas.

Respecto a la cancelación de empresas, en la Provincia en el año 2015 se registraron un total de 1.422 cancelaciones. Por grupos, el grupo 1 registró un total de 116 cancelaciones y el grupo 2 un total de 1.306. En cuanto a la organización jurídica de las empresas canceladas, el 84,8 % eran personas naturales, el 11,5 % sociedades por acciones simplificadas y el 3,7 % restante correspondió a otro tipo de organizaciones. De acuerdo con la actividad económica realizada por

las empresas canceladas, el 42,7 %, es decir la mayor parte, se dedicaban al comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas.

Respecto al índice de importancia municipal se observó que este es mayor en los municipios que componen el grupo 2, ya que el valor agregado producido por este grupo es superior al generado por los municipios del grupo 1.

En relación con el índice de penetración de internet fijo, para el año 2015 en la Provincia se presentó un incremento del 14,8 % en el número de suscriptores frente al año 2014, resultado que se vio reflejado en un aumento en la cobertura de internet en todos los municipios de Sabana Centro, sin embargo, esta cobertura es mayor en los municipios que conforman el grupo 2.

Dinámica empresarial

La dinámica empresarial es un tema de vital importancia a la hora de analizar el estado de la calidad de vida en una región, ya que esta puede influir en otros aspectos relacionados con el bienestar de la población, como el acceso a bienes y servicios, al mercado laboral y el aumento de los ingresos propios, entre otros. De acuerdo con lo anterior, a continuación, se mostrarán algunos resultados en cuanto al registro de matrículas, renovación y cancelación de empresas que exponen un panorama general sobre la dinámica de las empresas en la provincia Sabana Centro. Así mismo, se evaluará a partir del índice de importancia municipal la participación de los municipios en el PIB departamental. Finalmente la penetración a internet en la provincia evidenciará algunos aspectos relacionados con la competitividad del territorio.

Matrículas

Entre el año 2014 y el 2015 en la provincia Sabana Centro se matricularon un total de 6.956 empresas, de las cuales, 3.770 lo hicieron en 2014 y 3.186 en 2015, cifras que representaron un decrecimiento del 15,5 % entre un año y otro. Por grupos, el grupo 1 registró un total de 280 matrículas en el 2015, mientras que en los municipios que conforman el grupo 2 se matricularon un total de 2.906 empresas en el mismo año.

Gráfico 1.

Empresas matriculadas, municipios Sabana Centro 2014-2015



Fuente: Registro Mercantil, Cámara de Comercio de Bogotá – Información suministrada el 24 de junio de 2016 – Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos

Grupo 1
280

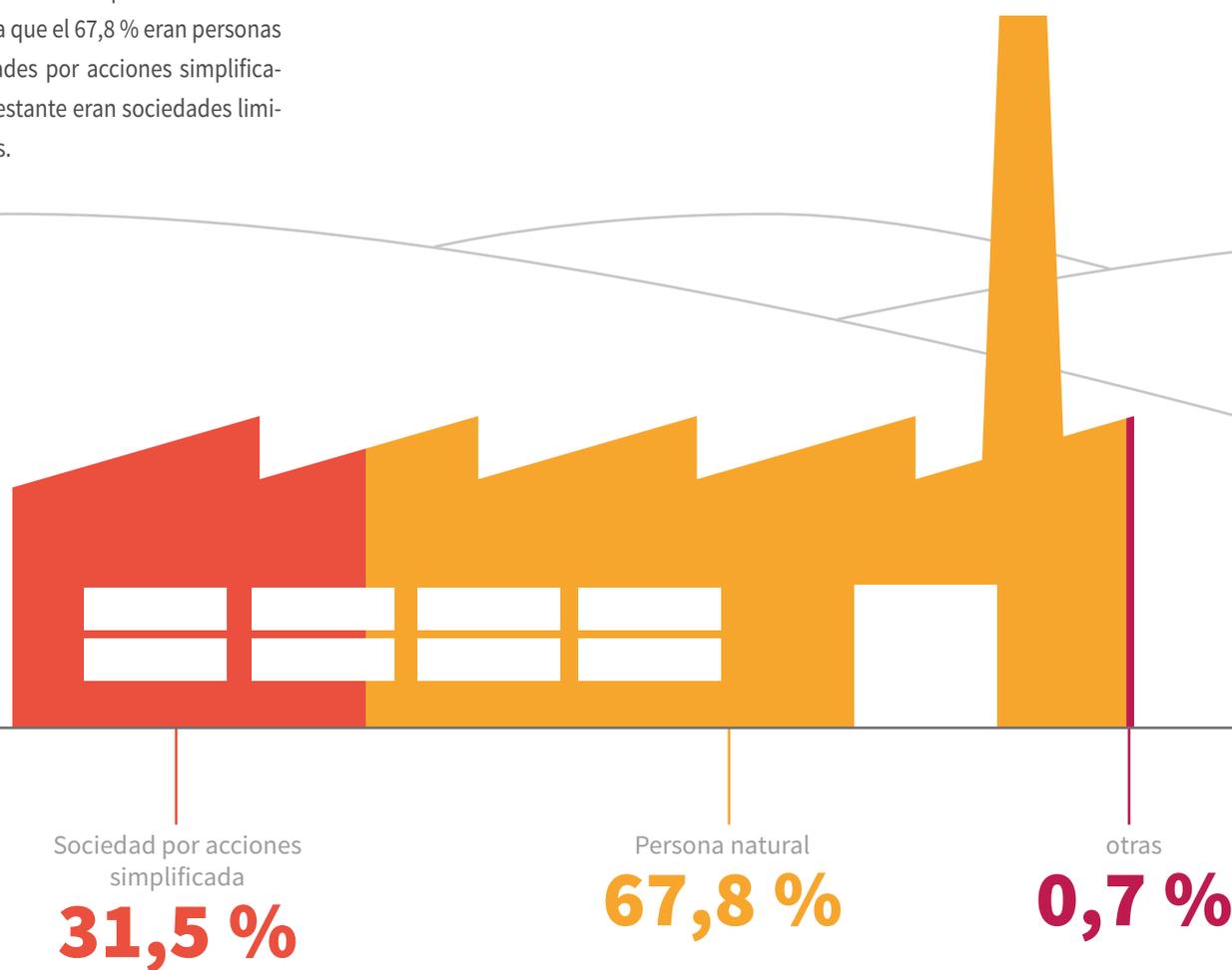
Provincia
3.186

Grupo 2
2.906

En relación con la organización jurídica de las empresas que se matricularon durante el año 2015 en la Provincia, la información suministrada por la Cámara de Comercio de Bogotá muestra que el 67,8 % eran personas naturales, el 31,5 % sociedades por acciones simplificadas, mientras que el 0,7 % restante eran sociedades limitadas y anónimas entre otras.

Gráfico 2.

Distribución porcentual de las empresas matriculadas según su organización jurídica, provincia Sabana Centro 2015.

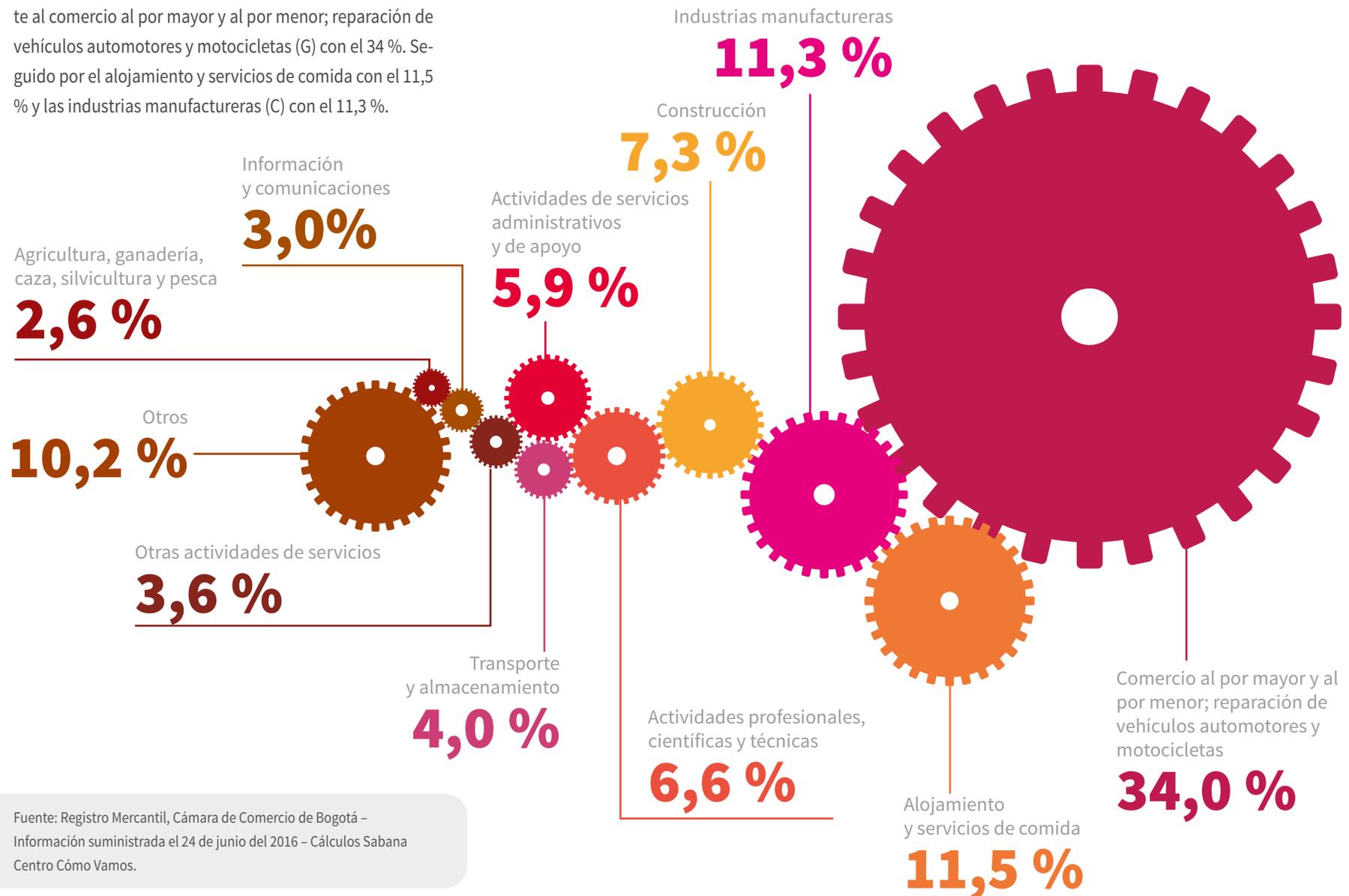


Fuente: Registro Mercantil, Cámara de Comercio de Bogotá – Información suministrada el 24 de junio del 2016 – Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos

Respecto a las actividades económicas desarrolladas por las empresas matriculadas en el 2015 en la Provincia, los datos muestran que estas se dedicaban principalmente al comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas (G) con el 34 %. Seguido por el alojamiento y servicios de comida con el 11,5 % y las industrias manufactureras (C) con el 11,3 %.

Gráfico 3.

Distribución porcentual de las empresas matriculadas según actividad económica, provincia Sabana Centro 2015.



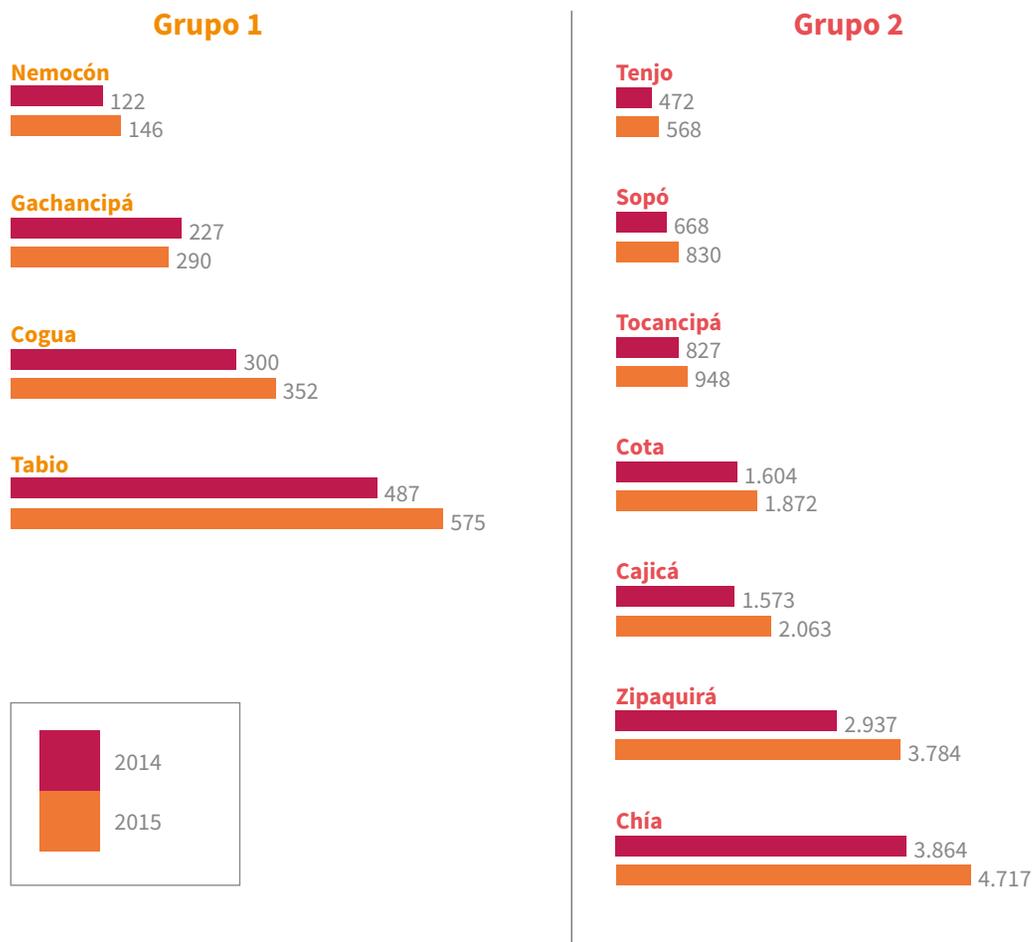
Fuente: Registro Mercantil, Cámara de Comercio de Bogotá – Información suministrada el 24 de junio del 2016 – Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos.

Renovación

En lo referente a la renovación de la matrícula mercantil, entre el año 2014 y 2015 en la Provincia se renovaron un total de 29.226 matrículas, de las cuales 13.081 fueron realizadas en 2014 y 16.145 en 2015. Por grupos, en el grupo 1 se renovaron un total de 1.363 matrículas y en el grupo 2 14.782.

Gráfico 4.

Empresas renovadas, municipios Sabana Centro 2014-2015



Grupo 1
1.363

Provincia
16.145

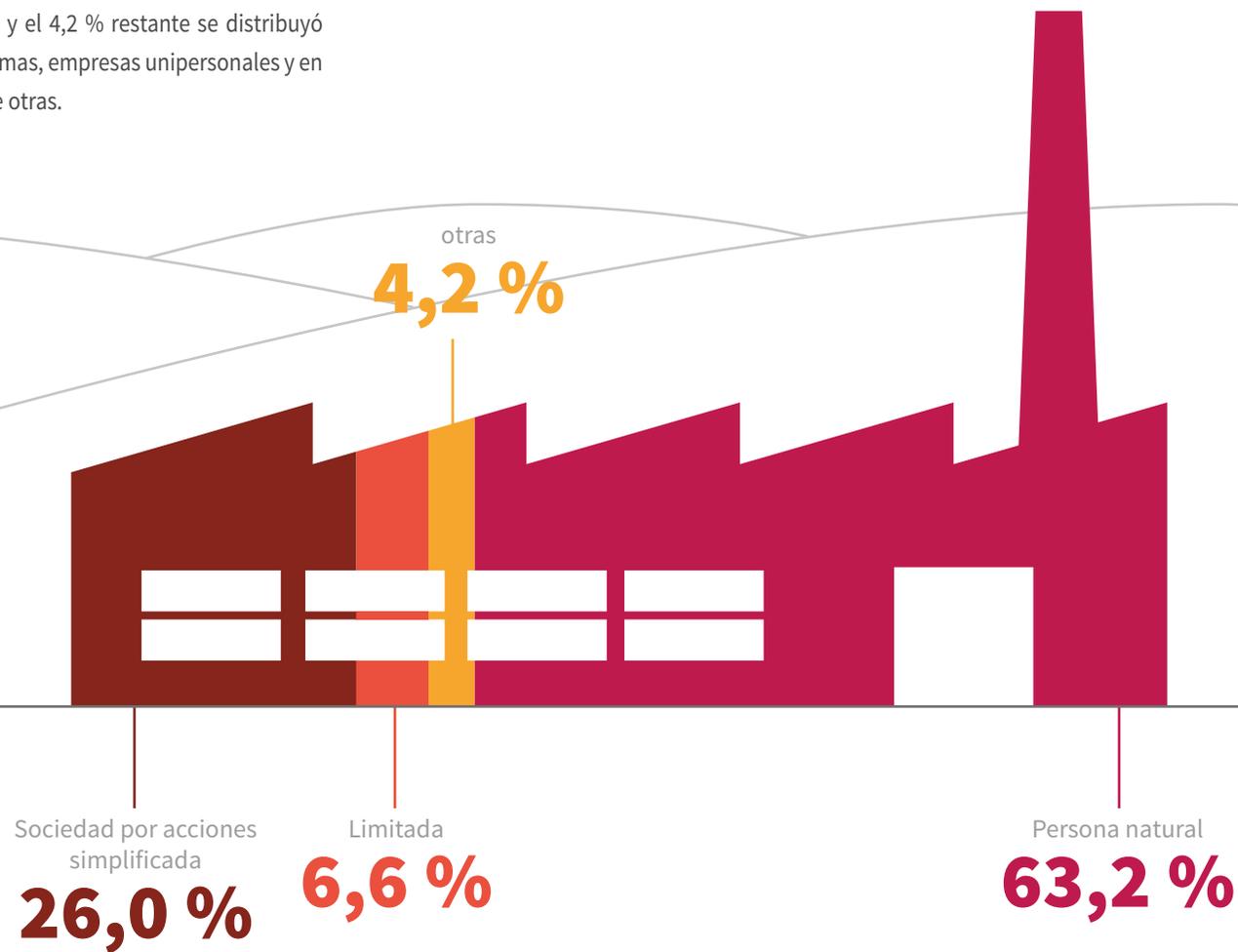
Grupo 2
14.782

Fuente: Registro Mercantil, Cámara de Comercio de Bogotá – Información suministrada el 24 de junio del 2016 – Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos

Por tipo de organización jurídica, el 63,2 % de las matrículas renovadas correspondió a personas naturales, 26 % a sociedades por acciones simplificadas, el 6,6 % a sociedades limitadas y el 4,2 % restante se distribuyó entre sociedades anónimas, empresas unipersonales y en comandita simple entre otras.

Gráfico 5.

Distribución porcentual de las empresas renovadas según su organización jurídica, provincia Sabana Centro 2015

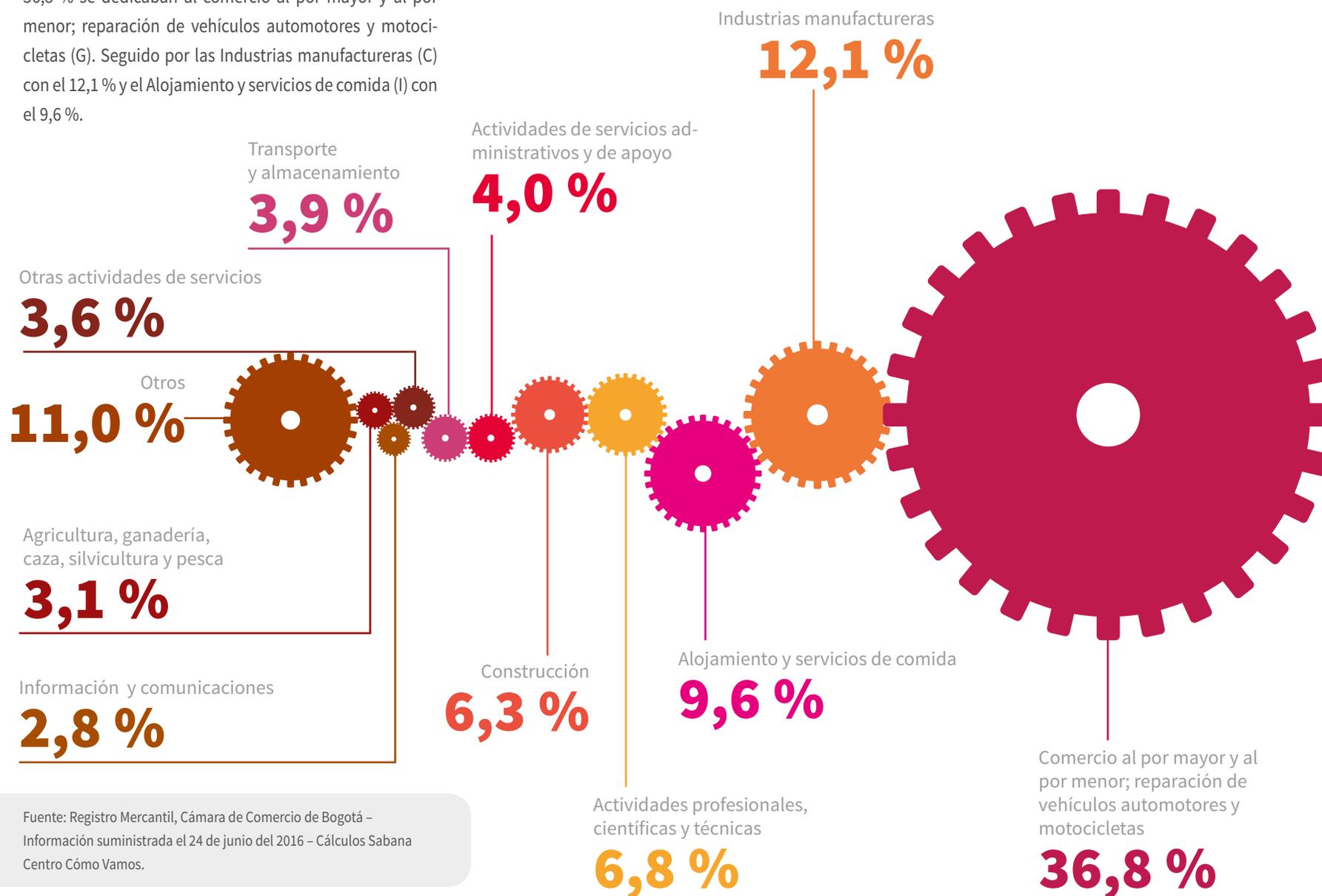


Fuente: Registro Mercantil, Cámara de Comercio de Bogotá – Información suministrada el 24 de junio del 2016 – Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos

En cuanto a la actividad económica realizada por las 16.145 empresas que se renovaron en el año 2015, el 36,8 % se dedicaban al comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas (G). Seguido por las Industrias manufactureras (C) con el 12,1% y el Alojamiento y servicios de comida (I) con el 9,6%.

Gráfico 6.

Distribución porcentual de las empresas renovadas según actividad económica, provincia Sabana Centro 2015.



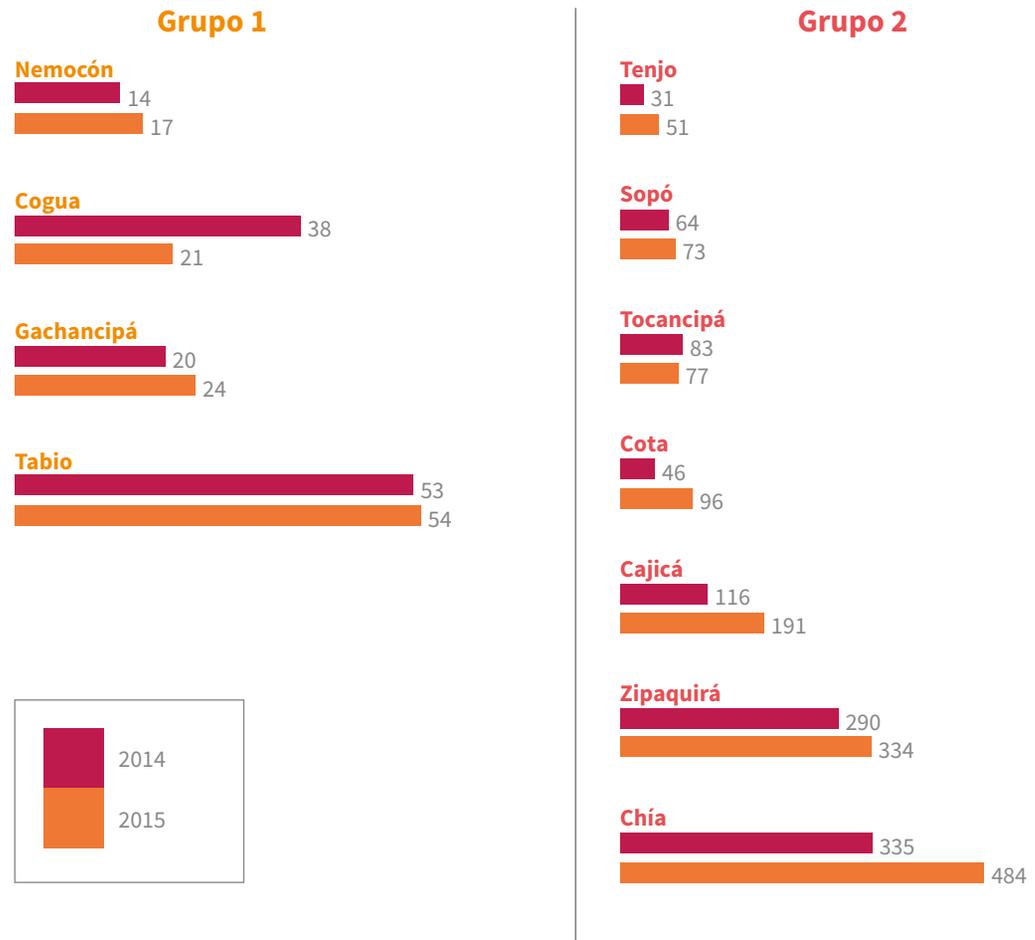
Fuente: Registro Mercantil, Cámara de Comercio de Bogotá – Información suministrada el 24 de junio del 2016 – Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos.

Cancelación

Respecto a la cancelación de empresas, en la Provincia en el año 2014 se registraron un total de 1.090 cancelaciones, mientras que en el año 2015 esta cifra aumentó a 1.422, cifras que representan un incremento del 30,5 % de un año a otro. Por grupos, el grupo 1 registró un total de 116 cancelaciones y el grupo 2 un total de 1.306 para el último año.

Gráfico 7.

Empresas canceladas, municipios Sabana Centro 2014 - 2015



Fuente: Registro Mercantil, Cámara de Comercio de Bogotá – Información suministrada el 24 de junio del 2016 – Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos.

Grupo 1
116

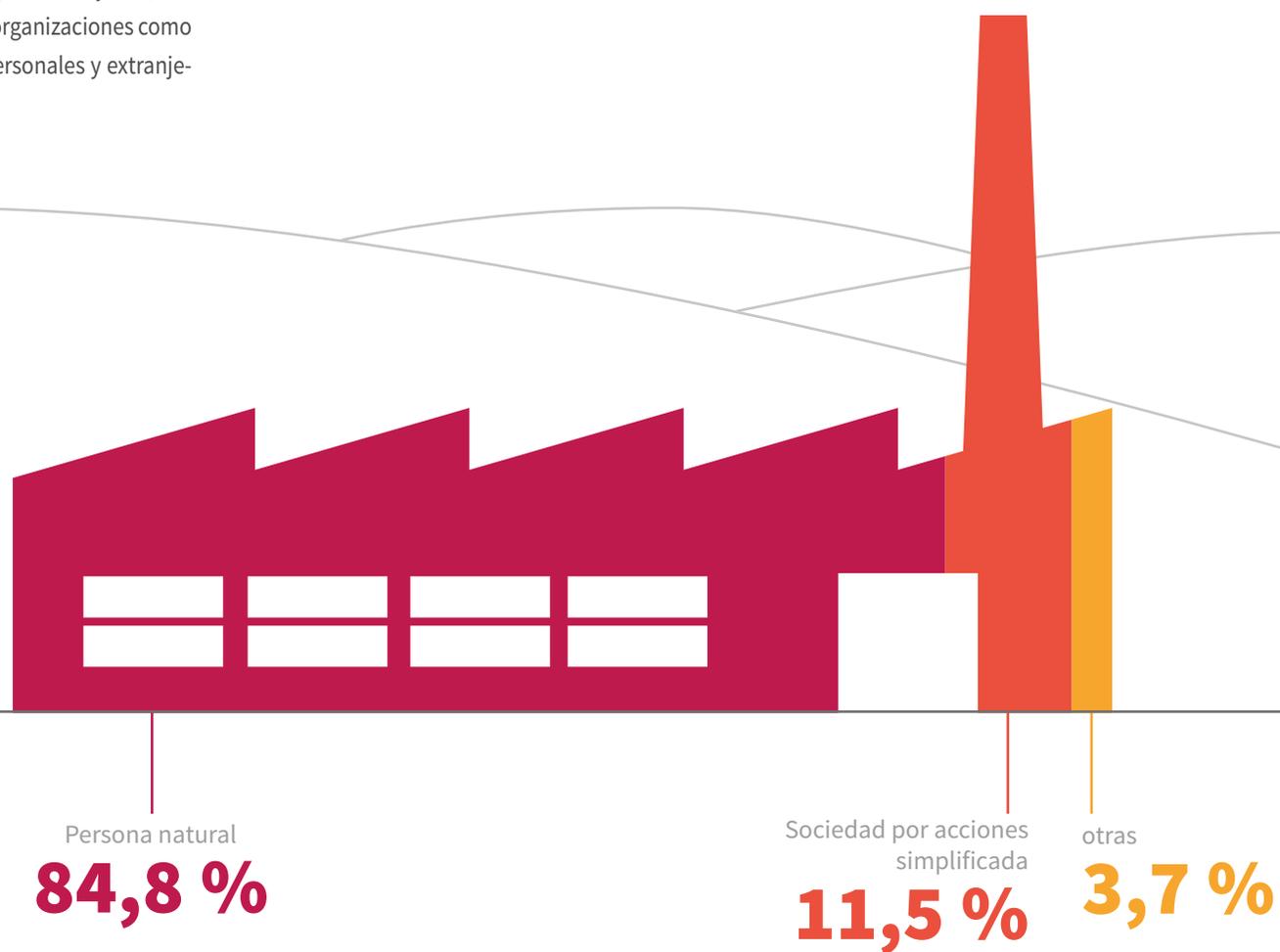
Provincia
1.422

Grupo 2
1.306

En cuanto a la organización jurídica de las 1.422 empresas canceladas, el 84,8 % eran personas naturales, el 11,5 % sociedades por acciones simplificadas y el 3,7 % restante correspondió a otro tipo de organizaciones como limitadas, anónimas, empresas unipersonales y extranjeras entre otras.

Gráfico 8.

Distribución porcentual de las empresas canceladas según su organización jurídica, provincia Sabana Centro 2015

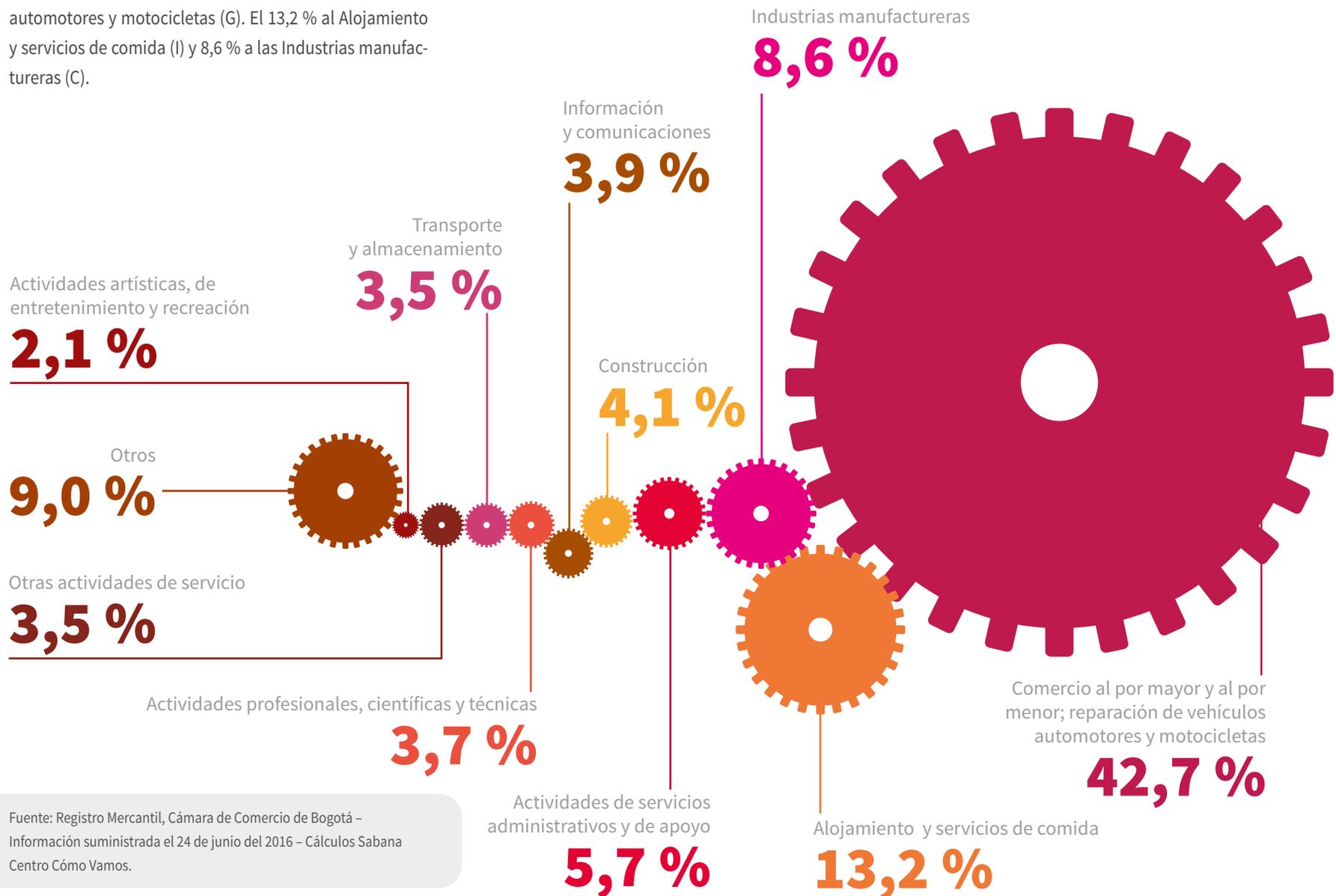


Fuente: Registro Mercantil, Cámara de Comercio de Bogotá – Información suministrada el 24 de junio del 2016 – Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos

De acuerdo con la actividad económica realizada por las empresas canceladas el 42,7 % se dedicaban al comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas (G). El 13,2 % al Alojamiento y servicios de comida (I) y 8,6 % a las Industrias manufactureras (C).

Gráfico 9.

Distribución porcentual de las empresas canceladas según actividad económica, provincia Sabana Centro 2015



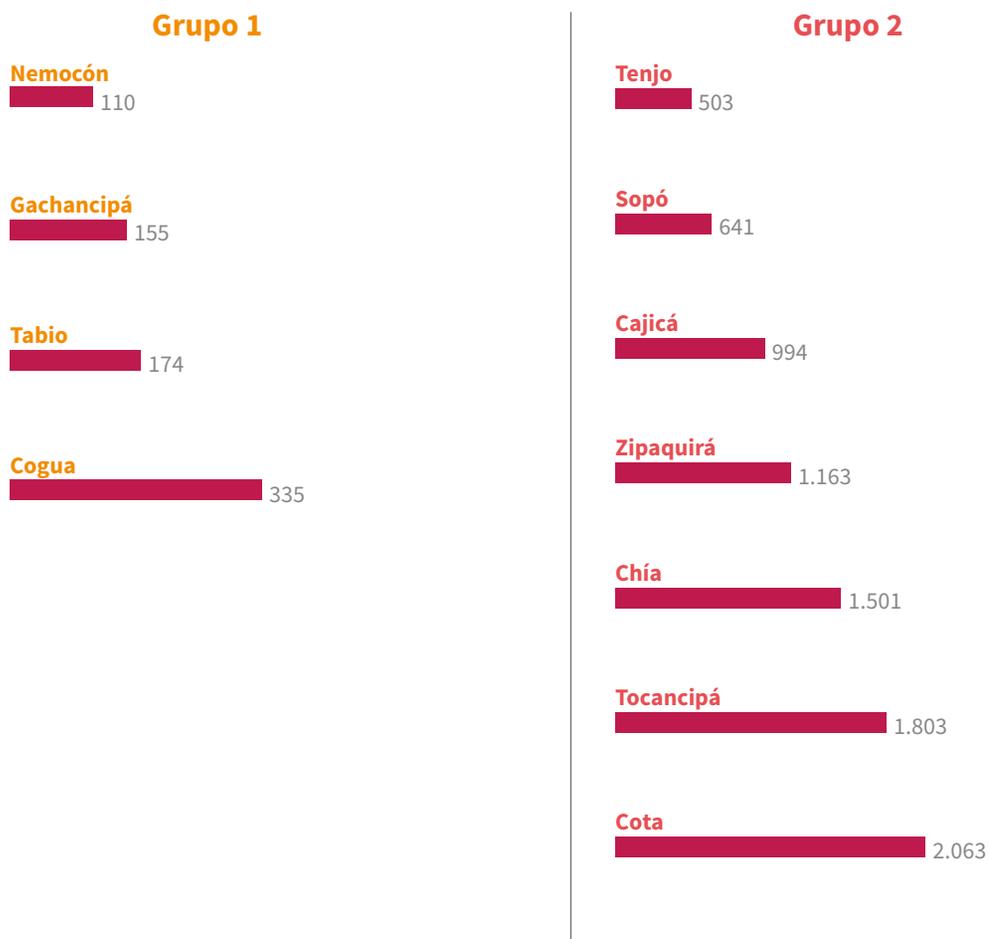
Fuente: Registro Mercantil, Cámara de Comercio de Bogotá – Información suministrada el 24 de junio del 2016 – Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos.

Generación de valor agregado municipal Generación de valor agregado

La información publicada por el DANE para el año 2014, muestra que la generación de valor agregado es menor en los municipios de la Provincia que componen el grupo 1, puesto que en estos el mismo oscila entre los 110 y 335 (miles de millones de pesos). Mientras que en los municipios del grupo 2 la generación de valor agregado varía entre los 503 y los 2.063 (miles de millones de pesos).

Gráfico 10.

Valor agregado (miles de millones de pesos), municipios Provincia Sabana Centro, 2014



Grupo 1
774

Provincia
9.441

Grupo 2
8.666

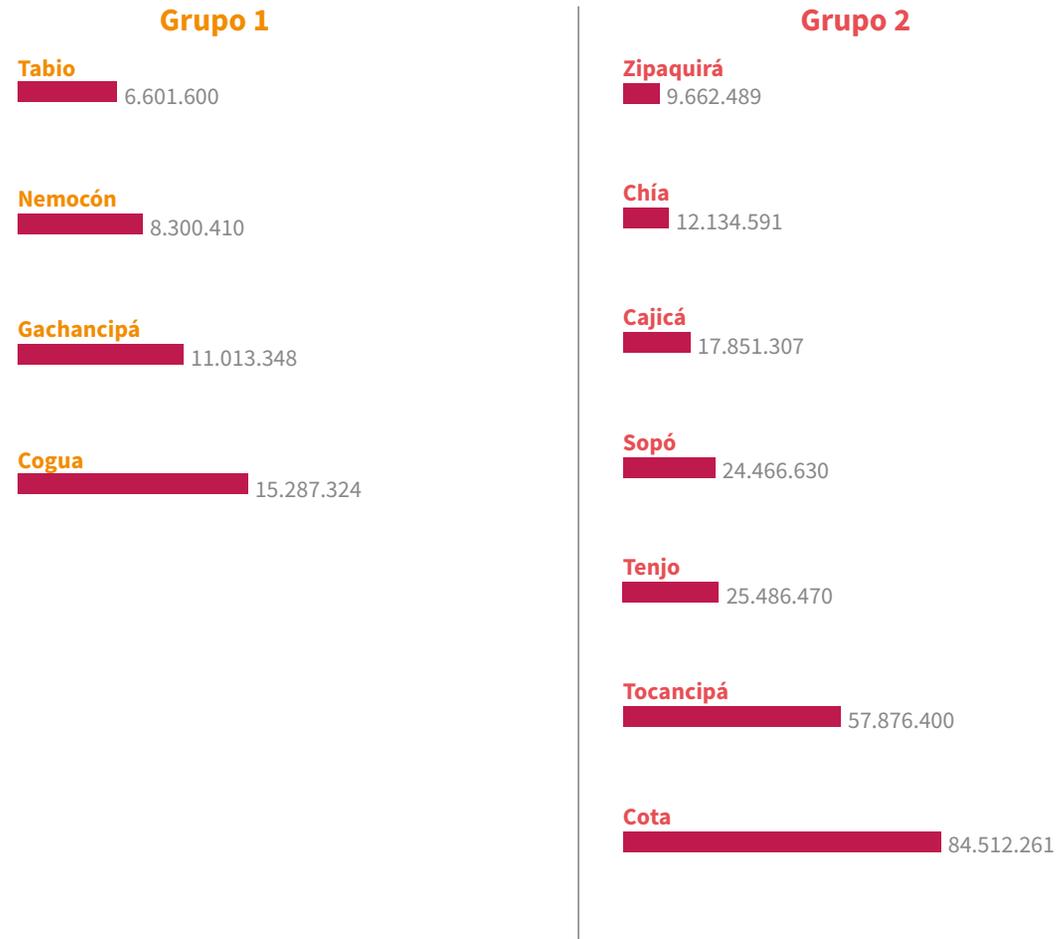
Fuente: DANE - Cuentas nacionales departamentales - Información recuperada de internet el 20 de agosto del 2016.

Valor agregado per cápita

Respecto al valor agregado per cápita, a excepción de Cagua, los municipios del grupo 1 tienen menor PIB per cápita que los municipios que conforman el grupo 2, grupo en el cual se destacan los municipios de Cota y Tocancipá.

Gráfico 11.

Valor agregado per cápita, municipios Provincia Sabana Centro, 2014



Fuente: DANE - Cuentas nacionales departamentales - Cálculos Sabana Centro Cómo Vamos - Información recuperada de internet el 20 de agosto del 2016.

Indicador de importancia económica municipal

El indicador de importancia económica municipal por su parte, “se basa en una metodología de medición económica que utiliza indicadores estadísticos sectoriales directos e indirectos de los distritos y los municipios, con los cuales se determina la importancia económica de cada Distrito y Municipio en la Economía Departamental” (Superintendencia de Industria y Comercio, 2015).

Gráfico 12.

Peso relativo municipal en el PIB departamental, Municipios provincia Sabana Centro, 2014



Fuente: DANE - Cuentas nacionales departamentales - Información recuperada de internet el 20 de agosto de 2016

Como se mencionó anteriormente, los municipios del grupo 1 tienen una menor generación de valor agregado, razón por la cual, en ninguno de estos se supera el 1 % de participación dentro del PIB departamental y su grado de importancia económica se encuentra entre 4 y 6. Mientras que en los municipios que conforman el grupo 2 su participación en el PIB departamental es superior, ya que oscila entre el 1,5 % (Tenjo) y el 6,1 % (Cota), por ello, su grado de importancia económica se encuentra entre 2 y 3.

Tabla 1.

Grados de importancia económica municipal según rangos de valor agregado. 2013p

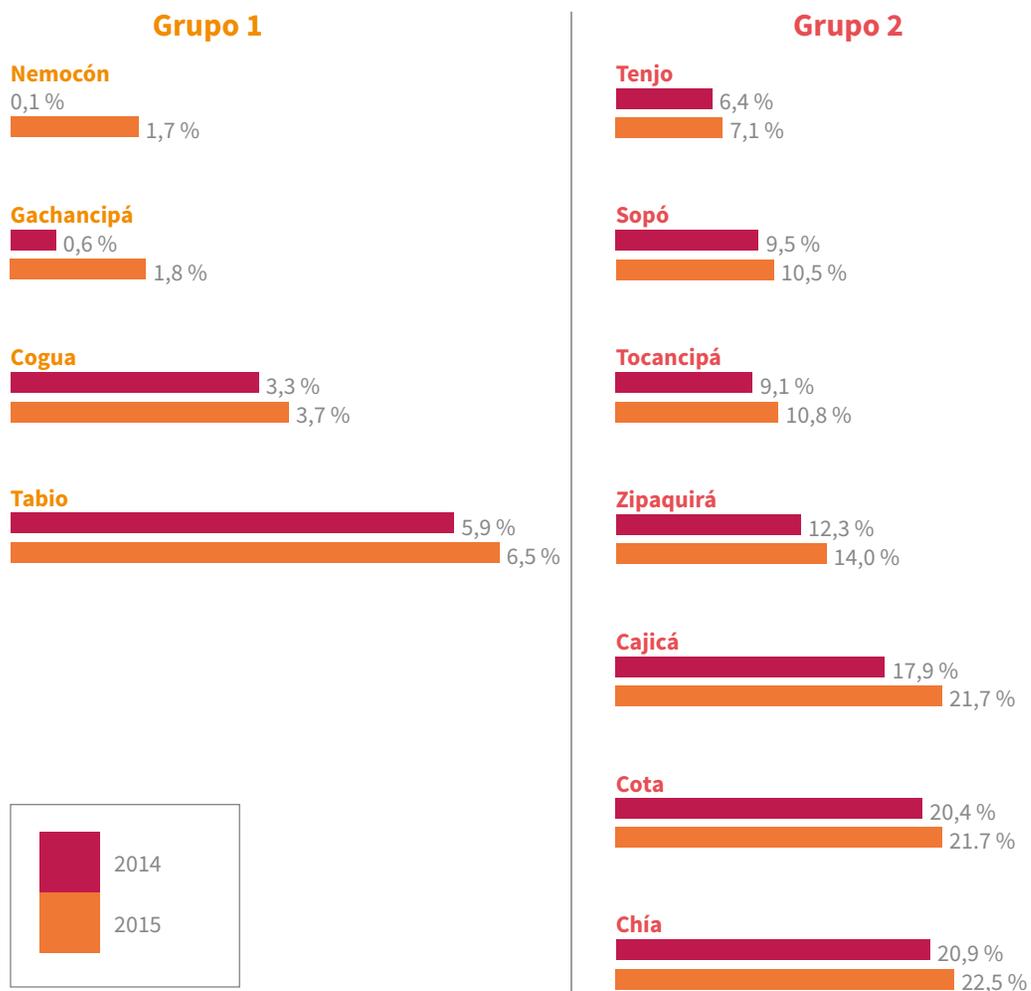
Municipio	Valor agregado (miles de millones de pesos)	Grado de importancia económica	Rangos de valor agregado (miles de millones de pesos)
Chía	1.501	2	1.092 - 11.552
Cota	2.063		
Tocancipá	1.803		
Zipaquirá	1.163	3	484 - 1.091
Cajicá	994		
Sopó	641		
Tenjo	503	4	303 - 483
Cogua	335		
Tabio	174	5	177 - 302
Gachancipá	155		
Nemocón	110	6	84 - 176

Fuente: DANE - Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales.

Conectividad Índice de penetración a internet fijo

De acuerdo con la información suministrada por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, para el año 2015 se registró un incremento del 14,8 % en el número de suscriptores a internet fijo en la provincia Sabana Centro respecto al año 2014, puesto que el número de suscriptores en la Provincia pasó de 64.599 a 74.153 para ese período. Lo anterior, se vio reflejado en el incremento en el índice de penetración a internet fijo en los municipios que componen los dos grupos, no obstante, este índice de penetración es mayor en los municipios que componen el grupo 2.

Gráfico 13. Índice de penetración a internet fijo, municipios provincia Sabana Centro, IV trimestre 2014-2015



Fuente: MINTIC - Colombia TIC Vive digital - recuperado el 20 de febrero del 2016 de <http://estrategiacolombia.co/estadisticas/stats.php?pres=content&jer=1&cod=&id=25#TTC>

Recomendaciones

Los indicadores analizados en este módulo para cada uno de los municipios que conforman la provincia Sabana Centro, muestran en general que los municipios de la Provincia tienen un reto importante en lo concerniente al mejoramiento y ampliación de coberturas en internet, servicio que puede favorecer y hacer mucho más eficiente algunos procesos orientados a la competitividad de los municipios.

Por otra parte, es importante resaltar que la generación de valor agregado en cada uno de los municipios de la Provincia, llevó a algunos de estos a tener un índice de

importancia municipal igual a 2. Sin embargo, se evidencian diferencias significativas entre los municipios del grupo 1 y 2, por ello, sería importante que en los municipios del grupo 1 especialmente, se trabaje en incentivar la generación de valor agregado, a fin de disminuir dichas brechas y de esta manera se pueda mejorar la competitividad y participación de la Provincia a nivel departamental y nacional.

Por último, en lo concerniente a la dinámica empresarial, es importante conocer las razones que motivan la cancelación de empresas, especialmente aquellas dedicadas

al sector comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos automotores y motocicletas, esto permitirá la generación de condiciones que ayuden a reducir las cancelaciones de empresas en este sector las cuales evidenciaron un incremento entre el 2014 y el 2015.

Sabana Centro Cómo Vamos

Equipo Técnico

Glosario

Cancelación: proceso mediante el cual se cancela la matrícula mercantil.

Grados de importancia económica: “ordenamiento jerárquico de siete categorías que describe la posición de un municipio con base al nivel de su valor agregado y de su peso relativo. Es mutuamente excluyente (un municipio pertenece a un único grado de importancia económica) y colectivamente exhaustivo (todos los municipios deben tener un grado de importancia económica)” (DANE, 2016).

Índice de penetración a internet: porcentaje de personas con acceso a internet.

Persona natural: “en lo que se refiere al Registro Mercantil, la persona natural es aquel individuo que, actuando en su propio nombre, se ocupa de manera profesional de alguna o algunas de las actividades que la ley considera mercantiles” (Cámara de Comercio de Bogotá, s. f.).

Producto Interno Bruto (PIB): “representa el resultado final de la actividad productiva de las unidades de producción residentes. Se mide desde el punto de vista del valor agregado, de la demanda final o las utilidades finales de los bienes y servicios y de los ingresos primarios distribuidos por las unidades de producción residentes” (DANE, 2016).

Registro mercantil: el registro mercantil tendrá por objeto llevar la matrícula de los comerciantes y de los establecimientos de comercio, así como la inscripción de todos los actos, libros y documentos respecto de los cuales la ley exigiere esa formalidad (Art. 26, Código de Comercio Colombiano).

Renovación: proceso mediante el cual se renueva la matrícula mercantil.

Sociedad anónima: “se constituye mediante escritura pública entre mínimo cinco accionistas, quienes responden hasta por el monto o aporte de capital respectivo que han suministrado para la sociedad” (Cámara de Comercio de Bogotá).

Sociedad en comandita simple: “se constituye mediante escritura pública entre uno o más socios gestores y uno o más socios comanditarios o capitalistas” (Cámara de Comercio de Bogotá).

Sociedad en comandita por acciones: “se constituye mediante escritura pública entre uno o más socios gestores y por lo menos cinco socios capitalistas o comanditarios” (Cámara de Comercio de Bogotá, s. f.).

Sociedad limitada: “se constituye mediante escritura pública entre mínimo dos socios y máximo 25, quienes responden con sus respectivos aportes y, en algunos casos según los artículos 354, 355 y 357 del Código de

Comercio, se puede autorizar la responsabilidad ilimitada y solidaria para alguno de los socios” (Cámara de Comercio de Bogotá, s. f.).

Sociedades por acciones simplificada: “pueden constituirse por una o más personas, mediante documento privado” (Cámara de Comercio de Bogotá, s. f.).

Valor agregado: “corresponde al mayor valor creado en el proceso de producción por efecto de la combinación de factores. Se obtiene como diferencia entre el valor de la producción bruta y los consumos intermedios empleados” (DANE, 2016).

Referencias

- Cámara de Comercio de Bogotá. (s. f.). *Formalización empresarial. “Conozca las formas jurídicas para formalizar su empresa”*. Recuperado el 01 de agosto del 2016 de <http://www.ccb.org.co/Cree-su-empresa/Formalizacion-empresarial/Conozca-las-formas-juridicas-para-formalizar-su-empresa>.
- Código de Comercio de Colombia. Decreto 410 de 1971. Recuperado el 01 de agosto del 2016 de <https://www.ccb.org.co/content/download/5915/86066/file/Codigo%20Comercio.pdf>
- DANE. (2015). *Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales DSCN. Metodología para calcular el Indicador de Importancia Económica Municipal Cuentas Departamentales – CD*. Recuperado de internet el 15 de agosto del 2016 de http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/fichas/Met_indicador_import_economica_mpal_oct_2015.pdf.
- DANE. (2016). *Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales DSCN. Metodología para calcular el Indicador de Importancia Económica Municipal Cuentas Departamentales – CD*. Recuperado de internet el 15 de agosto del 2016 de http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/fichas/metodologia_importancia_economica_CD-02_V5_15-07-16.pdf
- Superintendencia de Industria y Comercio. (2015). *Información municipal para SIMEL*. Recuperado de internet el 22 de agosto del 2016 de <http://www.sic.gov.co/drupal/sites/default/files/files/METODOLOGIA%20PARA%20LA%20SELECCION%20DE%20MUNICIPIOS%20EN%20LAS%20REGIONES%20GEOGRAFICAS%20DE%20OAVM.pdf>



Municipio de Cajica.



Panorámica del municipio de Chía

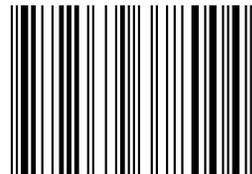


Se terminó de imprimir en el mes de octubre
del año 2016 en la ciudad de Bogotá,
Colombia



SABANA CENTRO 
cómo vamos

ISSN 2539-3782



9 772539 378004 >